

О. Ойратов, У.Н. Дустанов

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ
(ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ) ПРАВО

УЧЕБНИК

Central Library (UWED)



00025118

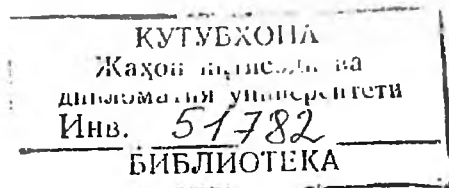
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ

О.Окюлов, У.Н.Дустов

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ) ПРАВО

УЧЕБНИК



Ташкент - 2010

Окюлов О. Дустов У.Н.

Хозяйственное (Предпринимательское) право:
учебник / под ред. О.Окюлова. –Т.: Издательство
ТГЮИ, 2010. 410 с.

В предисловии: Министерство юстиции Республики
Узбекистан, ТГЮИ.

Ответственный редактор: д.ю.н. С.Б. Бабакулов

Рецензенты: д.ю.н., профессор Рузиев Р.Ж.,
д.ю.н., профессор Рузиназаров Ш.Н.,
к.ю.н. Бурханходжаева Х.В.

В данном учебнике раскрываются понятие и источники хозяйственного (предпринимательского) права, правовое положение субъектов предпринимательского права, вопросы банкротства хозяйствующих субъектов, имущественные основы предпринимательской деятельности, приватизация государственных и муниципальных предприятий, хозяйственные договоры, государственное регулирование предпринимательской деятельности и другие вопросы по программе «Хозяйственного (предпринимательского) права».

Достоинством настоящего учебника является то, что в нем учтены последние изменения в законодательстве, касающиеся регулирования предпринимательской деятельности.

Учебник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов. Он также будет полезен практическим работникам, занятым в сфере предпринимательства.

© О.Окюлов, У.Н.Дустов.

© Ташкентский государственный юридический институт, 2010 год.

За годы независимости в Республике Узбекистан разработаны правовые основы предпринимательства, в основе которой была заложена разработанная Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым концепция перехода к системе рыночных отношений, преодоления стереотипов административной системы хозяйствования, всемерной поддержки укрепления предпринимательства как основы благосостояния страны и народа. Поэтому изучение предпринимательского права - насущная необходимость как для современного юриста, работающего в сфере хозяйственной деятельности и правоохранительных органах, так и для предпринимателя, имеющего свое дело, менеджера, руководителя коммерческой организации, да, пожалуй, и для любого гражданина Узбекистана, живущего в условиях рыночной экономики.

Настоящий учебник соответствует требованиям к обязательному минимуму содержания программы дисциплины "Хозяйственного (предпринимательское) право", включенным в Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. В целях получения более полного представления о предмете в содержание учебника включены вопросы, выходящие за пределы обязательных требований к программе, но необходимые для целостного и стройного восприятия всей системы правового регулирования предпринимательской деятельности.

Все главы учебника содержат определения основных понятий и перечень необходимые нормативно-правовых актов, позитивное изложение материала с учетом последних изменений.

Несмотря на то, что учебник написан для студентов высших юридических учебных заведений, он вполне может быть использован студентами экономических вузов и практическими работниками правоохранительных органов.

ПОНЯТИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО) ПРАВА

Роль и значение хозяйственного (предпринимательского) права в условиях рыночной экономики. Понятие хозяйственного (предпринимательского) права. Предмет, методы, принципы хозяйственного (предпринимательского) права. Отличие хозяйственного (предпринимательского) права от других правовых наук.

Роль и значение хозяйственного (предпринимательского) права в условиях рыночной экономики

Более 18 лет назад Республика Узбекистан провозгласила свою независимость. Страна активно начала переход к рыночной экономике. Важнейшей задачей для государства явилась поэтапная стратегия переходного периода, что позволило бы обеспечить последовательное проведение экономических реформ во всех сферах народного хозяйства. Сделать это можно было только при условии сохранения ключевой роли государства в экономике и политике.

Развитие экономики любого государства в первую очередь зависит от уровня развития предпринимательской деятельности. Создание условий для предпринимательства, особенно в сфере материального производства является важнейшей составляющей экономической политики государства в любой рыночной экономике. Узбекистан как суверенное государство после провозглашения своей независимости решил без потрясений перейти на рыночные отношения, эффективно используя имеющийся потенциал. Рыночная экономика непосредственно связана с предпринимательской деятельностью, которая развивается только тогда, когда она урегулирована законодательными актами. Так, формирование цивилизованного социально ориентированного рыночного хозяйства немыслимо без адекватного правового обеспечения. Отличие рыночной экономики от административно-командной системы - в ее опоре на правовые нормы и правила. Весь механизм рыночных отношений реализуется лишь в задаваемых государством и законодательно закрепляемых "рамочных условиях"¹.

Хозяйственная (предпринимательская) деятельность как экономико-правовое явление существует на разных уровнях, в соответствии с которыми и должно формироваться ее правовое регулирование.

¹ И.Киримов "Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология", Т., "Узбекистон", 1996г., стр.303

Прежде всего, она является формой экономической активности человека, проявления его личностных качеств и позиций. И в этом смысле право должно представить необходимые формы и гарантии прав человека на осуществление экономической деятельности. Экономика есть сфера деятельности людей, в которой создаются материальные и духовные ценности для удовлетворения разнообразных потребностей человека.

Переход к рыночным отношениям, коренные изменения государственного регулирования экономики объективно потребовали усиления роли законов в правовом регулировании, создания новой правовой основы предпринимательской деятельности, базирующейся на равенстве различных организационно-правовых форм предпринимательства.

Для предпринимателей одинаково важное значение имеют и управленческие отношения, которые представляют собой отношения с органами управления, и отношения по регулированию предпринимательской деятельности. Для них характерна обязательность адресованных предпринимателям управленческих актов. Эти отношения не подпадают под регулирование норм гражданского права. Являясь по сути административно-правовыми, они применяются в сфере регулирования предпринимательских отношений исключительно во взаимосвязи с имущественными, гражданско-правовыми.

Указанные выше общественные отношения, урегулированные нормами права, называются хозяйственными (предпринимательскими).

Неразрывное сочетание публичных и частных интересов в предпринимательстве делает необходимым единое регулирование всех отношений в сфере экономики. При этом становится неважным, относится ли это непосредственно к ведению предпринимательской деятельности или к государственному регулированию этой деятельности.

Изучением правовых отношений в экономической сфере призвана заниматься такая наука как хозяйственное (предпринимательское) право.

В своем выступлении от 31 августа 2007 года, посвященном 16-ой годовщине независимости Республики Узбекистан Президент И.А.Каримов, характеризуя пути независимого развития страны, выделил два самостоятельных периода. Первый этап (1991-2000 г.г.) – этап первоочередных реформ и преобразований и формирования ос-

нов национальной государственности. Второй этап (2001-2007 г.г.) – этап обеспечения устойчивого развития экономики, последовательного реформирования политической, экономической, судебно правовой системы и социально-гуманитарной сферы, т.е. период активного демократического обновления и модернизации страны.

Развитие предпринимательского законодательства Республики Узбекистан осуществлялось в соответствии с теми задачами, которые решались на этих этапах развития нашей страны.

С учетом природы нового общественного строя и в целях обеспечения перехода к рыночным отношениям был принят ряд законов исключительной важности. Они способствовали осуществлению экономических реформ, созданию гражданам и юридическим лицам широких возможностей для проявления инициативы и предприимчивости во всех сферах экономики.

15 февраля 1991 года были приняты законы Республики Узбекистан “О предпринимательстве в Республике Узбекистан” и “О предприятиях”. Эти законы стали первыми законодательными актами, которые регулировали предпринимательскую деятельность. В развитии предпринимательской деятельности важную роль сыграл Закон Республики Узбекистан “О собственности”, который был принят 31 октября 1990 года. Без этого закона, в республике невозможно было создать условия для развития предпринимательской деятельности, так как, всем известно, что предпринимательская деятельность направлена на извлечение прибыли. А прибыль и предприятие являются собственностью.

Законодательство о хозяйственной (предпринимательской) деятельности можно назвать одним из инструментов развития рыночной экономики, таким образом эффективность его использования оказывает значительное влияние на общественные отношения, на всех участников имущественных отношений.

В условиях развития рыночных отношений постоянно происходит изменение экономического законодательства, в том числе регулирующего вопросы образования, регистрации, осуществления деятельности, контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов, законодательства о банкротстве и т.д.

Гражданский кодекс справедливо называют Конституцией рынка, так как именно ГК регулирует практически все имущественные отношения, являющиеся содержанием рыночных отношений. На праве собственности и обязательственном праве ГК базируется экономи-

ка любого государства, в т.ч. и Узбекистана.

Статус предпринимательства определяется в основном Гражданским Кодексом Республики Узбекистан, Законами Республики Узбекистан “О гарантиях свободы предпринимательской деятельности”, “О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов”¹, “О договорно - правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов”², “О дехканском хозяйстве”³, Положением “О порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов”, утвержденном Постановлением Кабинета Министров “О кардинальном совершенствовании системы регистрационных процедур для организации предпринимательской деятельности”⁴, Положением “Об исчислении, уплате и распределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование”⁵ и многими другими.

Понятие хозяйственного (предпринимательского) права

Понятие хозяйственное (предпринимательское) право употребляется в нескольких значениях: как отрасль права, как отрасль законодательства, как научная дисциплина и как учебная дисциплина.

Хозяйственное (предпринимательское) право как *отрасль права* представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих хозяйственные отношения, тесно с ними связанные иные, в том числе некоммерческие, отношения, а также отношения по государственному регулированию хозяйствования в целях обеспечения интересов государства и общества.

Хозяйственное (предпринимательское) право связано с той хозяйственной деятельностью общества, которая развивается на основе рыночной экономики.

Хозяйственное (предпринимательское) право как *отрасль законодательства* - это совокупность правовых норм, регулирующих порядок осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности, закреплённых в законах и подзаконных актах РУз.

Хозяйственное (предпринимательское) право как *научная дисциплина* - это система знаний, совокупность представлений ученых о

¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., №1, ст. 8.

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., №9, ст. 170.

³ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., №5-6, ст. 88.

⁴ Народное слово, №169(3261), 21 август, 2003 г.

⁵ Собрание Законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №14, ст. 172.

данной отрасли.

Хозяйственное (предпринимательское) право как учебная дисциплина - система обобщенных сведений о хозяйственном (предпринимательском) праве как отрасли, его законодательстве и практике применения, а также о науке.

Предметом хозяйственного (предпринимательского) права являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления хозяйственной деятельности, урегулированные нормами хозяйственного (предпринимательского) законодательства.

Легальное определение предпринимательской деятельности дано в ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000 г. Предпринимательская деятельность (предпринимательство) - инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, направленная на получение дохода (прибыли) на свой риск и под свою имущественную ответственность. Закон отдельно акцентирует внимание на проявление инициативы и предприимчивости во всех сферах экономики. Можно согласиться с мнением великих философов начала 20 века С.Н.Булгаков, А.И.Ильина о творческом характере предпринимательской деятельности¹. Если государство ставит своей целью промышленное развитие, основанное на рыночной экономике, то обязательно надо осознать того, что предпринимательство прежде всего творческая деятельность и надо будет уважать моральные ценности этой деятельности.

Анализ определения предпринимательской деятельности позволяет выделить следующие характеризующие ее признаки:

Предпринимательская деятельность характеризуется *самостоятельностью*. Условно можно выделить имущественную и организационную самостоятельность предпринимателя. *Имущественная самостоятельность* определяется наличием у предпринимателя обособленного собственного имущества как экономической базы деятельности. Объем имущественной самостоятельности зависит от того юридического титула, на основе которого это имущество принадлежит субъекту. Наиболее велика самостоятельность собственника имущества. Предприятия, действующие на праве хозяйственного ведения, также имеют значительную имущественную самостоятель-

¹ Булгаков С.Н. Народное хозяйство и религиозная личность. Соч. в 2-х томах Том 2-М., 1993. С.364; Ильин И.А. Путь духовного обновления. Глава 10. О частной собственности ((Собрание сочинений. Том 1.-М., 1993.-С. 267-269.

ность, однако уже ограниченную законом и договором собственником. И наконец, принадлежность имущества на праве оперативного управления дает наименьший простор для проявления предпринимательской инициативы. *Организационная самостоятельность* - это возможность принятия самостоятельных решений в процессе предпринимательской деятельности, начиная от принятия решения заниматься такой деятельностью, выбора вида деятельности, организационно-правовой формы, круга учредителей.

Предпринимательская деятельность сопряжена с риском. Этим предпринимательство коренным образом отличается от хозяйственной деятельности административно-плановой экономики, допускавшей существование убыточных предприятий, имевших возможность при отрицательных результатах обратиться за поддержкой к государству. В рыночной экономике в таких случаях существует институт банкротство. Предпринимательский риск - основной стимул к успешной работе, который, опасаясь потери имущества, должен вести правильную и соответствующую законодательству деятельность.

Следующим признаком предпринимательской деятельности является систематическое получение прибыли. Получение прибыли, являясь основной целью предпринимателя, придает его деятельности коммерческий характер. Именно коммерческий характер данного вида деятельности способствует гражданам и юридическим лицам к проявлению инициативы и предпринимчивости в сферах экономики.

Предпринимательство появляется вместе со становлением рыночных отношений.

С переходом к рыночной экономике в нашей стране возникли и получили развитие разные организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов. Появилась необходимость определить правовой статус их объединений (ассоциаций, корпораций, концернов, консорциумов и др.)

Возникли новые институты такие как банкротство, свобода конкуренции, антимонопольное регулирование.

Следует отметить, что вопрос о предпринимательском праве как самостоятельной отрасли права является весьма дискуссионным. Впрочем, спор о разграничении отраслей права становится уже традиционным для советского, а теперь национального правоведения.

В научной и учебной литературе существует несколько концепций регулирования предпринимательских отношений. Представители взглядов на хозяйственное (предпринимательское) право как на самостоятельную отрасль, занимая *монистическую позицию*, считают, что

данные отношения должны регулироваться одной отраслью права. *Дуалистическая концепция* рассматривает эти отношения главным образом с позиций гражданского и административного права, полагая, что горизонтальные отношения равноправных субъектов в сфере товарно-денежного оборота должны регулироваться гражданским правом, а вертикальные отношения – административным правом и нормами примыкающих к нему отраслей. На данной позиции, в частности, стоят авторы Гражданского кодекса РУз. Высказываются мнения и о *комплексности данной отрасли*, т.к. ее нормы призваны урегулировать разнородные отношения.

Основоположником предпринимательского права в нашей стране является профессор Б.И.Ибратов, в трудах¹ которого нашли отражение отвечающие потребностям времени представления о предмете данной отрасли и были разработаны основные институты.

Переход Узбекистана к рыночным отношениям порождает развитие предпринимательской деятельности, а отсюда объективная необходимость ее всестороннего регулирования. Нормы по правовому регулированию хозяйственной деятельности существуют в любом государстве. В одних странах эти нормы, составляя предпринимательское законодательство, являются составной частью гражданского права (Италия, Нидерланды), в других составляют особую отрасль (Франция, Германия, Испания, Португалия). Для обозначения этой отрасли применяются различные термины: торговое право, коммерческое право, предпринимательское право. Терминология определяется условиями развития и историческими традициями того или иного государства. В ряде государств, таких как Франция, Германия, Испания, Япония и других, наряду с гражданским кодексом, приняты и действуют торговые кодексы (коммерческие кодексы).

Хозяйственное (предпринимательское) право в широком смысле включает любые правовые нормы, так или иначе связанные с бизнесом (*business law*). При этом под бизнесом понимается как сама деятельность, осуществляемая путем производства и распространения товаров, выполнения работ или оказания услуг, и финансовые результаты этой деятельности, так и предприятие (*enterprise* – бизнес-единица), выделяемое и объединяемое при определенных условиях с другими предприятиями в рамках одной компании или группы компаний по направлениям деятельности, видам выпускаемой продукции и предоставляемых услуг.

¹ Ибратов Б. Тадбиркорлик ҳукуқи. Дарслик. Т.: Молия 2000. 268б. и др.

Наука хозяйственного (предпринимательского) права - это система знаний о хозяйственном (предпринимательском) праве, это представления ученых о данной отрасли, ее предмете и методе, источниках, месте в системе отраслей. Влияние различных факторов объективного и субъективного характера с неизбежностью предопределило тот факт, что эти представления менялись на разных этапах существования нашего государства.

Научная концепция предпринимательского права базируется на признании, во-первых, системы рыночного хозяйства как внутренние присущей любому обществу и, во-вторых, объективной необходимости государственного регулирования этой системы. Науку предпринимательского права можно определить как систему обобщенных научно-теоретических и методологических знаний о содержании (сущности) и закономерностях развития правового регулирования рыночного механизма через предпринимательскую деятельность.

Предмет, методы, принципы хозяйственного (предпринимательского) права

Предмет и метод правового регулирования являются классификационными признаками деления системы права на отрасли. Именно по предмету и методу отрасли отграничиваются одна от другой, и именно наличие самостоятельного предмета и специфического метода дает возможность говорить об отдельной отрасли.

Предметом хозяйственного (предпринимательского) права являются общественные отношения, урегулированные нормами предпринимательского права, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

Под методом правового регулирования, применяемым в конкретной отрасли права, понимается совокупность способов и приемов регулирования отношений между субъектами, складывающихся вследствие особых свойств предмета правового регулирования. Обычно считается, что каждой отрасли права присущ свой, особый, метод регулирования. В гражданском праве эта особенность выражается в юридическом равенстве взаимодействующих субъектов, в административном — в наличии отношений власти и подчинения. Однако наряду с этим в науке права широко обсуждается вопрос о единстве метода правового регулирования, в котором правовое воздействие принимает характер дозволения, предписания и запрета.

Предмет хозяйственного (предпринимательского) права имеет ряд особенностей, которые должны быть учтены при определении метода правового регулирования. К ним относятся:

- большое разнообразие реальных хозяйственных отношений, имеющих место в силу разнообразия деятельности участвующих в этих отношениях субъектов хозяйствования, а также разнообразия научно-технического, экономического, социального и организационного потенциалов этих субъектов;

- самостоятельность хозяйствующих субъектов в выборе и определении организационно-правовой формы предприятия, характера деятельности, ассортимента выпускаемой продукции и услуг, рынков снабжения и сбыта, производственной кооперации, системы управления, стратегии развития и т.п.;

- рыночный характер отношений между хозяйствующими субъектами.

Все это не позволяет встроить правовое регулирование в рамки какого-либо одного метода. Да и сама отрасль хозяйственного (предпринимательского) права имеет комплексный характер, и, следовательно, ей присущи методы, используемые в других отраслях права.

Метод хозяйственного (предпринимательского) права должен обеспечивать:

- 1) мотивацию деятельности и воздействие экономической, организационно-административной и политической природы в соответствии с природой факторов, на которые осуществляются эти воздействия;

- 2) различные режимы воздействия: властное или диспозитивное (не предусматривающее наказание или поощрение) воздействие. Последнее реализуется в форме договорных или рациональных отношений, устанавливаемых самими субъектами хозяйствования в соответствии с рекомендациями правовой нормы;

- 3) правовой характер воздействия, выражающийся в форме дозволения, или (и) предписания, или (и) запрета, содержащихся в правовой норме.

Принципы хозяйственного (предпринимательского) права - основополагающие начала - распространяются на весь комплекс правовых норм, обеспечивающих регулирование хозяйственной (предпринимательской) деятельности. В хозяйственном (предпринимательском) праве нет единого основного закона типа Предпринимательского кодекса, поэтому выявление принципов осуществляются

учеными разных школ по-разному. В то же время наблюдается и общие позиции по определению принципов.

Для данной отрасли права характерны следующие принципы:

Принцип свободы экономической деятельности и предпринимательства получил свое закрепление в главе XII ст. 53 Конституции Республики Узбекистан: «Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности». Свое развитие данный принцип нашел в ГК Республики Узбекистан, в других законодательных актах. Он означает право предпринимателя начинать и вести свое дело в любой сфере предпринимательства, в любой из предусмотренных законом форм, с использованием любых видов имущества и т.д. Данный принцип подтверждается также установлением для большинства коммерческих организаций и индивидуального предпринимателя общей правосубъектности.

Однако эта свобода не безгранична. Законами она может быть ограничена в интересах общества в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов потребителя и других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Конституционный принцип признания многообразия форм собственности, юридического равенства форм собственности и равной их защиты закреплен в ст. 36. 53 Конституции Республики Узбекистан: «Каждый имеет право на собственность», «Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом».

Статья 54 Конституции устанавливает, что «собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства».

Согласно данному принципу законодательством, не могут устанавливаться какие-либо привилегии или ограничения для тех или иных форм собственности, для субъектов, ведущих хозяйственную (предпринимательскую) деятельность с использованием имущества,

находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности. В отличие от ранее действовавших преимуществ в защите права государственной собственности, действующее законодательство предусматривает одинаковые правила защиты для всех форм собственности.

Принцип единого экономического пространства закреплён в ст. 1. Гражданского Кодекса Республики Узбекистан, согласно которой товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Республики Узбекистан. В соответствии с данным принципом на территории Республики Узбекистан не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с законодательством, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Также существует принцип поддержания конкуренции и недопущения экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Соблюдение данного принципа - необходимое условие развития рыночной экономики и осуществления предпринимательской деятельности. Важная роль в поддержании конкуренции, борьбе с недобросовестными формами ее проявления, монополистической деятельностью принадлежит Закону Республики Узбекистан от 22 марта 1996 г. «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

Принцип государственного регулирования предпринимательской деятельности. Государственное регулирование экономики, предпринимательства осуществляется в любом государстве. Различными являются формы и методы такого регулирования, которые определяются политическими условиями, уровнем экономического, социального развития, историческими традициями, национальными особенностями и другими факторами. Переход Узбекистана к рыночным условиям хозяйствования потребовал пересмотра системы государственного регулирования экономики, замены административных мер воздействия на экономические. Самое же главное, что должно быть достигнуто в процессе государственного регулирования предпринимательской деятельности - это соблюдение баланса частных интересов предпринимателей и публичных интересов государства и

общества в целом.

Принцип законности хозяйственной (предпринимательской) деятельности. Данный принцип является общеотраслевым, и воплощение его в жизнь - основа построения правового государства. Что же касается законности в предпринимательской деятельности, то здесь необходимо обратить внимание на два аспекта. Во-первых, сама предпринимательская деятельность должна осуществляться при строгом соблюдении требований законодательства. Во-вторых, что не менее важно, государством должна быть обеспечена законность правовых актов, законность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, регулирующих предпринимательство.

Отличие хозяйственного (предпринимательского) права от других юридических наук

Отграничение предпринимательского права от других отраслей проводится сравнением его предмета с предметами правового регулирования смежных отраслей.

В принципе поле предпринимательского права - это воспроизводственные отношения в нашей экономике. Однако не все они регулируются предпринимательским правом. Потребление производного продукта (имеется в виду непроизводственное потребление) осуществляется в рамках гражданского права, регулирование которого направлено на удовлетворение имущественных, личных неимущественных интересов. В реальной жизни потребление и обслуживающее его регулирование по приобретению гражданами товаров, работ и услуг оторваны от непосредственных воспроизводительных процессов. Они являются самостоятельной сферой, в которую перемещаются результаты производства. Сам же процесс удовлетворения потребностей граждан имеет особое содержание и соответственно специфическое регулирование. В этом смысле хозяйственный оборот, как совокупность всех актов деятельности в процессе производства, распределения, обмена, представляет собой самостоятельную сферу, в которой взаимодействуют производители, а не граждане. Гражданский же оборот — это совокупность сделок по удовлетворению персональных потребностей, и здесь взаимодействуют производители и граждане, граждане между собой, совершая сделки по удовлетворению интересов потребителя.

От административного права предпринимательское право отли-

чается тем, что к предмету административного права отнесена исполнительно-распорядительная деятельность администрации, то есть отношения в сфере власти и подчинения. Такие отношения существуют там, где есть органы управления, отдельные должностные лица, реализующие власть и управление, подчиняющие своему директивному воздействию нижестоящие органы и должностных лиц. Это характерная сфера общественных отношений административного права.

В предпринимательских же отношениях нет исполнительно-распорядительной деятельности. Органы управления и отдельные должностные лица как субъекты права в предпринимательстве не выступают. Здесь в отношениях по осуществлению руководящей деятельности выступают органы государства от его имени.

От трудового права предпринимательское право отличается тем, что воздействует не на отношения отдельных лиц, нанявшихся на работу и подчиняющихся в силу этого правилам внутреннего трудового распорядка, а на предпринимательские отношения предприятий и их подразделений в целом как предпринимательских образований.

От финансового права предпринимательское право отличается тем, что регулирование финансов, бюджета (государственного плана формирования и реализации доходов государства) является предметом финансового права. Регулирование же источников доходов предприятий и предпринимателей и их использования в воспроизводственном кругообороте составляет предмет предпринимательского права. Хозяйственная деятельность невозможна вне образования по определенным правилам доходов и их реализации. Она предполагает надлежащее формирование предприятием себестоимости, точное определение доходов и прибыли.

Поэтому в части движения денежных средств хозяйствующих субъектов регулирование осуществляется нормами предпринимательского права. В части же образования государственных доходов на основе налогов, направления бюджетных средств отношения составляют предмет финансового права.

Не встречает значительных трудностей отграничение земельных и предпринимательских отношений. Сам объект — земля и связанные с нею отношения, даже по поводу вовлечения ее в оборот на основе передачи в собственность, ввиду особой важности данного объекта составляет предмет земельного права. То же следует сказать о водных, горных, лесных и природоохранных отношениях. Для хозяйственной деятельности земельные и иные природоресурсные отношения явля-

6.Хо'jalik (tadbirkorlik) huquqi. Darslik. T. «Adolat».2007.

7.Ибратов Б. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Дарслик. –Т.: Молния. 2000. 268 б.

8. Раҳмонкулов Х.Р., Рузиназаров Ш.Н. ва бошқалар. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Т.Консаудитинформ. 2002. 1-2 том.

9..Ф.Х.Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008.

10. О. Оқюлов Понятие и признаки предпринимательства. Ж.Хозяйство и право 2004. № 3 С. 45- 47.

11.О.Оқюлов, М.Хаитбаев Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республики Узбекистан. Тез. докл. Респ. научно-теоретический конфр.2005г.30 марта. Т., ТГЮИ. 2005. С.64-84.

12.Оқюлов О., Хаитбаев М.М. Учебное пособие по дисциплине «Проблемы хозяйственного (предпринимательского) права» Участие адвоката в хозяйственном процессе».–Т.: Издательство ТГЮИ, 2006. –С.57

13.А.Ли Правовое регулирование предпринимательской деятельности. – Т.: «Адолат», 2002.-59с

14.Олейник О.М. Предпринимательское (хозяйственное) право т.1-2. М.: Юрист. 2000 г

15.Мартемьянов В.С. Хозяйственное право т.1-2. –М.: «Бек» 1994.

16.Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право. М.: 1988. -615с.

17.Предпринимательское право. Коллектив авторов. Ростов н.Д: «Феникс»,2003. -640с.

ИСТОЧНИКИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО) ПРАВА

Понятие источников хозяйственного (предпринимательского) права. Система хозяйственного (предпринимательского) законодательства. Стадии развития хозяйственного (предпринимательского) законодательства. Проблемы кодификации хозяйственного (предпринимательского) законодательства.

Понятие источников хозяйственного (предпринимательского) права

Определение понятия источников хозяйственного (предпринимательского) права предполагает первоначальное уяснение самого понятия источника права, затем установление совокупности источников права связанных с хозяйственной (предпринимательской) деятельностью.

Для каждой отрасли права важно определить, в каких нормативных актах содержится отраслевое регулирование. Для хозяйственного (предпринимательского) права эта задача была и остается наиболее важной, поскольку хозяйственное (предпринимательское) законодательство не имеет системообразующего акта, регулируется множеством нормативно-правовых актов различного уровня.

По данным Министерства Юстиции РУз на 2006 г. массив нормативно- правовой базы предпринимательства составляет 1845 нормативно-правовых актов. В том числе, 62 закона, 112 указов Президента РУз, 33 постановления Президента РУз, а также 426 постановлений Кабинета Министров РУз, 584 ведомственных нормативно-правовых актов, которые непосредственно регулируют предпринимательскую деятельность, кроме них действует 627 нормативно-правовых актов, которые косвенно регулируют предпринимательские отношения.

Совокупность нормативно-правовых актов составляет законодательство. Нормативно-правовым актом является официальный документ, принятый в определенной законом форме, направленный на установление, изменение или отмену норм законодательства как общеобязательных государственных предписаний. Органами или должностными лицами, принимающими нормативно-правовые акты, являются Олий Мажлис Республики Узбекистан, Президент Республики

Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства, государственные комитеты и ведомства, а также органы государственной власти на местах. К нормативно-правовым актам относятся:

- а) Конституция Республики Узбекистан;
- б) законы Республики Узбекистан;
- в) постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- г) указы Президента Республики Узбекистан;
- д) постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- е) акты министерств, государственных комитетов и ведомств;
- ж) решения органов государственной власти на местах.

В регулировании предпринимательской деятельности главное место занимает Конституция Республики Узбекистан, так как в соответствии статье 7 Закона Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» Конституция Республики Узбекистан имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории Республики Узбекистан. Законы и иные нормативные акты в Республике Узбекистан принимаются на основе и во исполнение Конституции Республики Узбекистан и не могут противоречить ее нормам и принципам. В частности в статье 16 Конституции установлено, что ни одно из положений Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Поэтому Конституцию называют Основным Законом Республики. Также в статье 37 Конституции установлено, что каждый имеет право на свободный выбор работы. Это означает, что гражданин имеет право по своему желанию выбрать профессию и устроиться на работу на основании трудового договора или, используя одну из организационно-правовых форм предпринимательства, вести предпринимательскую деятельность. Например, он может стать индивидуальным предпринимателем или учредить коммерческое юридическое лицо (частное предприятие, хозяйственное общество, хозяйственное товарищество, производственный кооператив и т.д.) или же может стать учредителем какой-нибудь коммерческой организации в виде вкладчика (например, акционером акционерного общества, вкладчиком командитного товарищества и т. д.) и получать дивиденды. В статье 53 Конституции отмечено, что государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Известно, что законы и иные нормативно-правовые акты при-

нимаются на основе и во исполнение Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам. Законы регулируют наиболее важные и устойчивые общественные отношения, принимаются Олий Мажлисом Республики Узбекистан или путем проведения референдума.

Система хозяйственного (предпринимательского) законодательства. Стадии развития хозяйственного (предпринимательского) законодательства

Основным источником хозяйственного (предпринимательского) права является Конституция Республики Узбекистан. Для хозяйственного (предпринимательского) права особое значение имеют те конституционные нормы, которые содержат отраслевые принципы. Кроме того, в Основном законе закреплены конституционные гарантии предпринимательства, конституционные ограничения.

В статье 53 Конституции отмечено, что основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом. На основании этой нормы субъекты предпринимательства могут заниматься любой деятельностью, которая не запрещена законодательством. Чтобы применить эти конституционные нормы на практике были приняты несколько законов, регулирующих отношения связанные с предпринимательской деятельностью.

В статье 54 Конституции установлено, что собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства. Таким образом предприниматель, прежде всего, является собственником, а сама предпринимательская деятельность (предпринимательство) является инициативной деятельностью, направленной на получение дохода (прибыли) на свой риск и под свою имущественную ответственность.

Особое место в предпринимательском законодательстве, занимают отраслевые кодифицированные нормативно-правовые акты, например, Гражданский Кодекс Республики Узбекистан. Отраслевые кодифицированные нормативные акты призваны урегулировать все общественные отношения, входящие в предмет гражданского права, и являются базой для развития всего текущего гражданского законодательства. По своей юридической силе наиболее важное место занимают часть первая и часть вторая Гражданского Кодекса Республики Узбекистан. Первая часть Гражданского кодекса Республики Узбекистан была принята Олий Мажлисом Республики Узбекистан 21 декабря 1995 году. Вторая часть Гражданского кодекса Республики Узбекистан была принята 29 августа 1996 году. Первая и вторая части Гражданского Кодекса введены в действие с 1 марта 1997 года.

Характерной чертой Гражданского кодекса является то, что они заложили основу нормативной базы для гражданского оборота в условиях рыночной экономики. В нём содержится немало правовых норм, направленных на регулирование отношений в области предпринимательства.

В первой части Гражданского кодекса рассматриваются субъекты гражданского права (субъекты предпринимательства одновременно являются субъектами гражданского права), сделки и представительство, методы обеспечения обязательства, а также вопросы заключения, изменения и расторжения договоров.

Например, в статье 24 Гражданского кодекса, речь идет о предпринимательской деятельности гражданина, где говорится, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. А в статье 26 этого же кодекса, говорится о несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя. Там сказано, что индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан банкротом.

Во втором параграфе четвертой главы Гражданского Кодекса Республики Узбекистан перечислены юридические лица (коммерческие организации), занимающиеся предпринимательской деятельностью. К ним относятся: хозяйственное товарищество (полное товарищество, командитное товарищество), общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, ак-

ционерное общество, дочернее хозяйственное общество, зависимое хозяйственное общество, унитарное предприятие и производственные кооперативы.

Во второй части Гражданского кодекса в основном освещены разные гражданско-правовые договоры, которые одновременно являются хозяйственными договорами. К ним относятся договор купли-продажи, договор мены, договор дарения, договор подряда, договор перевозки, договор оказания разных услуг, договор кредита и так далее. Если все договора, перечисленные во второй части Гражданского кодекса, будут заключаться между предпринимателями, они получают статус хозяйственного договора.

Помимо Гражданского кодекса РУз, ведущую роль в системе источников хозяйственного (предпринимательского) права играют законы Республики Узбекистан. В зависимости от сферы хозяйственной (предпринимательской) деятельности, законы классифицируются на:

а) законы, регулирующие общее состояние рыночных отношений, например, Закон РУз «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», Закон РУз «О рынке ценных бумаг»;

б) законы, устанавливающие правовое положение субъектов, действующих на рынке, например, Законы РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», Положение о холдингах и др.;

в) законы, регулирующие отдельные виды хозяйственной (предпринимательской) деятельности, например Закон РУз «Об инвестиционной деятельности», Закон РУз «О внешнеэкономической деятельности», Закон РУз «О рекламе» и др.;

г) законы, совмещающие в себе сферы регулирования второй и третьей группы, то есть устанавливающие правовое положение субъектов, занимающихся каким-либо видом хозяйственной (предпринимательской) деятельности, например, Закон РУз «О банках и банковской деятельности», Закон РУз «О бирже и биржевой деятельности» и др.;

д) законы, устанавливающие требования к хозяйственной (предпринимательской) деятельности, например, Закон РУз «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон РУз «О стандартизации», Закон РУз «О сертификации продукции и услуг» и др.

В зависимости от регулирования отдельных организационно-правовых форм коммерческих организаций, источники рассамриваются в

виде отдельных законов, так 26 апреля 1996 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан был принят Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров». Этот закон введен в действие с 13 июня 1996 года. В этом законе рассматриваются вопросы правового положения акционерного общества, формы акционерных обществ, создание акционерного общества, уставный фонд общества, акции, облигации и иные ценные бумаги общества, размещение акций и иных ценных бумаг, реестр акционеров и хранение акций, дивиденды, органы управления акционерным обществом, совершение крупных сделок обществом, вопросы реорганизации и ликвидации акционерного общества и многие другие вопросы.

Закон Республики Узбекистан «О хозяйственных товариществах» был принят Олий Мажлисом Республики Узбекистан 6 декабря 2001 года. Закон введен в действие с 1 марта 2002 года. Целью данного закона является регулирование отношений в области создания, деятельности, функционирования, реорганизации и ликвидации хозяйственных товариществ.

Закон Республики Узбекистан «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» был принят 6 декабря 2001 году. Этот закон введен в действие с 1 марта 2002 года. В законе урегулированы вопросы создания, деятельности, функционирования, реорганизации и ликвидации обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью.

Вопросы правового регулирования статуса производственного кооператива регулируется Законом Республики Узбекистан «О кооперации в Республике Узбекистан», который был принят 14 июня 1991 года.

Кроме вышеуказанных организационно-правовых форм коммерческих организаций, есть и другие, которые не указаны в Гражданском кодексе. К ним относятся дехканское хозяйство, фермерское хозяйство, сельскохозяйственный кооператив, а также частное предприятия. Эти коммерческие организации своим правовым положением, способом создания, формирования уставного фонда, а также в вопросах ответственности значительно отличаются от других коммерческих организаций. Несмотря на то, что они не указаны в Гражданском кодексе, законодательным органом были приняты отдельные законы, регулирующие отношения, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией дехканского, фермерского и сельскохозяйственного кооператива, а также частного предприятия.

Законы Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве» и «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)» были приняты 30 апреля 1998 года. Они введены в действие с 1 июля 1998 года.

Закон Республики Узбекистан «О частном предприятии» был принят 11 декабря 2003 года.

Выше были перечислены законы, связанные непосредственно с субъектами предпринимательства. Помимо них имеются другие законы, которые регулируют предпринимательскую деятельность. К ним относятся Законы «Об иностранных инвестициях», «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», «О туризме», «Об инвестиционной деятельности», «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», «О банкротстве», «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов», «О деятельности депозитариев на рынке ценных бумаг», «О лизинге», «О свободных экономических зонах», «О естественных монополиях» и так далее.

Среди этих законов главную роль играет Закон Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов». Данным законом гарантировано невмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность субъектов предпринимательства. Закон был принят 24 декабря 1998 года и введен в действие с 20 января 1999 года. Данным законом определяются формы государственного контроля хозяйствующих субъектов, основные принципы осуществления государственного контроля, требования к должностным лицам, осуществляющим проверки, координация деятельности контролирующих органов, основания проведения проверок, о периодичности проверок, сроки проверок, права и обязанности проверяемых хозяйствующих субъектов, права и обязанности должностных лиц при проверке деятельности хозяйствующих субъектов, гарантии невмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов и обжалование действий и решений должностных лиц контролирующих органов. Именно в этом законе были установлены нормы, недопускающие незаконное вмешательство должностных лиц в деятельность хозяйствующих субъектов. Например, статья 18 Закона называется «Гарантии невмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов». Она устанавливает, что должностные лица контролирующих органов не вправе вмешиваться в деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляемую в соответствии с законода-

тельством. Если должностные лица контролирующих органов обнаружат нарушения законодательства в деятельности хозяйствующих субъектов, они могут принять те меры, на которые они уполномочены и которые прямо связаны с устранением конкретного нарушения. Должностные лица контролирующих органов не могут использовать факт наличия нарушения в качестве основания для вмешательства или ограничения иной законной деятельности хозяйствующих субъектов. Убытки, включая упущенную выгоду, причиненные хозяйствующему субъекту в результате незаконных решений или иных действий должностных лиц контролирующих органов, подлежат возмещению в порядке, установленном законодательством.

Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» является одним из основных законов, регулирующих предпринимательскую деятельность. Этим законом определены правовые основы заключения, исполнения, изменения и расторжения хозяйственных договоров, права и обязанности хозяйствующих субъектов, а также компетенция органов государственной власти на местах и органов государственного управления в сфере договорных отношений. Всем известно, что договорные отношения в основном регулируется Гражданским кодексом, но разница правовых норм вышеназванного закона от правовых норм Гражданского кодекса состоит в том, что в нем урегулированы вопросы юридической экспертизы хозяйственных договоров, правила предъявления претензии и иска в случае неисполнения обязательств, контроль соблюдения законодательства о хозяйственных договорах. И главное, за каждый вид неисполнения обязательства определены конкретные меры ответственности. Например, если в статье 25 речь идет об ответственности за просрочку поставки, недопоставку товаров, невыполнение работ или неоказание услуг, то в статье 27 регулирует ответственность за поставку некомплектных товаров. И главное, если в хозяйственном договоре не предусмотрены меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение хозяйственных договоров, то будут применяться меры ответственности, предусмотренные в этом законе. Специальным законом, регулирующим предпринимательство и устанавливающим гарантии свободы реализации предпринимательской деятельности, является Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»³. Основными задачами данного закона являются: создание га-

³ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., №5-6, ст. 140

рантий и условий для свободного участия и заинтересованности граждан в предпринимательской деятельности, повышение их деловой активности, а также защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. На основании статьи 3 этого закона под предпринимательской деятельностью признается инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, направленная на получение дохода (прибыли) на свой риск и под свою имущественную ответственность. А статья 4 закона гласит, что субъектами предпринимательской деятельности могут быть юридические и физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Выше были рассмотрены законы, регулирующие деятельность юридических лиц. А правовые отношения, связанные с предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, регулируются Законом РУз «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности». В соответствии с данным законом физические лица могут заниматься предпринимательской деятельностью в качестве индивидуального предпринимателя или образовывать семейное предпринимательство, простое товарищество, а также дехканское хозяйство без образования юридического лица. Именно этот закон является основным законом среди других, регулирующих предпринимательскую деятельность, который обеспечивает исполнение конституционных норм, связанных с гарантией свободы предпринимательской деятельности. Например, статья 19 вышеназванного закона «Гарантии свободы осуществления субъектами предпринимательства любой деятельности, не запрещенной законодательством», указывает, что учредители субъектов предпринимательской деятельности юридических лиц вправе в учредительных документах перечислять лишь основные виды деятельности. Субъекты предпринимательской деятельности могут заниматься в установленном законодательством порядке любым, не запрещенным законодательством и не указанным в учредительных документах, видом деятельности. Именно это правовая норма дала реальную гарантию на свободу осуществления субъектами предпринимательства любой деятельности, не запрещенной законодательством. Так, если раньше субъекты предпринимательства обязаны были заниматься только той деятельностью, которая была предусмотрена в их учредительных документах (в уставе или в учредительном договоре) и для занятия другой деятельностью

предприниматель должен был внести в учредительные документы соответствующие изменения или дополнения, и только после регистрации этих изменений (дополнений) в государственном органе, ему разрешалось заняться другим видом деятельности. А эта процедура занимала много времени и была связана денежными расходами (для регистрации изменений или дополнений в учредительный документ уплачивается госпошлина).

В статье 34 Закона речь идет о гарантиях невмешательства в предпринимательскую деятельность. Там сказано, что государственные органы и их должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемую в соответствии с законодательством. Также государственные органы и их должностные лица не могут использовать факт наличия нарушения в качестве основания для вмешательства или ограничения иной законной деятельности субъектов предпринимательской деятельности. Органы государственной власти на местах и сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты) не вправе вмешиваться в предпринимательскую деятельность дехканских и фермерских хозяйств, в том числе в выборе ими агротехнических приемов, ассортимента производимой продукции, определения ее цены и направления реализации, за исключением закупок, предназначенных для государственных нужд.

Кроме этих гарантий в этом Законе перечислен целый ряд гарантий, которые необходимы для ведения предпринимательской деятельности. К ним относятся:

- конституционные гарантии свободы предпринимательской деятельности;
- гарантии свободы распоряжения субъектами предпринимательства собственной продукцией (работами, услугами) и доходами (прибылью);
- гарантии распоряжения денежными средствами;
- гарантии свободы внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательской деятельности;
- гарантии прав собственности и других вещных прав субъектов предпринимательской деятельности;
- гарантии прав пользования фермерскими хозяйствами земельными участками;
- гарантии прав пользования дехканскими хозяйствами земельными участками;

- гарантии прав осуществления индивидуального предпринимательства под своим именем;

- гарантии свободного доступа субъектов предпринимательства на рынки сырья, товаров и услуг;

- гарантии свободного доступа фермерских и дехканских хозяйств к материально-техническим ресурсам, посевным материалам, саженцам и племенному скоту;

- гарантия осуществления водопользования фермерскими и дехканскими хозяйствами;

- гарантии доступа к кредитным ресурсам;

- гарантии доступности информации;

- гарантии от национализации, конфискации и реквизиции;

- гарантии использования фирменного наименования, товарного знака (знака обслуживания);

- гарантии невмешательства в предпринимательскую деятельность.

В четвертом разделе Закона «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» речь идет о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. В частности, закреплены нормы, устанавливающие право субъекта предпринимательской деятельности требовать в судебном порядке опровержения порочащих его деловую репутацию сведений. Если сведения, порочащие деловую репутацию субъекта предпринимательской деятельности, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Если указанные сведения содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву. Порядок опровержения в иных случаях устанавливается судом. Субъект предпринимательской деятельности, в отношении которого распространены сведения, порочащие его деловую репутацию, вправе, наряду с опровержением таких сведений, требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных их распространением.

Постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимаются на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан. Например, 11 декабря 2003 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан был принят Закон Республики Узбекистан «О частном предприятии». В тот же день было принято Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О введении в действие Зако-

на Республики Узбекистан «О частном предприятии»»¹. Согласно положениям данного нормативно-правового акта Закон Республики Узбекистан «О частном предприятии» вводится в действие со дня его опубликования. Кроме этого, в Постановлении предписывается Правительству Республики Узбекистан привести свои решения в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О частном предприятии», обеспечить пересмотр и отмену министерствами, государственными комитетами и ведомствами их нормативных актов, противоречащих указанному Закону.

Конституция Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан и постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются законодательными актами, а указы Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств, решения органов государственной власти на местах являются подзаконными актами.

Подзаконные акты также играют большую роль в деле регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности. Среди подзаконных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, ведущую роль играет Указы Президента Республики Узбекистан. Президент на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан принимает нормативно-правовые акты в форме указов. Например, чтобы обеспечить исполнение нормы Закона «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» согласно которой субъекты предпринимательства в целях защиты своих прав и интересов могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения в соответствии с законом, 7 июля 2004 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана». На основании этого Указа была создана Торгово-промышленная палата, являющаяся негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей на добровольных началах отечественных субъектов предпринимательской деятельности, включая микрофирмы, малые и частные предприятия и индивидуальных предпринимателей. Важнейшими задачами и направлениями деятельности Торгово-промышленной палаты Узбекистана является:

- содействие ускоренному развитию предпринимательства в республике, прежде всего малого и частного бизнеса, формированию ши-

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №3, ст 29

рокого класса реальных собственников, кардинальному повышению роли и значения частного сектора в экономической жизни страны;

- оказание содействия предпринимателям республики в расширении деловых контактов с зарубежными партнерами и инвесторами, в продвижении экспортной продукции, произведенной отечественными предпринимателями, на внешние рынки, а также в привлечении в республику прямых иностранных инвестиций для создания совместных предприятий, технического оснащения и перевооружения, прежде всего, малых и частных предприятий;

- налаживание и развитие сотрудничества с торгово-промышленными палатами и общественными объединениями предпринимателей других государств, организацию деловых визитов делегаций предпринимателей Узбекистана и приглашение в республику зарубежных предпринимателей, проведение международных бизнес-форумов, торгово-промышленных выставок и ярмарок продукции предпринимателей в республике и за рубежом;

оказание субъектам предпринимательской деятельности широкого спектра услуг, включая информационное обеспечение и консультативную помощь, организацию публикации бизнес-каталогов, включающих информацию об отечественных производителях, производимой ими продукции и инвестиционных возможностях, а также сведения о потенциальных партнерах и возможностях приобретения современных технологий;

- осуществление мер по дальнейшему формированию благоприятной деловой среды для развития предпринимательства, внедрение в республике международно-принятых норм и практики ведения бизнеса, подготовку предложений по совершенствованию законодательства, направленных на улучшение правовых и экономических условий осуществления предпринимательской деятельности;

- представление и защита законных прав и интересов предпринимателей, в том числе в отношениях с органами государственного и хозяйственного управления по вопросам их регистрации, сертификации продукции и лицензирования, а так же при рассмотрении дел в судах;

- поддержка развития системы образования и подготовки кадров для предпринимательской деятельности, организацию обучения и повышение квалификации предпринимателей.

На основании пункта 5 Указа палата освобождается от уплаты государственных пошлин при подаче в суд исковых заявлений по об-

жалованию действий или решений органов государственного и хозяйственного управления, ущемляющих законные права и интересы субъектов предпринимательства, являющихся членами палаты.

Указ Президента Республики Узбекистан от 26 сентября 2003 года «О мерах по дальнейшей либерализации внешнеторговой деятельности в Республики Узбекистан» стал правовым механизмом обеспечения гарантий свободы внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства. Раньше из-за множественности административных методов контроля осуществления экспортно-импортных операций субъектами предпринимательства трудно было заниматься внешнеэкономической деятельностью. Именно на основании вышеупомянутого Указа была отменена предварительная регистрация импортных контрактов в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан, и был перечислен перечень импортных контрактов, которые должны в обязательном порядке пройти экспертизу в данном Министерстве. К ним относятся:

- импортные контракты, финансируемые за счет средств государственного бюджета;
- импортные контракты, финансируемые за счет кредитов, привлеченных Правительством Республики Узбекистан или под его гарантии;
- импортные контракты, заключаемые хозяйствующими субъектами, доля государства, в уставном капитале которых составляет более 50 процентов и не обеспеченные собственными валютными средствами.

Указы Президента Республики Узбекистан сыграли важную роль в регулировании предпринимательства в первые годы независимости. Экономические реформы в республике проводились в основном при помощи Указов Президента. К таким указам относятся: Указ «О мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг» от 12 июня 1995 года, Указ «О создании агентства по страховой защите частного предпринимательства и малого бизнеса» от 26 июля 1995 года, Указ «О создании фонда поддержки частного предпринимательства и малого бизнес фонда» от 26 июля 1995 года, Указ «О создании агентства по иностранным инвестициям» от 21 августа 1995 года, Указ «О дополнительных мерах по развитию рынка ценных бумаг», Указ «О дополнительных мерах по стимулированию предприятий-

производителей экспортной продукции» от 20 марта 1996 года, Указ «О дополнительных мерах по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства» от 31 января 1997 года, Указ «Об упорядочении организации проверок хозяйствующих субъектов» от 19 ноября 1998 года, Указ «О совершенствовании механизма банкротства и санации предприятий», Указ «О дополнительных мерах по стимулированию производителей экспортной продукции» от 5 июня 2000 года, Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию оптовой и биржевой торговли» от 27 апреля 2001 года и так далее. Несмотря на то, что некоторые из них уже утратили силу, они в свое время сыграли весьма значительную роль в регулировании предпринимательства. Кроме этого, некоторые из этих указов послужили базой для принятия законов. Например, 19 ноября 1998 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об упорядочении организации проверок хозяйствующих субъектов», а 24 декабря 1998 года был принят Закон Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», который в настоящее время регулирует отношения, связанные с осуществлением государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов.

Второй этап (2001-2007 г.г.) – этап обеспечения устойчивого развития экономики, последовательного реформирования политической, экономической, судебной-правовой системы и социально-гуманитарной сферы, т.е. период активного демократического обновления и модернизации страны, играющий особую роль в развитии и либерализации предпринимательства. В эти годы был принят ряд указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, которые напрямую были направлены на поддержку предпринимателей. К ним относятся Указы Президента Республики Узбекистан «О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики» от 14.06.2005 года, «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства», Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по стимулированию развития микрофирм и малых предприятий» от 20.06.2005 года, Указ Президента Республики Узбекистан «О либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства за хозяйственные правонарушения» от 24.06.2005 года, Указ Президента Республики Узбекистан «О либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства за хозяйственные

правонарушения» от 24.06.2005 года, Постановление Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы отчетности, представляемой субъектами предпринимательства, и усилении ответственности за ее незаконное истребование» от 15.06.2005 года. Постановление Президента Республики Узбекистан «О сокращении видов и упрощении разрешительных процедур для осуществления предпринимательской деятельности» от 21.09.2005 года.

В системе законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, по юридической силе после указа Президента стоит Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Как правило после принятия Президентом какого-нибудь указа, в обязательном порядке во исполнение этого указа Правительством принимается постановление. Например, во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг» от 12 июня 1995 года было принято Постановление Кабинета Министров «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества открытого типа». А так же в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О создании агентства по страховой защите частного предпринимательства и малого бизнеса» от 26 июля 1995 года было принято Постановление Кабинета Министров «О создании агентства по страховой защите частного предпринимательства и малого бизнеса». Во исполнение пункта 3 Указа Президента Республики Узбекистан от 30 августа 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Узбекистан от 9 апреля 1998 года «О мерах по дальнейшему стимулированию развития частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса»» было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении классификации предприятий и организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства (бизнеса)».

Например, во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана» от 7 июля 2004 года и в целях обеспечения организации эффективной деятельности Торгово-промышленной палаты, широкого вовлечения в ее деятельность предпринимателей республики Кабинет Министров Республики Узбекистан 22 сентября 2004 году издал Постановление «О мерах по обеспечению организации деятельности Торгово-промышленной палаты Узбекистана». Постановлением регулируется

ряд вопросов, связанных с деятельностью палаты. На основании этого постановления торгово-промышленная палата имеет следующие права:

- участвовать на заседаниях Кабинета Министров при рассмотрении вопросов и проектов нормативных документов, связанных с развитием экономики, предпринимательства и внешней торговли;
- участвовать в подготовке и обсуждении проектов законов и других нормативно-правовых актов, касающихся вопросов деятельности Палаты и его членов;
- оказывать правовую поддержку своим членам при любых проверках, осуществляемых контролирующими органами.

Некоторые Постановления Кабинета Министров РУз принимаются в целях обеспечения исполнения законов. Так в качестве примера можно привести Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 мая 2003 года «О дополнительных мерах по усилению правовой защиты прямых иностранных инвестиций»¹. Это постановление была принято во исполнение Законов Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» и «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности». В соответствии с постановлением на Министерство юстиции Республики Узбекистан были возложены задачи по обеспечению правовой защиты иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями. Для этого Министерству юстиции были предоставлены следующие права:

- изучать обоснованность привлечения иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями к ответственности путем ознакомления с необходимыми документами, в том числе материалами уголовных, гражданских, хозяйственных и административных дел;
- вносить руководителям министерств, ведомств и контролирующих органов, а также местных органов власти и управления представления об устранении выявленных нарушений законодательства, причин нарушения и способствующих условий, обязательных для исполнения в установленные сроки;
- ставить перед соответствующими органами вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности при выявлении фактов нарушения ими прав и законных интересов иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также при

¹ Народное слово, №95(3187), 3 мая 2003 г.

неисполнении должностными лицами законных требований органов юстиции;

- приостанавливать действия или решения контролирующих и местных органов власти и управления, нарушающих права иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

- обращаться с предложениями в судебные инстанции без уплаты государственной пошлины о пересмотре судебных актов по уголовным, гражданским, хозяйственным и административным делам, нарушающим права и законные интересы иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

- привлекать соответствующих специалистов для проверок обращений иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями о нарушениях их прав и законных интересов.

Постановления Правительства Республики Узбекистан не должны противоречить Конституции Республики Узбекистан, законам и указам Президента Республики Узбекистан. В противном случае постановление Правительства Республики Узбекистан может быть отменено Президентом Республики Узбекистан на основании статьи 89 и 93 Конституции Республики Узбекистан.

В законодательстве, регулирующем предпринимательскую деятельность нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств играют весомую роль. Министерства, государственные комитеты и ведомства в пределах своей компетенции принимают нормативно-правовые акты в форме приказов и постановлений. Нормативно-правовые акты, принимаемые в виде положений, правил и инструкций, утверждаются приказами или постановлениями. Нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан, постановлений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан и постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан. Например, в исполнении Указа Президента Республики Узбекистан от 27 октября 2003 года «О концепции развития фермерских хозяйств на 2004-2006 годы» и постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 октября 2003 года «О мерах по реализации Концепции развития фермерских хозяйств на 2004-2006 годы» Правление Центрального Банка Республики Узбекистан принял Постановление «Об утверждении Положения о порядке кредитования коммерческими банками фермерских хозяйств под залог права аренды земельного

участка»¹.

Положение «О порядке выпуска, государственной регистрации и аннулирования выпуска акций акционерных обществ», утвержденное Приказом Генерального Директора Центра по координации и контролю за функционированием рынка ценных бумаг при Госкомимуществе Республики Узбекистан тоже было разработано в соответствии с законами Республики Узбекистан «О ценных бумагах и фондовой бирже» (утр. силу), «О механизме функционирования рынка ценных бумаг» (утр. силу), «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «О защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг» (утр. силу) и прочие.

Нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств, регулирующие предпринимательство могут быть приняты совместно несколькими министерствами, государственными комитетами и ведомствами или одним из них по согласованию с другими. Например, 17 июля 2003 года совместным Постановлением Министерства финансов, Министерства экономики, Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан было утверждено Положение «О порядке применения налоговых льгот для предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве готовой одежды (швейных, трикотажных и кожаных изделий), чулочно-носочных изделий и обуви, и целевом использовании высвобождаемых средств». Это Положение было разработано в соответствии Указом Президента Республики Узбекистан от 20 июня 2003 года «О дополнительных мерах по стимулированию увеличения производства готовых потребительских товаров предприятиями с иностранными инвестициями».

Нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов, ведомств вступают в силу через десять дней после их государственной регистрации в Министерстве Юстиции Республики Узбекистан, если в самих актах не указан более поздний срок. Например, вышеуказанное Постановление было принято 17 июля 2003 года, а зарегистрировано в министерстве юстиции Республики Узбекистан 5 августа 2003 года. Непосредственно в Постановлении было указано, что оно вступает в силу по истечении десяти дней с момента его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №17, ст.204

² Бюллетень нормативных актов министерств, государственных комитетов Республики Узбекистан, 2002 г., №13

Узбекистан.

Органы государственной власти на местах в пределах своей компетенции принимают нормативно-правовые акты в форме решений. Например, во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 декабря 2002 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2003 год» 29 января 2003 года было принято Решение хокима города Ташкента «Об утверждении ставок фиксированного налога».

Помимо нормативно-правовых актов, источниками хозяйственного (предпринимательского) права являются обычаи делового оборота. Обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Обычаи делового оборота в качестве источника права рассчитаны исключительно на предпринимательские отношения. Они применяются наряду с законодательством, восполняют пробелы в нем, но никак не вопреки законодательству. Правовое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения находятся после нормативно-правовых актов и договора. Обычаи широко применяются во внешне-торговом обороте, морских перевозках.

Составной частью правовой системы Республики Узбекистан являются общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Узбекистан, как двусторонние (о торговле, экономическом сотрудничестве), так и многосторонние (Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге, Евразийская патентная Конвенция). Гражданский кодекс Республики Узбекистан предотвращает возможные коллизии международного и национального законодательства, решая вопрос в пользу первого.

Исторически Республика Узбекистан принадлежит к континентальной или романо-германской правовой системе, где судебные прецеденты источниками права не являются. Не являются источниками хозяйственного (предпринимательского) права и акты хозяйственных судов, в частности Постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Узбекистан. Они должны рассматриваться как средство достижения единообразного понимания и применения источников права хозяйственной (предпринимательской) сферы.

Большое значение имеют постановления Президиума (Пленума),

Высшего Хозяйственного Суда Республики Узбекистан комментирующие и разъясняющие применяемые нормативные акты. Постановления и решения судебных органов получили название «судебная практика». Из них наиболее важно Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан 28.07.2000 года № 86 «О выполнении хозяйственными судами республики Постановления Пленума Высшего хозяйственного суда № 72 от 9 апреля 1998 года «О вопросах, связанных с реализацией Указа Президента Республики Узбекистан от 4 марта 1998 года «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств»» и т.д.

Проблемы кодификации хозяйственного (предпринимательского) законодательства

Оценивая текущее состояние нормативно-правовой базы предпринимательства, прежде всего, следует отметить большой объём, наличие внутренних противоречий, параллелизм и дублирование норм, а в некоторых случаях, даже преобладание в нормативных актах ведомственных интересов в ущерб общенациональным интересам и содержанию законов. Эти обстоятельства препятствуют единству, гармоничности и единообразию содержания нормативно-правовой базы.

В настоящее время налицо актуальная задача систематизации законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. Целью такой работы является создание правовыми методами более благоприятных условий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом основной задачей можно определить существование механизма правового регулирования.

Как форма совершенствования законодательства, систематизация позволяет решить в совокупности несколько разнородных, но взаимосвязанных задач: применение единого понятийного аппарата, структурирование правовых норм, устранение противоречий в правовых нормах и др.

В целях совершенствования законодательства в области предпринимательства и с учетом опыта развитых зарубежных государств, в настоящее время Министерством юстиции изучается возможность полной систематизации законодательства в данной сфере путем кодификации - принятия Коммерческого кодекса. Принятие коммерче-

ского кодекса, который объединил бы нормы разных отраслей права и обеспечил бы стыковку организационно-управленческих и имущественных отношений в сфере экономики, исключит возможность субсидиарного и двухэтапного применения норм гражданского права к предпринимательским отношениям.¹

С точки зрения теории права, как известно, основными способами систематизации предпринимательского законодательства можно назвать следующие:

- инкорпорация предпринимательского законодательства, осуществляемая в целях создания свода законов по сферам правового регулирования (торговля, промышленное законодательство, техническое регулирование и проч.) посредством их объединения без изменения содержания в сборниках (сводах) или иных изданиях;

- кодификация предпринимательского законодательства на уровне отдельных отраслей и подотраслей (несостоятельность, банковская сфера, страхование, инвестиционная деятельность);

- консолидация предпринимательского законодательства, заключающаяся в укрупнении предмета правового регулирования путем объединения нескольких законов в один.

Каждый из указанных способов имеет предпосылки для применения в современных условиях.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.

2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006

3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000 г. № 69-III// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2001 г. № 7-8, ст. 45

4. Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г. № 160-III// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2001 г. № 7-8, ст. 46

5. Каримов И.А. Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет. Доклад Президента Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной Па-

¹ III Турбеков Роль и место коммерческого законодательства в системе права Узбекистана. // Бюллетень Института права и экономики. Ташкент. 2008. № 1. С. 10-12.

латы и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.// Народное слово. №19. 28.01.2010 г.

6.Каримов И.А. Наша главная задача – дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвящённом итогам социально – экономического развития страны в 2009 и важнейшим приоритетам экономической программы на 2010 год.// Банковские ведомости. № 5. 03.02.2010 г.

7.Xo'jalik (tadbirkorlik) huquqi. Darslik. T. «Adolat».2007.

8.Рахманкулов Х. Гражданское законодательство проблемы и задачи. Фуқаролик қонунчилиги: муаммо ва ечимлар мактаб авзусидаги халыаро илмий- амалий конференция материаллари. Т.ТДЮИ. 2004. Б.3-7.

9.Ф.Х.Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008.

10.Предпринимательское право Российской Федерации. Коллектив авторов / Отв. ред. Е.П.Губин, П.Г.Лахно. -М.: «Юристъ», 2003-1001 с.

11.В.П.Попондопуло Коммерческое (предпринимательское) право. –М.: «Юристъ», 2004.-668с

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ) ПРАВООТНОШЕНИЯ

Понятие, признаки и содержание хозяйственного (предпринимательского) правоотношения. Основания возникновения хозяйственного (предпринимательского) правоотношения. Виды и классификация правоотношений, складывающихся в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

Понятие, признаки и содержание хозяйственного (предпринимательского) правоотношения

Под хозяйственными правоотношениями понимаются урегулированные нормами хозяйственного (предпринимательского) права отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности, тесно с нею связанной деятельностью некоммерческого характера, а также отношения по государственному регулированию хозяйственной деятельности.

Правоотношения каждой отрасли права имеют своих субъектов, специфические объекты и выделяющиеся по своему содержанию и конструкции субъективные права и обязанности.

Содержание хозяйственного правоотношения составляют права и обязанности его участников, являющиеся мерой возможного или должного поведения. Для уяснения конструкции правоотношения в теории права обычно прибегают к делению прав на абсолютные и относительные.

В абсолютном правоотношении субъекту права противостоит неопределенное количество обязанных лиц с пассивной обязанностью не препятствовать управомоченному лицу в осуществлении права. Таковым является право организации на принадлежащее ей имущество, ведение бухгалтерского учета, формирование себестоимости продукции и др.

Относительными являются права с корреспондирующей им обязанностью у других субъектов. Такие правоотношения возникают, например, в силу заключенных предпринимательских договоров.

В хозяйственном правоотношении участвуют субъекты, ведущие предпринимательскую деятельность, а также государственные организации.

Объектами хозяйственных правоотношений могут быть:

- 1) вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество;
- 2) действия обязанных субъектов;
- 3) собственная деятельность субъекта права;
- 4) немущественные блага, используемые при ведении хозяйственной деятельности (фирменное наименование, товарный знак, коммерческая тайна и др.).

Основания возникновения хозяйственного (предпринимательского) правоотношения

Основанием возникновения хозяйственных прав и обязанностей являются юридические факты. Поскольку нормами предпринимательского права регулируется, прежде всего, деятельность, постольку правопорождающими фактами здесь предстают преимущественно действия участников хозяйственных правоотношений. События выступают чаще всего в роли правоизменяющих и правопрекращающих обстоятельств. Правопорождающими события могут быть в отношениях страхования имущества и предпринимательских рисков.

Действия участников (правопорождающие, изменяющие и прекращающие) подразделяются также на правомерные и неправомерные. Например, указания органа государства, данные с превышением компетенции, должны быть отнесены к числу неправомерных действий.

Правомерные действия классифицируются на акты-предписания, акты-соглашения (договоры), акты-разрешения и акты одностороннего характера. К числу первых относятся, например, предписания антимонопольного органа. К актам-соглашениям следует отнести предпринимательские договоры организаций. В результате одностороннего акта-заявления хозяйственным судом применяется исковая давность.

Виды и классификация правоотношений, складывающихся в процессе осуществления предпринимательской деятельности

Хозяйственные правоотношения по их конструкции, объектам и содержанию можно классифицировать следующим образом:

- 1) абсолютные вещные правоотношения (отношения собственности);
- 2) абсолютно-относительные вещные правоотношения (хозяйственного ведения, оперативного управления);

3) абсолютные правоотношения по ведению собственной хозяйственной деятельности;

4) неимущественные абсолютные хозяйственные правоотношения;

5) обязательственные хозяйственные правоотношения.

Абсолютные вещные правоотношения. Для вещного правоотношения характерно, что субъект в нем реализует право на имущество в соответствии с законом, определяющим ему меру возможного поведения по владению, пользованию и распоряжению. Объектом правоотношения, по поводу которого оно складывается, выступает вещь.

В хозяйственном (предпринимательском) праве регулируемые вещные отношения связаны с производством, обменом, распределением и производственным потреблением. Ввиду этого объектами вещных правоотношений здесь выступает то, что участвует в этих воспроизводственных процессах. Предметы, служащие удовлетворению личных потребностей вне производства, не являются объектами хозяйственно-правовых вещных правоотношений.

Абсолютным вещным правом, не корреспондирующим ни с одним конкретным субъектом, является право собственности. Право собственности дает его субъекту возможности владения, пользования и распоряжения имуществом по своему усмотрению в соответствии с законом. Это право используется для осуществления хозяйствования на базе собственного имущества государством, муниципальными образованиями, субъектами частной собственности.

Абсолютно-относительные вещные правоотношения. К их числу относятся право хозяйственного ведения, оперативного управления. Они являются абсолютно-относительными, потому что субъект такого права реализует свои возможности вне взаимодействия с другими субъектами. Он владеет, пользуется и распоряжается имуществом «абсолютно», не совещает своих возможностей ни с кем, кроме собственника, с которым он состоит в относительном правоотношении. Правоотношения такого рода складываются при предоставлении государственного и муниципального имущества предприятиям. Объем таких прав по владению, пользованию и распоряжению закрепленным имуществом определяется юридическим титулом.

Абсолютные правоотношения по ведению собственной хозяйственной деятельности. Для таких правоотношений характерно, что они складываются по поводу ведения собственной деятельности,

которая выступает как объект правоотношения. Конструкция же правовой связи такова, что у субъекта, осуществляющего хозяйствование по установленным законом правилам, нет конкретных обязанных лиц. Все другие субъекты обязаны считаться с возможностью ведения предпринимательской деятельности данным субъектом и не препятствовать ее реализации, а в соответствующих случаях - содействовать ей. Мера возможного поведения по осуществлению такой деятельности очерчена законом. Если ее нормальное течение прерывается под влиянием третьих лиц или в результате нарушения установленного порядка ведения такой деятельности самим субъектом права, абсолютное правоотношение превращается в относительное: предприятие получает право устранить незаконное нарушение ее права либо, наоборот, обязано по требованию уполномоченного субъекта прекратить нарушение закона. Например, если организация осуществляет свою деятельность с соблюдением норм по ведению бухгалтерского учета, представлению бухгалтерской и статистической отчетности, формированию себестоимости выпускаемой продукции, сертификации, в соответствии с экологическими требованиями, противопожарными правилами и другими установленными нормативными актами требованиями, складывающееся при этом правоотношение имеет конструкцию абсолютного. Если субъект нарушает установленные нормы, компетентные государственные органы могут потребовать пресечения допущенных нарушений и возмещения убытков, наступивших для государства. Правоотношение при этом трансформируется в относительное.

Неимущественные хозяйственные правоотношения складываются по поводу неимущественных благ, используемых субъектами хозяйствования в своей деятельности, таких как фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара, коммерческая тайна и др. Никто, кроме субъекта - носителя этих прав, без его разрешения не может воспользоваться фирменным наименованием, товарным знаком и знаком обслуживания, менять наименование места происхождения товара, приобретать информацию, составляющую коммерческую тайну, и разглашать ее в своей деятельности. В ходе нормальной реализации неимущественных прав складывающееся правоотношение является абсолютным. При нарушении таких прав возникает конкретное обязательство по их защите от нарушения и из неимущественного правоотношение трансформируется в имущественное. Потерпевший, защищая свои

неимущественные права, может требовать возмещения убытков от нарушителя.

Можно сделать вывод, что хозяйственные отношения неимущественного характера несут в себе изначально имущественный потенциал и защищаются мерами имущественного характера.

Хозяйственные обязательства

В обязательственных правоотношениях один участник вправе требовать от другого совершения соответствующих действий. Обязанный субъект обязан их исполнить, то есть передать имущество, выполнить работы, оказать услуги.

Хозяйственные обязательства, в зависимости от того, какую сферу взаимодействия субъектов предпринимательского права они обслуживают, подразделяются на четыре основных вида: 1) хозяйственно-управленческие; 2) внутрихозяйственные; 3) территориально-хозяйственные; 4) оперативно-хозяйственные.

При рассмотрении четырех основных видов хозяйственных обязательств необходимо обратить внимание на:

- а) основания возникновения;
- б) участников хозяйственных правоотношений;
- в) их содержание;
- г) источники правового регулирования.

Хозяйственно-управленческие обязательства порождаются актами государственных органов. Например, такие обязательства могут возникать в результате издания антимонопольным органом актов о разделении (выделении) хозяйствующего субъекта, издания акта налоговым органом и др.

Источниками правового регулирования отношений указанного характера является весь массив нормативных актов, устанавливающих меры государственного руководства и контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов и возможность применения мер для обеспечения публичного интереса. Среди таких актов можно назвать Закон Республики Узбекистан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», Закон Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности» и другие.

Внутрихозяйственные обязательства возникают по горизонтали между подразделениями хозяйствующих субъектов, а также по вертикали между ними и самой организацией. Обязательства могут уста-

навливаться в силу актов хозяйственного руководства, издаваемых организацией в адрес своих подразделений, и на основе внутрихозяйственных договоров между цехами, участками, бригадами, звеньями. Эти обязательства, как правило, не имеют товарно-денежной формы, но при взаимодействии обособленных подразделений организаций, получивших право открытия расчетных и текущих счетов, обязательства могут реализовываться и непосредственно в товарно-денежной форме. Во внутрихозяйственных обязательствах для одной стороны характерным является обязанность выполнения работ, оказания услуг, а для другой - обеспечение условий их выполнения. Взаимодействие может быть и взаимным. Например, один цех предприятия взамен на получение услуги по ремонту оборудования обязуется оказать другому цеху иные услуги. Источниками правового регулирования обязательственного внутрихозяйственного взаимодействия являются локальные нормативные акты.

Территориально-хозяйственные обязательства представляют собой отношения территориальных субъектов между собой и с организациями. Это обязательственные отношения и горизонтального характера на макроуровне. Территориально-хозяйственные обязательства в подавляющем большинстве случаев имеют основанием возникновения договор, и только в случаях, прямо предусмотренных законом - акт органа власти или местного самоуправления. Согласно заданию или договору хозяйствующий субъект обязуется произвести для данного публичного образования конкретное количество продукции, товаров, оказать определенный объем услуг, а соответствующее территориальное образование имеет право требовать выполнения обязательств и, в свою очередь, обязуется финансировать их выполнение. Эти обязательства не всегда имеют товарно-денежную форму, но носят стоимостной характер, поскольку все намечаемое в ней имеет количественное и стоимостное выражение.

Оперативно-хозяйственные обязательства возникают между подчиненными субъектами хозяйствования в силу хозяйственных договоров, ибо основным средством сотрудничества в рыночных условиях стал договор. Плановые увязки встречаются в особых случаях, прямо указанных в нормативных актах. Например, директивное планирование применяется в отношении казенных предприятий. Участниками оперативно-хозяйственных обязательств являются предприниматели и организации, ведущие хозяйственную деятельность. Источником правового регулирования оперативно-хозяйственных обя-

зательств является Гражданский кодекс Республики Узбекистан и акты специального законодательства.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.

2. Караходжаева Д.М. Гражданское право: субъект, объекты и содержание правоотношения в условиях рынка. Учебное пособие. Т. ТДЮИ. 2004. 104с.

3. Хо'жалик (ta'dbirkorlik) huquqi. Darslik. Т. «Adolat». 2007.

4. Ф.Х. Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008.

5. А.Ли Правовое регулирование предпринимательской деятельности. – Т.: «Адолат», 2002.-59с

6. Олейник О.М. Предпринимательское (хозяйственное) право т.1-2. М.: Юрист. 2000 г

7. В.П. Попондопуло Коммерческое (предпринимательское) право. – М.: «Юрист», 2004.-668с

СУБЪЕКТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО) ПРАВА

Понятие и признаки субъектов хозяйственного (предпринимательского) права. Классификация субъектов хозяйственного (предпринимательского) права. Государственная регистрация и учет хозяйствующих (предпринимательских) субъектов. Индивидуальный предприниматель как субъект хозяйственного (предпринимательского) права. Государство как субъект хозяйственного права. Юридическое лицо как субъект хозяйственного (предпринимательского) права и его характеристика.

Понятие и признаки субъектов хозяйственного (предпринимательского) права

Субъектами хозяйственного (предпринимательского) права являются носители хозяйственных прав и обязанностей, обладающие следующими признаками:

- 1) регистрация в установленном порядке;
- 2) наличие хозяйственной компетенции;
- 3) наличие обособленного имущества как базы для осуществления предпринимательской деятельности;
- 4) самостоятельная имущественная ответственность.

Субъект права - это лицо, которое участвует или может участвовать в правоотношении. Следовательно, субъект хозяйственного (предпринимательского) права - это лицо, которое в силу присущих ему признаков может быть участником хозяйственного (предпринимательского) правоотношения.

Легитимация предпринимательской деятельности осуществляется посредством ее государственной регистрации. Статус предпринимателя приобретается посредством государственной регистрации. С момента регистрации возникают юридические лица либо индивидуальный предприниматель приобретает хозяйственную компетенцию, у него появляется возможность осуществлять предпринимательскую деятельность от своего имени.

Хозяйственная (предпринимательская) деятельность без регистрации является правонарушением. Доходы, полученные от такой деятельности, подлежат изъятию в доход бюджета.

Не нуждается в какой-либо легитимации в качестве субъекта хозяйственного права государство, то есть Республика Узбекистан и входящая в ее состав Республика Каракалпакистан.

Хозяйственная компетенция как необходимый элемент правосубъектности означает совокупность прав, которыми наделен субъект в соответствии с законом и учредительными документами, а в некоторых случаях - на основании лицензии. Это возможность осуществления субъектом определенных видов предпринимательской деятельности, совершения сделок. Следует выделять общую, ограниченную, специальную и исключительную хозяйственную компетенцию.

Наличие *общей* хозяйственной компетенции дает возможность субъектам иметь права и нести обязанности, необходимые для осуществления любых видов предпринимательской деятельности, не запрещенных законом. Общей компетенцией обладают коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, оговоренных законом (ст. 41 ГК РУ).

Субъект как носитель общей хозяйственной компетенции имеет право самостоятельно ограничить ее в учредительных документах. В этом случае говорят об *ограниченной* компетенции. При этом следует учитывать, что сделки, совершенные организациями в противоречии с целями деятельности, определенно (исчерпывающим образом) ограниченными в их учредительных документах, могут быть признаны судом недействительными.

Некоторых субъектов предпринимательского права закон наделяет *специальной* компетенцией, то есть они могут иметь права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в уставе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Специальной компетенцией обладают унитарные предприятия, а также некоммерческие организации.

Исключительной компетенцией обладают субъекты, избравшие для себя такой вид деятельности, при ведении которой законодателем установлен запрет на осуществление каких-либо иных видов предпринимательской деятельности. Так, в соответствии с Законом РУз «О страховании» страховщиками признаются юридические лица любой организационно-правовой формы, созданные для осуществления страховой деятельности. Предметом непосредственной деятельности страховщиков не может быть производственная, торгово-посредническая и банковская деятельность. Исключительной является деятельность банков и других кредитных организаций, инвестиционных институтов, аудиторских организаций и др.

Унитарные предприятия, некоммерческие организации, а также некоторые коммерческие организации, в отношении которых законом предусмотрена специальная или исключительная правоспособность, не вправе совершать сделки, противоречащие целям и предмету их деятельности. Такие сделки являются ничтожными на основании ст. 125 ГК РУ.

Важнейшим признаком субъекта хозяйственного права является наличие обособленного имущества. Правовой формой такого обособления является, прежде всего, право собственности, дающее обладателю максимум возможностей заниматься непосредственно предпринимательской деятельностью, а также осуществлять руководство создаваемыми предприятиями, определять направления их деятельности и условия ее осуществления.

Обособление имущества может иметь и формы производных от права собственности прав: хозяйственного ведения, оперативного управления, внутрихозяйственного ведения. Важно иметь в виду, что действующее законодательство Республики Узбекистан (ст.39 ГК РУ) предусматривает наличие у лица обособленного имущества в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении как необходимое условие появления субъекта предпринимательского права, поскольку только на такой имущественной базе реализуется собственный экономический интерес к ведению дел с целью получения прибыли. Обособленное имущество учитывается субъектом на балансе и служит основой самостоятельной имущественной ответственности.

Признак самостоятельной имущественной ответственности означает, что хозяйствующий субъект отвечает сам, своим имуществом перед контрагентами и государством. Учредитель (участник) юридического лица или собственник его имущества не отвечают по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (участника) или собственника. Исключения из этого правила могут предусматриваться законом или учредительными документами. Так, по обязательствам товариществ субсидиарную ответственность принадлежащим им имуществом несут полные товарищи. Правило о субсидиарной ответственности по долгам общества предусмотрено для участников общества с дополнительной ответственностью (в одинаковом для всех размере, кратном стоимости их вкладов). Республика Узбекистан несет субсидиарную ответственность по обязательствам государственного предприятия

при недостаточности ее имущества. В соответствии со ст. 56 ГК РУз, если несостоятельность (банкротство) юридического лица вызвана учредителями (участниками), собственником имущества юридического лица или другими лицами, которые имеют право давать обязательные для этого юридического лица указания либо иным образом имеют возможность определять его действия, на таких лиц в случае недостаточности имущества юридического лица может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Предприниматели и организации, ведущие предпринимательскую деятельность, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом (ст. 39 ГК РУз), то есть предусматривается полная имущественная ответственность лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью.

Классификация субъектов хозяйственного (предпринимательского) права

Классификация субъектов предпринимательского права может быть проведена по различным основаниям.

Во-первых, в зависимости *от характера их компетенции*. Субъекты предпринимательского права не только ведут предпринимательскую деятельность, но и руководят ею, осуществляют государственное регулирование предпринимательской деятельностью. По соотношению этих сфер хозяйствования можно провести классификацию субъектов. Так, у индивидуальных предпринимателей компонент руководства и регулирования вообще отсутствует. У организаций он проявляется в отношении своих подразделений, однако, основное в их работе - непосредственное ведение хозяйствования. И, наконец, у публичных образований – Республики Узбекистан, ее субъектов, муниципальных образований - в компетенции преобладает хозяйственно-организующая деятельность.

Во вторых в зависимости от *формы собственности* (частной, государственной или муниципальной), на базе которой осуществляется предпринимательская деятельность.

В третьих по тому, каким образом определен их *правовой статус*: на базе только Гражданского кодекса РУз или одновременно и на базе других законодательных актов («Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», «О кооперации», «О банках и банков-

ской деятельности» и др.).

Предпринимательская деятельность может осуществляться коллективными и индивидуальными предпринимателями.

В четвертых от *вида хозяйственной компетенции субъекта*: общая, ограниченная, специальная, исключительная.

Объединение предпринимателей для ведения хозяйствования возможно на договорной или организационной основе. Так, на договорной основе предпринимательская деятельность осуществляется в форме простого товарищества.

Организационных субъектов, в свою очередь, можно классифицировать:

- по цели деятельности - на коммерческие и некоммерческие организации;

- по соотношению прав на имущество участников (учредителей) и самой организации. Так, участники (учредители) могут иметь обязательственные права по отношению к данной организации (хозяйственные общества, товарищества, кооперативы), вещные права на имущество организации (государственные и муниципальные унитарные предприятия) или вообще не иметь имущественных прав (общественные и религиозные организации, благотворительные и иные фонды, объединения);

- в зависимости от того, может ли имущество организации быть распределено по вкладам (корпоративные организации) или оно является неделимым (унитарные предприятия);

- по их организационно-правовой форме;

- по наличию или отсутствию (финансово-промышленные группы) статуса юридического лица.

Организация хозяйственной (предпринимательской) деятельности

Под организацией хозяйственной (предпринимательской) деятельности понимается совершение юридически значимых действий и принятие соответствующих актов, направленных на придание лицу правового статуса субъекта хозяйственного (предпринимательского) права. Современная теория права классифицировала способы создания субъектов хозяйственного (предпринимательского) права следующим образом: учредительно-распорядительный, учредительный, договорно-учредительный, дозвоительно-учредительный. Эта клас-

сификация исходит из того, по чьей воле и каким образом создаются субъекты права.

Учредительно-распорядительный способ применяется при создании государственных предприятий. Государственные предприятия создаются по решению Кабинета Министров РУз. Функции собственника по созданию таких предприятий возложены на Госкомимущество РУз. Решение о создании государственного унитарного предприятия принимается Правительством РУз. Поэтому основанием для учреждения унитарного предприятия является распоряжение соответствующего государственного органа. В этом смысле порядок создания может быть назван учредительно-распорядительным.

Учредительный порядок применяется при создании коммерческих организаций с одним участником, а также легитимации индивидуальной предпринимательской деятельности.

О договорно-учредительном порядке можно говорить при создании коммерческой организации с числом учредителей более одного, согласованно определяющих условия деятельности организации.

Дозволительно-учредительный способ предусматривает необходимость получения разрешения государственного органа как условие создания субъекта.

Государственная регистрация и учет хозяйствующих (предпринимательских) субъектов.

Согласно п. 4 ст. 44 Гражданского кодекса Республики Узбекистан юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. Государственная регистрация - заключительный этап создания коммерческой организации. По законодательству регистрация является конститутивной, имеет правоустанавливающее значение как юридический факт, на основании и с момента совершения которого возникает юридическое лицо.

Процедура государственной регистрации субъектов предпринимательского права урегулирована рядом нормативных актов. В этот список включены Гражданский Кодекс РУз, Закон Республики Узбекистан от 25.05.2000 года «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», Постановление КМ РУз от 20.08.2003 г. N 357 «О кардинальном совершенствовании системы регистрационных процедур для организации предпринимательской деятельности», Постановление Президента Республики Узбекистан от 24.05.2006 г. N

ПП-357 «О внедрении уведомительного порядка государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства», нормы специальных законов («Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», «О фермерском хозяйстве» и др.).

Государственная регистрация преследует такие цели как:

- осуществление государственного контроля за ведением хозяйственной деятельности, в частности за выполнением условий для занятия определенными видами деятельности и для борьбы с незаконной практикой тайного предпринимательства;

- проведение налогообложения;

- получение государственных сведений статистического учета для осуществления мер регулирования экономики;

- предоставление всем участникам хозяйственного оборота, государственным органам власти и органам местного самоуправления информации о субъектах предпринимательской деятельности.

Согласно ст. 11 Закона Республики Узбекистан от 25.05.2000 года «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» государственная регистрация субъектов предпринимательской деятельности осуществляется соответствующим государственным органом в порядке и в сроки, установленные законодательством.

Действующее законодательство предусматривает два порядка государственной регистрации хозяйствующих субъектов:

1. Порядок государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов, регулируемый Положением о порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов, утвержденный Постановлением Кабинета Министров РУз № 357 от 20.08.2003 г. Данный порядок государственной регистрации и постановки на учет распространяется на субъектов предпринимательства, которые:

- одновременно с заявлением о государственной регистрации представляют копию решения хокима района (города) об отводе земельного участка под новое строительство для регистрации права на земельный участок и оформления разрешительных документов на строительство объекта;

- одновременно с заявлением о государственной регистрации представляют копию решения хокима района (города) об отводе зе-

мельного участка под новое строительство для получения технических условий на подключение к газовым и электрическим сетям;

- в заявлении о государственной регистрации в качестве основного вида деятельности указывают лицензируемый вид деятельности.

В соответствии с данным порядком для государственной регистрации субъектов предпринимательства в качестве юридического лица в регистрирующий орган (в явочном порядке или по почте) представляется заявление по установленной форме. К заявлению о государственной регистрации прилагаются:

- в двух экземплярах оригиналы учредительных документов на государственном языке, нотариально заверенных в установленном порядке, при этом для акционерных обществ, созданных на базе государственных предприятий, нотариального заверения учредительных документов не требуется (учредительным документом, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации юридического лица, является устав либо учредительный договор и устав, либо только учредительный договор, при этом для обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью - учредительный договор и устав, а для полных и коммандитных товариществ - только учредительный договор, для акционерных обществ, частных предприятий, фермерских хозяйств и дехканских хозяйств с образованием юридического лица - только устав);

- банковский платежный документ об уплате установленного размера государственной пошлины (за исключением дехканских хозяйств, а также акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий);

- оригинал справки об отсутствии тождественных или сходных до степени смешения фирменных наименований;

- эскизы печати и штампа в трех экземплярах.

Дополнительно к данным документам для государственной регистрации предприятий с иностранными инвестициями и иных предприятий с участием иностранного капитала представляются:

- выписка об иностранном учредителе из торгового реестра по месту регистрации юридического лица, легализованная в установленном порядке консульским учреждением Республики Узбекистан, а в случае отсутствия такового, в Министерстве иностранных дел государства регистрации учредителя, в консульском учреждении или дипломатическом представительстве данной страны в Республике Узбекистан, с последующим заверением в Консульском управлении Ми-

нистерства иностранных дел Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено международным договором Республики Узбекистан. Выписка об иностранном учредителе из торгового реестра должна содержать наименование иностранного юридического лица, его местонахождение, размер уставного фонда, организационно-правовую форму, дату регистрации и срок деятельности и данные лица, имеющего право подписи от имени иностранного юридического лица. Указанная выписка действительна в течение 1 года с момента выдачи. Физическое лицо - нерезидент Республики Узбекистан представляет копию своего паспорта. Данные документы должны быть представлены с переводом на государственный язык, нотариально заверенным в установленном порядке. Если вкладом иностранного учредителя в уставный фонд предприятия (организации) является интеллектуальная собственность, то заявитель должен представить отчет об оценке, составленный оценщиком в установленном законодательством порядке;

- документы, подтверждающие внесение каждым из учредителей 30 процентов от размера его доли в уставном фонде предприятия (банковская справка о внесении денежных средств на временные накопительные сумовый и валютный счета, таможенный документ, подтверждающий ввоз на территорию Республики Узбекистан имущества, акт приема-передачи имущества, документ, подтверждающий право на вносимое имущество и др.).

После государственной регистрации для начала предпринимательской деятельности субъект предпринимательства в обязательном порядке обращается в:

- банки - за открытием необходимых для его деятельности счетов;

- уполномоченные государством органы - за получением лицензий (разрешений) для осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством.

В соответствии с вышеуказанным Положением государственная регистрация субъектов предпринимательства осуществляется в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных управлениях юстиции, в инспекциях по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов).

Государственная регистрация с одновременной постановкой на учет в государственных налоговых и статистических органах осуще-

ствляется:

- Министерством юстиции Республики Узбекистан - аудиторских и страховых организаций, бирж, органов хозяйственного управления в форме акционерных компаний (включая государственно-акционерные компании и холдинги), создаваемых соответствующими решениями Президента и Правительства Республики Узбекистан, а также предприятий с иностранными инвестициями и рынков, создаваемых в городе Ташкенте, и других организаций, в случаях, предусмотренных законодательством;

- Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции областей - предприятий с иностранными инвестициями и рынков, создаваемых соответственно в Республике Каракалпакстан и областях, и других организаций, в случаях, предусмотренных законодательством;

- инспекциями по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов и городов - всех субъектов предпринимательства, включая предприятия с участием иностранного капитала, за исключением вышеуказанных.

Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО) ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике на основе заполняемых органами статистики на местах регистрационных карт.

Подготовка необходимых документов для государственной регистрации осуществляется по выбору учредителей:

- самими учредителями;

- на договорной основе - Торгово-промышленной палатой либо иными консалтинговыми фирмами, другими лицами.

За государственную регистрацию субъекта предпринимательства уплачивается государственная пошлина.

Государственная пошлина уплачивается за государственную регистрацию в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан и управлениях юстиции областей в следующих размерах:

- пять минимальных заработных плат, а также 500 долларов США - для предприятий с иностранными инвестициями;

- четыре минимальные заработные платы - для органов хозяйственного управления в форме акционерных компаний (включая государственно-акционерные компании и холдинги), создаваемых соответствующими решениями Президента и Правительства Республики

Узбекистан, а также рынков и организаций налоговых консультантов;

- 20 процентов от государственной пошлины перечисляются в Фонд развития судов и органов юстиции, а остальная сумма - соответственно в республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты.

За государственную регистрацию субъектов предпринимательства в инспекциях взимается государственная пошлина, ставки которой устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Из полученных средств 60 процентов остаются в распоряжении инспекций в качестве источника их финансирования и направляются исключительно на укрепление материально-технической базы и стимулирование их сотрудников, остальные средства перечисляются в местный бюджет.

За государственную регистрацию:

- дехканских хозяйств, а также акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий, государственная пошлина не взимается;

- субъектов предпринимательства, создаваемых в труднодоступных и горных районах, государственная пошлина взимается в размере 20 процентов от установленной ставки.

Оформление в уполномоченных органах и эксплуатационных организациях разрешительных документов, необходимых для строительства, перепрофилирования и реконструкции объектов и перевода жилых помещений в категорию нежилых для ведения предпринимательской деятельности, обеспечивается инспекциями по заявлению субъекта предпринимательства или его учредителя.

Заявитель (субъект предпринимательства или его учредитель) может обратиться в Инспекцию за:

- государственной регистрацией субъекта предпринимательства с одновременным оформлением разрешительных документов;

- государственной регистрацией субъекта предпринимательства без оформления разрешительных документов.

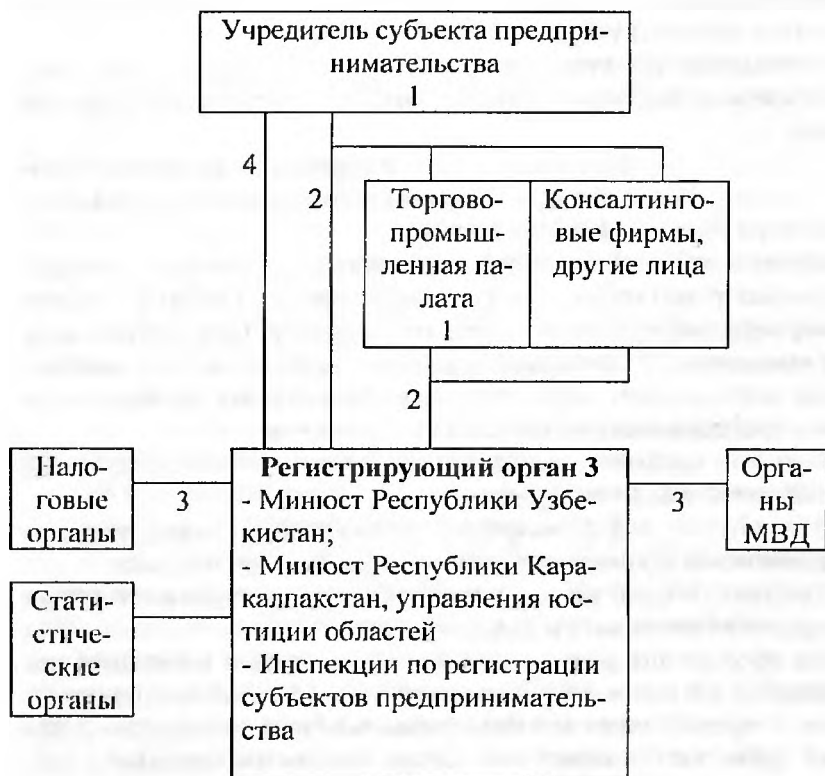
Для оформления разрешительных документов в инспекции могут обращаться и ранее зарегистрированные субъекты предпринимательства (с оформлением или без оформления разрешительных документов), субъекты предпринимательства, зарегистрированные в уведомительном порядке, а также зарегистрированные в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции областей, государственных

налоговых инспекциях районов (городов). При этом государственная пошлина не взимается.

Общий срок с даты подачи заявления до оформления разрешительных документов с государственной регистрацией субъекта предпринимательства устанавливается в пределах от 7 рабочих дней до одного месяца в зависимости от степени сложности и трудоемкости работ по выдаче технических условий и других разрешительных документов.

СХЕМА

государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства (с образованием юридического лица)



1. Подготовка учредительных документов с приложениями (при помощи соответствующих структур Торгово-промышленной палаты)

ты, консалтинговых фирм, других лиц или самим учредителем).

2. Внесение документов в регистрирующий орган.

3. Рассмотрение в регистрирующем органе документов и принятие решения о государственной регистрации (с постановкой на учет в соответствующих органах) или отказе, а также получение разрешения в органах МВД на изготовление печати и штампов.

4. Выдача субъекту предпринимательства Свидетельства о государственной регистрации и разрешения органов МВД на изготовление печати и штампов.

2. Упрощенный порядок государственной регистрации, регулируемый Положением об уведомительном порядке государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства, утвержденным Постановлением Президента № ПП-357 от 24.05.2006 г. Уведомительный порядок государственной регистрации субъектов предпринимательства представляет собой ускоренную процедуру прохождения государственной регистрации субъектов предпринимательства на основании представленных документов.

В соответствии с уведомительным порядком для государственной регистрации субъектов предпринимательства в качестве юридического лица в регистрирующий орган заявителем (учредителем или уполномоченным учредителями в соответствии с законодательством Республики Узбекистан лицом) в явочном порядке или посредством почтовой связи представляется заявление-уведомление по установленной форме. К заявлению-уведомлению о государственной регистрации прилагаются:

- в двух экземплярах оригиналы учредительных документов на государственном языке, нотариально заверенных в установленном порядке, при этом для акционерных обществ, созданных на базе государственных предприятий, нотариального заверения учредительных документов не требуется (учредительным документом, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации юридического лица, является устав, либо учредительный договор и устав, либо только учредительный договор, при этом для обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью - учредительный договор и устав, а для полных и командитных товариществ - только учредительный договор, для акционерных обществ, частных предприятий, фермерских хозяйств и дехканских хозяйств с образованием юридического лица - только устав);

- банковский платежный документ об уплате установленного размера государственной пошлины (за исключением дехканских хозяйств, а также акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий);

- оригинал справки об отсутствии тождественных или сходных до степени смешения фирменных наименований;

- эскизы печати и штампа в трех экземплярах.

Дополнительно к данным документам для государственной регистрации предприятий с иностранными инвестициями и иных предприятий с участием иностранного капитала представляются:

- выписка об иностранном учредителе из торгового реестра по месту регистрации юридического лица, легализованная в установленном порядке консульским учреждением Республики Узбекистан, а в случае отсутствия такового, в Министерстве иностранных дел государства регистрации учредителя, в консульском учреждении или дипломатическом представительстве данной страны в Республике Узбекистан, с последующим заверением в Консульском управлении Министерства иностранных дел Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено международным договором Республики Узбекистан. Выписка об иностранном учредителе из торгового реестра должна содержать наименование иностранного юридического лица, его местонахождение, размер уставного фонда, организационно-правовую форму, дату регистрации и срок деятельности и данные лица, имеющего право подписи от имени иностранного юридического лица. Указанная выписка действительна в течение 1 года с момента выдачи. Физическое лицо - нерезидент Республики Узбекистан представляет копию своего паспорта. Данные документы должны быть представлены с переводом на государственный язык, нотариально заверенным в установленном порядке. Если вкладом иностранного учредителя в уставный фонд предприятия (организации) является интеллектуальная собственность, то заявитель должен представить отчет об оценке, составленный оценщиком в установленном законодательством порядке;

- документы, подтверждающие внесение каждым из учредителей 30 процентов от размера его доли в уставном фонде предприятия (банковская справка о внесении денежных средств на временные накопительные сумовый и валютный счета, таможенный документ, подтверждающий ввоз на территорию Республики Узбекистан имущества, акт приема-передачи имущества, документ, подтверждающий

право на вносимое имущество, и др.).

СХЕМА

государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства с образованием юридического лица

Этапы	Субъекты	Действия	Сроки
1 этап	Учредитель. Торгово-промышленная палата, консалтинговые фирмы либо другие лица	1. Подготавливают необходимые документы для государственной регистрации субъектов предпринимательства. 2. Разрабатывают проекты учредительных документов.	По усмотрению учредителей
2 этап	Учредитель или уполномоченное учредителями в соответствии с законодательством Республики Узбекистан лицо	1. Представляет документы в регистрирующий орган для государственной регистрации субъекта предпринимательства.	По усмотрению учредителей
3 этап	Ответственный сотрудник регистрирующего органа	1. Рассматривает документы, представленные для государственной регистрации субъекта предпринимательства.	Не более 3 рабочих часов
4 этап	Ответственный сотрудник регистрирующего органа	1. Присваивает субъекту предпринимательства статистические коды ОПФ, ФС, СОАТО, ОКОНХ, ОКПО. 2. Направляет запрос на присвоение идентификационного номера налогоплательщика в ГНИ района (города). 3. Оформляет разрешение на изготовление печати и штампа.	
5 этап	Ответственный	1. Присваивает ИНН субъекту предпринимательства через централизованную базу	Не более 8 рабочих часов

	сотрудник органов государственной налоговой службы	ИНН в режиме реального времени. 2. Вносит соответствующую запись в централизованную базу ИНН. 3. Направляет посредством электронной почтовой или факсимильной связи ответственному сотруднику регистрирующего органа справку о присвоении ИНН.	
6 этап	Ответственный сотрудник регистрирующего органа	1. Вносит данные о государственной регистрации субъектов предпринимательства в государственный реестр. 2. Выдает свидетельство о государственной регистрации и иные документы.	Не более 2 рабочих дней со дня получения документов
7 этап	Ответственный сотрудник регистрирующего органа	1. Представляет сведения из государственного реестра и иные документы в соответствующие органы государственного управления.	В течение 1 дня со дня проведения государственной регистрации
8 этап	Соответствующие органы государственного управления	1. Осуществляют постановку на учет субъекта предпринимательства, в том числе в качестве плательщиков страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд, фонд занятости и дорожный фонд (для субъектов, являющихся плательщиками в соответствующие фонды). 2. Включают субъект предпринимательства в ЕБРО. 3. Осуществляют уничтожение печати и штампа.	В течение 2 дней со дня получения документов

Порядок и сроки государственной регистрации физических лиц, намеревающихся завозить товары, предназначенные для коммерческой деятельности, в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, регулируются отдельным Положением о порядке государственной регистрации, постановки на учет индивидуальных предпринимателей без образования юридического

лица, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности, и выдачи учетных карт субъектов импортных операций, утвержденным Постановлением КМ РУз от 02.09.2004 г. N 413.

Государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется в государственной налоговой инспекции по месту жительства физического лица в явочном порядке. Для государственной регистрации индивидуального предпринимателя в государственную налоговую инспекцию (в явочном порядке) им представляется заявление.

К заявлению о государственной регистрации прилагаются:

- четыре фотографии размером 3 x 4;
- платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- справка-подтверждение органа самоуправления граждан по месту жительства индивидуального предпринимателя;
- эскизы печати и штампа в трех экземплярах.

При подаче заявления предъявляется паспорт.

Решение о государственной регистрации или мотивированном отказе в регистрации государственной налоговой инспекцией принимается не позднее трех дней со дня получения заявления о регистрации с приложением необходимых документов.

Государственная налоговая инспекция в течение семи дней после подачи физическим лицом заявления о государственной регистрации выдает ему:

- свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, завозящего товары, предназначенные для коммерческой деятельности;
- карточку прохождения регистрационных (разрешительных) процедур индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, завозящего товары, предназначенные для коммерческой деятельности;
- копию разрешения органа внутренних дел на изготовление печати и штампа с одним экземпляром эскизов.

Заявитель (индивидуальный предприниматель) обязан в течение одного месяца с момента государственной регистрации:

- зарегистрироваться в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан и таможенных органах в качестве участника внешнеэкономических связей;

- оформить в установленном порядке разрешение на право осуществления розничной торговли в хокимияте района (города);
- открыть депозитный счет до востребования в коммерческом банке.

Данные о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей вносятся государственной налоговой инспекцией в государственный реестр по установленной форме.

Государственная налоговая инспекция в течение трех дней со дня государственной регистрации официально представляет по месту жительства заявителя сведения в порядке и по форме, установленной законодательством, в органы внутренних дел.

В случае изменения вида деятельности индивидуальный предприниматель должен сдать в соответствующую государственную налоговую инспекцию свидетельство о государственной регистрации и учетную карту субъекта импортных операций.

Регистрирующие органы не вправе отказать заявителю в государственной регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности по мотивам нецелесообразности их создания или устанавливать дополнительные требования, не предусмотренные законодательством.

Отказ в государственной регистрации заявителя в качестве субъекта предпринимательской деятельности, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд. В случае признания судом решения регистрирующего органа, а также действия (бездействия) его должностных лиц незаконными последние возмещают заявителю убытки и компенсируют моральный вред, причиненные отказом в регистрации или нарушением срока регистрации.

Индивидуальный предприниматель как субъект хозяйственного (предпринимательского) права

Граждане вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

По общему правилу предпринимательской деятельностью граждане вправе заниматься с шестнадцатилетнего возраста. Однако несовершеннолетние могут вести предпринимательскую деятельность только с согласия родителей. Их дееспособность является частичной. Это означает, что лишь некоторые сделки, перечень которых приве-

ден в ст. 27 ГК РУ, такие лица вправе совершать самостоятельно, остальные сделки - с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителей. Занимающиеся предпринимательской деятельностью несовершеннолетние могут быть объявлены полностью дееспособными в порядке, определенном в ст. 28 ГК РУ. Этот порядок именуется «эмансипацией».

Предпринимательскую деятельность можно вести организуя юридическое лицо, а также в форме индивидуального предпринимательства без образования юридического лица. Об этом непосредственно сказано в статье 4 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»¹. В статье 6 данного закона дано определение понятию индивидуального предпринимательства, где под индивидуальным предпринимательством понимается осуществление физическим лицом предпринимательской деятельности без образования юридического лица. В соответствии со статьей 5 Закона «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», индивидуальные предприниматели относятся к субъектам малого бизнеса. В докладе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса было отмечено, что углубление и расширение масштабов работ по развитию малого бизнеса является одним из важнейших приоритетов в реализации экономических реформ. Поэтому целесообразно рассмотреть с критической точкой зрения законодательные акты, регулирующие индивидуальное предпринимательство.

Статус индивидуального предпринимательства определяется в основном Гражданским Кодексом Республики Узбекистан, Законами Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов»², «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»³, «О дехканском хозяйстве»⁴, Положением о порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов, утвержденном Постановлением Кабинета Министров «О кардинальном совершенствовании системы регистрационных процедур для организации предпринимательской деятельности»⁵, Положением об

¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., №5-6, ст. 140

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., №1, ст. 8

³ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., №9, ст. 170

⁴ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., №5-6, ст.88

⁵ Народное слово, №169(3261), 21 август, 2003 г.

исчислении, уплате и распределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование»¹.

Согласно ст.24 Гражданского Кодекса РУз гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Для государственной регистрации индивидуального предпринимателя физическим лицом в Инспекцию по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов) по месту жительства в явочном порядке подается заявление о государственной регистрации и паспорт физического лица. К заявлению прилагаются две фотографии размером 3х4 см, банковский платежный документ об уплате установленного размера регистрационного сбора, эскизы печати и штампа в трех экземплярах (по усмотрению индивидуального предпринимателя). Решение о государственной регистрации или мотивированном отказе в регистрации регистрирующим органом принимается не позднее двух рабочих дней со дня получения заявления о регистрации с приложением необходимых документов. В случае несогласия с решением регистрирующего органа, незаконных действий его должностных лиц или нарушения сроков регистрации заявитель вправе в установленном порядке обратиться в суд. Эти споры не подведомственны судам общей юрисдикции, так как на основании статьи 24 Хозяйственного процессуального кодекса споры, связанные с государственной регистрацией, относятся к подведомственности хозяйственного суда.

Регистрирующий орган в течение одного дня со дня государственной регистрации официально представляет по месту расположения субъекта предпринимательства сведения о нем из государственного реестра в налоговый орган и органы внутренних дел с приложением эскизов печати и штампа в трех экземплярах (по усмотрению заявителя). В двухдневный срок по получении указанных сведений налоговые органы осуществляют постановку индивидуального предпринимателя на учет в качестве налогоплательщика, присваивают ему идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), о чём сообщают в регистрирующий орган. Кроме того, налоговый орган должен поставить индивидуального предпринимателя на учет в качестве плательщика страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд. Так как на основании Положения об исчислении, уплате и рас-

¹ Собрание Законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №14, ст. 172

пределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, являются плательщиками страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд. В главе третьей этого Положения говорится о порядке исчисления и уплаты страховых взносов лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и членами дехканских хозяйств во внебюджетный Пенсионный фонд. Так, физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, самостоятельно устанавливают размер страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд. При этом размер страхового взноса предпринимателя не может быть менее одной минимальной заработной платы в месяц, а для предпринимателей, приобретших право на пенсию по возрасту, а также являющихся инвалидами I и II групп, размер страхового взноса должен составлять не менее пятидесяти процентов от минимальной заработной платы. Страховые взносы должны уплачиваться плательщиками в сроки, установленные для уплаты налогов на доходы с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

После государственной регистрации для начала предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обращается в банк за открытием необходимых для его деятельности счетов и в другие уполномоченные государством органы для получения лицензий (разрешений) для осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Для открытия счетов в банке индивидуальным предпринимателем представляется в банк следующие документы:

- заявление с указанием адреса места деятельности субъекта предпринимательства и видов открываемых счетов;
- копия свидетельства о государственной регистрации;
- нотариально заверенные образцы подписи индивидуального предпринимателя.

Срок рассмотрения заявления и открытия счетов банком не должен превышать двух банковских дней со дня получения указанных документов. Размер платы за открытие счетов не должен превышать одной минимальной заработной платы.

Индивидуальный предприниматель после того, как откроет свой счет в коммерческом банке для ведения предпринимательской деятельности в обязательном порядке должен получить разрешительное

свидетельство на право торговли или на право оказания определенных услуг и так далее. Разрешительное свидетельство выдается инспекцией по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов). Порядок получения разрешительного свидетельства определен законодательством. Например, процедура выдачи разрешительного свидетельства на право розничной торговли регулируется Положением о порядке регистрации и осуществления оптовой и розничной торговой деятельности, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по упорядочению регистрации и осуществления торговой деятельности юридическими и физическими лицами»¹. В четвертом разделе этого положения установлено, что индивидуальные предприниматели без образования юридического лица могут заниматься розничной торговлей только при получении в хокимиятах района(города) по месту нахождения стационарной розничной торговой точки разрешительного свидетельства на право осуществления розничной торговли. Для получения разрешительного свидетельства на право осуществления розничной торговли индивидуальному предпринимателю необходимо представить в хокимият района(города) по месту нахождения стационарной розничной торговой точки следующие документы:

- заявление с указанием групп товаров, которые индивидуальный предприниматель намеревается реализовать;
- копию свидетельства о государственной регистрации в качестве физического лица, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;
- копии документов, подтверждающих наличие у индивидуального предпринимателя материально-технической базы для осуществления розничной торговли;
- справку органа государственной налоговой службы о предварительной регистрации контрольно-кассовой машины;
- копию банковского документа, свидетельствующего об уплате местного сбора на право осуществления розничной торговли.

Разрешительное свидетельство выдается только после письменного подтверждения индивидуальным предпринимателем того, что он знаком с порядком осуществления розничной торговли, правилами торговли, законодательством о порядке налогообложения предпринимательской деятельности в сфере розничной торговли, порядком таможенного оформления ввозимых товаров, а также мерами ответ-

¹ Параллельное издание, №244(306б) за 27 ноября 2002 г.

ственности в случае нарушения законодательства. Разрешительное свидетельство может быть отозвано по представлению органов государственной налоговой службы в случае выявления нарушений правил торговли.

Вопросы, связанные с налогообложением индивидуального предпринимателя регулируется Налоговым кодексом Республики Узбекистан, Постановлением Президента Республики Узбекистан «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2010 год» от 22.12.2009 г. № ПП-1245.

Базовые ставки фиксированного налога на доходы физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, утверждены вышеназванным Постановлением Президента Республики Узбекистан. Фиксированный налог уплачивается по установленным ставкам в зависимости от вида предпринимательской деятельности и места осуществления деятельности налогоплательщика независимо от количества дней, проработанных налогоплательщиком в календарном месяце.

Налогоплательщики, занимающиеся несколькими видами деятельности, уплачивают фиксированный налог за каждый вид деятельности в отдельности по ставкам, установленным для данных видов деятельности.

Исчисление фиксированного налога производится органами государственной налоговой службы по месту налогового учета налогоплательщика.

Уплата фиксированного налога производится ежемесячно не позднее 25 числа месяца, в котором осуществлялась предпринимательская деятельность, по ставкам, установленным по месту государственной регистрации налогоплательщика. Если ставки фиксированного налога по месту осуществления деятельности отличаются от ставок, установленных по месту государственной регистрации, фиксированный налог уплачивается по наибольшей ставке.

Индивидуальные предприниматели в рамках осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности наряду с уплатой фиксированного налога уплачивают:

- 1) таможенные платежи;
- 2) налоги и специальные платежи для недропользователей;
- 3) налог за пользование водными ресурсами - при использовании водных ресурсов для предпринимательской деятельности;

- 4) акцизный налог при производстве подакцизной продукции;
- 5) страховые взносы во внебюджетный Пенсионный фонд;
- 6) государственную пошлину;
- 7) сбор в Республиканский дорожный фонд за приобретение и (или) временный ввоз автотранспортных средств.

Если индивидуальные предприниматели имеют налогооблагаемое имущество и (или) земельный участок, то за ними сохраняются обязательства по уплате налога на имущество физических лиц и (или) земельного налога с физических лиц в порядке, предусмотренном главами 48, 50 Налогового кодекса.

В статьях 8 и 9 Закона «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» изложены права и обязанности субъектов предпринимательства. На основании этих статей индивидуальный предприниматель, как субъект предпринимательства имеет следующее права:

- владеть, пользоваться и распоряжаться в соответствии с законодательством принадлежащим им имуществом;
- самостоятельно формировать производственную программу, выбирать поставщиков и потребителей своей продукции, получать доход от предпринимательства в неограниченном размере (за исключением субъектов предпринимательства, которые признаны монополистами) и распоряжаться им по своему усмотрению;
- реализовать свою продукцию, отходы производства по ценам и тарифам, устанавливаемым самостоятельно, исходя из конъюнктуры рынка или на договорной основе (за исключением случаев предусмотренных законодательством);
- приобретать и получать в аренду здания, сооружения, оборудование и иное имущество, в том числе путем лизинга, осуществлять в установленном порядке внешнеэкономическую деятельность.

К обязанностям относятся следующее:

- выполнять обязательства, вытекающие из заключенных ими договоров;
- своевременно производить расчеты с работниками, привлеченными по найму;
- соблюдать требования безопасности, экологии, санитарии, гигиены и охраны труда;
- иметь сертификаты на реализуемые товары;
- своевременно информировать соответствующие государственные органы об изменении почтового адреса и иных реквизитов;

- вести бухгалтерский, оперативный и статистический учет в соответствии с требованиями законодательства;

- в установленные порядки и сроки представлять в соответствующие органы отчетность о своей деятельности.

Индивидуальный предприниматель самостоятельно осуществляет внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством. Внешнеэкономическая деятельность индивидуального предпринимателя регулируется Законом Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности», Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 августа 2004 года «О мерах по упорядочению регистрации физических лиц, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности»¹ и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 сентября 2004 года «Об утверждении Положения государственной регистрации, постановки на учет индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности, и выдачи учетных карт субъектов импортных операций»².

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по упорядочению регистрации физических лиц, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности» индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, завозящие импортные товары для осуществления своей деятельности, обязаны:

- зарегистрироваться в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан и таможенных органах в качестве участников внешнеэкономических связей;

- открыть счета в коммерческом банке;

- оформить в установленном порядке разрешение на право осуществлять экспортно-импортные операции и розничную торговлю;

- получить в налоговых органах по месту государственной регистрации учетную карту субъекта импортных операций.

Только после прохождения этих процедур индивидуальные предприниматели вправе осуществлять розничную торговлю на вещевых рынках исключительно импортными товарами, ввезенными непосредственно самим индивидуальным предпринимателем, при наличии грузовой таможенной декларации, оформленной в режиме

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №32, ст. 366

² Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., №34-35, ст. 395

«выпуск в свободное обращение», сертификатов соответствия, уплаты таможенных и других обязательных платежей.

Государственная регистрация, постановка на учет физических лиц занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности в органах государственной налоговой службы и выдача им учетных карт субъектов импортных операций осуществляется на основании Положения о порядке государственной регистрации, постановки на учет индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, завозящих товары, предназначенные для коммерческой деятельности, и выдачи учетных карт субъектов импортных операций.

В соответствии с этим положением государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется в государственной налоговой инспекции по месту жительства физического лица в явочном порядке. Государственная пошлина за государственную регистрацию индивидуального предпринимателя взимается в двухкратном размере минимальной заработной платы. Для государственной регистрации индивидуального предпринимателя в государственную налоговую инспекцию (в явочном порядке) представляется заявление и к нему прилагаются следующие документы:

- четыре фотографии размером 3х4;
- платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- справка-подтверждение органа самоуправления граждан по месту жительства индивидуального предпринимателя;
- эскизы печати и штампа в трех экземплярах.

При подаче заявления предъявляется паспорт.

Решение о государственной регистрации или мотивированном отказе в регистрации государственной налоговой инспекцией принимается не позднее трех дней со дня получения заявления о регистрации с приложением необходимых документов. Государственная налоговая инспекция в течение семи дней после подачи физическим лицом заявления о государственной регистрации выдает ему:

- свидетельство о государственной регистрации индивидуально-предпринимателя без образования юридического лица, завозящего товары, предназначенные для коммерческой деятельности или мотивированный отказ в письменной форме;
- карточку прохождения регистрационных(разрешительных)

процедур индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, завозящие товары, предназначенные для коммерческой деятельности:

- копию разрешения орган внутренних дел на изготовление печати и штампа с одним экземпляром эскизов.

Индивидуальный предприниматель обязан в течение одного месяца с момента государственной регистрации зарегистрироваться в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан и таможенных органах в качестве участника внешнеэкономических связей, оформить в установленном порядке разрешение на право осуществления розничной торговли в хокимияте района (города) и открыть депозитный счет по востребованию в коммерческом банке.

Свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя является основанием для осуществления предпринимательской деятельности только при наличии учетной карты субъекта импортных операций, получаемой после прохождения всех необходимых регистрационных (разрешительных) процедур. Данные о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей вносятся государственной налоговой инспекцией в государственный реестр. Государственная налоговая инспекция в течение трех дней со дня государственной регистрации официально представляет по месту жительства заявителя сведения в органы внутренних дел.

В случае изменения вида деятельности индивидуальный предприниматель должен сдать в соответствующую государственную налоговую инспекцию свидетельство о государственной регистрации и учетную карту субъекта импортных операций.

Индивидуальный предприниматель, в случае необходимости производит в уполномоченных органах и эксплуатационных организациях оформление разрешительных документов, необходимых для строительства, перепрофилирования и реконструкции объектов и перевода жилых помещений в категорию нежилых, для ведения предпринимательской деятельности. Для оформления разрешительных процедур индивидуальный предприниматель может обращаться в инспекцию по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов).

На основании статьи 7 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» физические лица могут осуществлять совместную предпринимательскую деятельность

без образования юридического лица в следующих формах:

- семейное предпринимательство, осуществляемое супругами на базе их общего имущества;
- простое товарищество;
- деханское хозяйство без образования юридического лица.

При осуществлении семейного предпринимательства на базе имущества супругов, принадлежащего им на правах общей совместной собственности, в деловом обороте от имени супругов выступает один из супругов с согласия другого супруга (супруги), которое должно быть подтверждено при регистрации индивидуального предпринимателя. Статья 6, дающая определение понятия индивидуального предпринимательства устанавливает, что в случаях, когда для осуществления индивидуального предпринимательства один из супругов использует общее совместное имущество супругов, требуется согласие другого супруга(супруги). Значит по законодательству, отличие семейного предпринимательства от индивидуального в том, что в деловом обороте выступает один из супругов с согласия другого супруга (супруги). Но это определение для понятия семейного предпринимательства является неполным. Выступление в деловом обороте одного из супругов с согласия другого, не дает физическим лицам статуса семейного предпринимательства. Для того чтобы получить статуса семейного предпринимательства, в первую очередь нужно будет пройти государственную регистрацию. Но отношения связанные по формированию этого вида предпринимательства недостаточно урегулированы действующими законодательными актами. Такая форма предпринимательской деятельности отмечено только в Законе «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», а в остальных нормативно-правовых актах, например в Положении о порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов не имеется правовых норм, связанных с семейным предпринимательством. Точно также в законодательных актах, регулирующий правовые отношения, связанные с налогообложением индивидуального предпринимателя до сих пор не предусмотрено ни одной правовой нормы о налогообложении семейного предпринимательства. Кроме этого в Положении об исчислении, уплате и распределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование тоже не урегулированы вопросы социального страхования семейного предпринимательства. Только то-

гда, когда семейное предпринимательство регистрируется в государственном органе, как одна из форм совместной предпринимательской деятельности физических лиц без образования юридического лица ей можно присвоить статус семейного предпринимательства. Так, как эта форма предпринимательства состоит из двух физических лиц, каждый из них должен зарегистрироваться, как член семейного предпринимательства и каждый член должен быть социально застрахованным. Для этого нужно внести в Положение о порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов правовые нормы регулирующие государственную регистрацию семейного предпринимательства, а в Положение об исчислении, уплате и распределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование нужно внести правовые нормы, регулирующие отношения, связанные с социальным страхованием членов семейного предпринимательства. Кроме этого на законодательном уровне надо решить вопросы, связанные с налогообложением семейного предпринимательства.

В правовом регулировании простого товарищества, как одного из видов организационно-правовой формы предпринимательства также имеются достаточно определенные проблемы. В четвертом пункте статьи 7 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» на понятие простого товарищества дается следующее определение: физические лица могут быть сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления совместной предпринимательской деятельности, только после их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. В главе 53 Гражданского кодекса Республики Узбекистан простое товарищество определяется, как один из видов гражданско-правовых договоров. Так, в статье 962 Гражданского кодекса дано определение понятию договора простого товарищества, где говорится, что по договору простого товарищества двое или более лиц, именуемых товарищами, обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной цели, не противоречащей закону. Вторым пунктом данной статьи перечисляет круг лиц, которые могут быть сторонами договора простого товарищества. Сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только инди-

видуальные предприниматели и коммерческие организации.

Итак, если в Законе «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» простое товарищество признается, как отдельный субъект предпринимательской деятельности, то в Гражданском Кодексе простое товарищество отмечается не как субъект гражданского права, а как один из видов гражданско-правовых договоров, заключаемый между субъектами предпринимательства для ведения совместной предпринимательской деятельности. Отношения, связанные с деятельностью «простого товарищества», регулируются только Гражданским Кодексом и Законом «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», а в остальных нормативно-правовых актах, и даже в подзаконных актах не имеется ни одной правовой нормы, которая урегулировала бы вопросы, связанные с организацией деятельности простого товарищества. Например, в Положении о порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов не решены вопросы регистрации простого товарищества в государственном органе, как субъекта предпринимательской деятельности. Поэтому было бы целесообразным внести в вышесказанное Положение правовые нормы, регулирующие процедуру регистрации простого товарищества. Только тогда можно будет без затруднения вести предпринимательскую деятельность, не образуя юридического лица, так как индивидуальный предприниматель не имеет право нанимать работников для ведения предпринимательской деятельности в отличие от юридических лиц. Только путем образования простого товарищества можно решить эту проблему, так как при такой организационно-правовой форме предпринимательства число участвующих будет составлять два и более человека. Если простое товарищество будет регистрироваться, как один из отдельных видов организационно-правовой формы предпринимательства, то не будет необходимости каждому участнику простого товарищества открывать счет в коммерческом банке, регистрировать контрольно-кассовую машину и получать разрешительное свидетельство на право торговли (оказание услуг и т.д.), так как все эти документы будут оформляться только для простого товарищества. А это сэкономит значительную сумму денежных затрат, связанных с уплатой разных платежей и покупкой контрольно-кассовых машин.

Дехканское хозяйство – это семейное мелкотоварное хозяйство, осуществляющее производство и реализацию сельскохозяйственной

продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение. Деятельность в дехканском хозяйстве относится предпринимательской деятельности и может осуществляться по желанию членов дехканского хозяйства как с образованием, так и без образования юридического лица. Здесь речь будет идти о дехканском хозяйстве без образования юридического лица. Правовые основы создания, деятельности и ликвидации дехканских хозяйств, а также их права и обязанности, их взаимоотношения с другими юридическими и физическими лицами в основном регулируется Законом Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве», который был принят 30 апреля 1998 года.

Членами дехканского хозяйства являются глава семьи, его супруга (супруг), дети, приемные дети, родители и иные родственники, достигшие трудоспособного возраста, совместно проживающие и ведущие дехканское хозяйство. Дехканское хозяйство во взаимоотношениях с юридическими и физическими лицами представляет глава этого хозяйства. Главой дехканского хозяйства является глава семьи, которому в установленном законодательством порядке предоставлено право пожизненного наследуемого владения земельным участком.

Для государственной регистрации дехканского хозяйства без образования юридического лица в инспекцию представляется (в явочном порядке) заявление и к нему прилагаются следующие документы:

- решение хокима района о предоставлении земельного участка;
- эскизы печати и штампа (по усмотрению заявителя);
- копия паспорта.

Остальные процедуры государственной регистрации дехканского хозяйства не отличаются от процедуры где регистрации индивидуального предпринимателя.

Деятельность дехканского хозяйства основывается на личном труде членов хозяйства. В дехканском хозяйстве для выполнения определенной работы могут на временной основе привлекаться другие лица на условиях трудового договора. Этим он отличается, от других организационно-правовых форм субъектов предпринимательства без образования юридического лица.

Члены дехканского хозяйства подлежат государственному социальному страхованию при условии осуществления дехканским хозяйством на добровольной основе взносов во внебюджетный Пенсион-

ный фонд. Поэтому в Положении об исчислении, уплате и распределении единого социального платежа и обязательных отчислений и взносов на государственное социальное страхование установлено, что член дехканского хозяйства, изъявивший желание стать лицом, подлежащим государственному социальному страхованию, должен зарегистрироваться в установленном порядке в районных (городских) налоговых органах как плательщик страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд.

Учет трудовой деятельности членов дехканского хозяйства, осуществляющего взносы во внебюджетный пенсионный фонд за всех членов дехканского хозяйства, ведется главой дехканского хозяйства. Время работы в дехканском хозяйстве засчитывается в трудовой стаж на основании документов, подтверждающих уплату взносов по государственному социальному страхованию с оформлением трудовой книжки в установленном порядке в районном отделе Пенсионного фонда.

Дехканское хозяйство уплачивает земельный налог, налог за пользование водными ресурсами и налог на имущество в соответствии с налоговым законодательством.

Правовые отношения индивидуального предпринимателя связанные с заключением, исполнением, изменением и расторжением хозяйственных договоров регулируются Законом «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов». А правовые вопросы, связанные с проверкой деятельности индивидуального предпринимателя регулируются Законом «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов».

Индивидуальный предприниматель относится к категории субъектов малого бизнеса, на которых распространяются определенные льготы и преимущества. Вместе с тем следует признать, что в данное время отчетливо проявляется тенденция вытеснения индивидуальных предпринимателей из сферы торгово-посреднической деятельности и импорта товаров посредством различных юридических средств. Не оспаривая целесообразности применения таких мер, думается, что эти меры никоим образом не должны нарушать принципов свободы предпринимательской деятельности и равноправия всех субъектов.

К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями. Граждане, ведущие предпринимательскую деятельность без регистрации, не вправе ссылаться

в отношении заключенных ими договоров на то, что они не являются предпринимателями. Суд может применить к таким сделкам правила, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

Имущественная ответственность гражданина-предпринимателя является полной. Это означает, что гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание. Перечень видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, определен законодательством.

Индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан несостоятельным (банкротом) в соответствии с Законом «О банкротстве». С момента вынесения такого решения утрачивает силу его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя.

Государство как субъект хозяйственного права

Государственный сектор является неотъемлемой частью рыночной экономики страны. Государственные предприятия еще долгое время будут играть существенную роль в развитии экономики страны, обеспечивая в целом потребности общества в тех или иных товарах.

Современным законодательством определен порядок регулирования деятельности унитарных предприятий, предусматривающий особенности создания, реорганизации и ликвидации, планирования и контроля.

У таких субъектов, как государство, в компетенции преобладают хозяйственно-организующая деятельность в отношении субъектов, действующих на базе предоставленного государством как собственником имущества и регулирующее воздействие в отношении всех субъектов-предпринимателей при осуществлении защиты публичных интересов. С ними государство устанавливает правоотношения в процессе реализации антимонопольных функций, взимания налогов, требований соблюдения порядка ведения хозяйственной деятельности и ответственности за его нарушение. Например, унитарное предприятие - коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Устав-

ный фонд государственного предприятия - минимальный размер имущества предприятия, гарантирующий интересы его кредиторов, который может формироваться за счет денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку. Унитарные предприятия отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. Унитарные предприятия необходимо рассматривать в качестве равноправного субъекта рыночной экономики наряду с иными коммерческими организациями.

Юридическое лицо как субъект хозяйственного (предпринимательского) права и его характеристика

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету (ст. 39 ГК РФ).

Юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая цели извлечения прибыли (некоммерческая организация).

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано в форме хозяйственного товарищества и общества, производственного кооператива, унитарного предприятия и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, финансируемого собственником учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Юридические лица могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения в соответствии с законом.

Также как граждане - физические лица индивидуализируются по месту жительства и своему имени, индивидуализация юридического лица, т.е. выделение его из массы всех других организаций, осуществ-

вляется путем определения его местонахождения и присвоения ему наименования.

Точное место нахождения юридического лица важно для правильного применения к нему актов местных органов власти, предъявления исков, исполнения обязательств и др. Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации.

Юридические лица создаются собственником или уполномоченным им лицом либо на основании распоряжения уполномоченного органа, а также в порядке, предусмотренном законодательством. Учредителями юридических лиц признаются собственники имущества, субъекты права хозяйственного ведения или оперативного управления либо уполномоченные ими лица.

Юридическое лицо действует на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании положения об организациях данного вида.

Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями. Юридическое лицо, созданное одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем. В уставе и других учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения (почтовый адрес), порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом о юридических лицах соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций и унитарных предприятий, а в предусмотренных законом случаях - и других коммерческих организаций, должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей из его состава. В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия.

Акционерное общество, его правовое положение, порядок организации и органы управления

Акционерным признается общество, уставный фонд которого разделен на определенное число акций. Участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций (ст.64 ГК РУ). Акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам акционерного общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций.

Фирменное наименование акционерного общества должно содержать его наименование и указание на то, что общество является акционерным..

Акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров, признается открытым акционерным обществом. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. Открытое акционерное общество обязано ежегодно публиковать для всеобщего сведения годовой отчет, бухгалтерский баланс, счет прибылей и убытков.

Акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц, признается закрытым акционерным обществом. Такое общество не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции либо иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц.

Решение об учреждении общества принимается учредительным собранием. В случае учреждения общества одним лицом решение о его учреждении принимается этим лицом единолично. Учредители общества заключают между собой учредительный договор о его создании, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного фонда общества, виды и типы акций, подлежащих размещению среди учредителей, размер и порядок их оплаты, права и обязанности учредителей по созданию общества. Решение об учреждении общества должно отражать результаты голосования учредителей и принятые ими решения по вопросам учреждения общества, утверждения устава общества,

избрания органов управления общества. Решения об учреждении общества, утверждении его устава и утверждении денежной оценки ценных бумаг, других имущественных прав либо иных прав, имеющих денежную оценку, вносимых учредителем в оплату акций общества, принимаются учредителями единогласно.

При преобразовании государственного предприятия в акционерное общество, решение о его учреждении принимается органом, уполномоченным распоряжаться государственным имуществом.

Учредителями акционерного общества признаются юридические и физические лица, подписавшие учредительный договор о его создании. Органы государственной власти и управления не могут выступать учредителями общества, если иное не установлено законодательством. Учредители общества несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с его созданием до государственной регистрации. Общество несет ответственность по обязательствам учредителей, связанным с его созданием, только в случае последующего одобрения их действий общим собранием акционеров.

При преобразовании государственного предприятия в акционерное общество его учредителем является орган, уполномоченный распоряжаться государственным имуществом.

Порядок распределения акций при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества определяется законодательством. Распределение акций между учредителями общества закрытого типа осуществляется в соответствии с учредительным документом.

Учредительное собрание (конференция):

- принимает решение об учреждении акционерного общества и утверждает его устав;
- принимает или отвергает излишнюю подписку на акции. В случае принятия излишней подписки на акции соответственно увеличивается уставный фонд;
- утверждает договоры, заключенные учредителями в ходе учреждения;
- определяет типы выпускаемых акций и их количество;
- избирает наблюдательный совет, ревизионную комиссию общества.

Голосование на учредительном собрании (конференции) проводится в соответствии с внесенными учредителями долями. Учредительное собрание (конференция) принимает решения простым большинст-

вом голосов, за исключением случаев, когда принимаются решения об изменении учредительного договора, для чего требуется согласие всех учредителей. При преобразовании государственного предприятия в акционерное общество учредительное собрание не проводится.

Учредительным документом общества является его устав, утвержденный учредительным собранием (учредителем) (ст.14 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»).

Устав общества должен содержать следующие сведения:

- полное и сокращенное фирменное наименование, местонахождение (почтовый адрес); полное и сокращенное фирменное наименование и место нахождения;

- предмет, цели и сроки деятельности;

- размер уставного фонда;

Согласно Указу Президента РУз от 18.11.2008 года «О мерах по дальнейшему повышению финансовой устойчивости предприятий реального сектора экономики» установлено, что с 1 января 2009 года минимальный размер уставного фонда для вновь создаваемых открытых и закрытых акционерных обществ должен составлять сумму эквивалентную 400 000 (четырехсот тысяча) долларов США по курсу ЦБ РУз на дату государственной регистрации общества. Действующие открытые и закрытые АО обязаны до 1 января 2010 года довести размер своих уставных фондов до суммы не менее 400 000 (четырехсот тысяч) долларов США по курсу ЦБ РУз на дату перерегистрации либо обеспечить переход на частную форму собственности;

- порядок увеличения и уменьшения уставного фонда;

- типы выпускаемых акций, их номинальную стоимость, соотношение акций различных видов;

- порядок распределения дохода (прибыли), дивидендов и возмещения убытков;

- порядок образования резервного и иных фондов;

- права и обязанности участников общества;

- структуру управления обществом, число членов исполнительного и контрольного органов, порядок их избрания, полномочия этих органов;

- порядок составления, проверки и утверждения годовых отчетов;

- порядок реорганизации и ликвидации общества.

Уставом общества могут быть установлены ограничения количества акций, принадлежащих одному акционеру, и их суммарной

номинальной стоимости. Устав общества может содержать другие положения, не противоречащие законодательству.

По требованию акционера или любого заинтересованного лица общество обязано в установленные уставом сроки предоставить им возможность ознакомиться с уставом общества, включая изменения и дополнения к нему. Общество обязано предоставить акционеру по его требованию копию действующего устава общества.

Внесение изменений и дополнений в устав общества или утверждение устава общества в новой редакции осуществляется по решению общего собрания акционеров, принятому большинством в три четверти голосов акционеров - владельцев голосующих акций, принимающих участие в общем собрании акционеров.

Общество подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном законодательством. Для регистрации общество представляет в регистрирующий орган устав и иные документы, предусмотренные законодательством. Акционерное общество, созданное путем преобразования государственного предприятия, представляет устав. Нарушение установленного законом порядка создания общества или несоответствие его учредительных документов закону влекут отказ в государственной регистрации. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания общества не допускается. Отказ в государственной регистрации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд. Общество подлежит перерегистрации лишь в случаях, установленных законодательством.

В срок не более шести месяцев с даты государственной регистрации акционерное общество обязано подготовить и утвердить на общем собрании акционеров положения об общем собрании акционеров, о наблюдательном совете и об исполнительном органе общества (соответственно о директоре, правлении, дирекции, управляющей организации, об управляющем), устанавливающие порядок деятельности, права и обязанности, а также процедуру принятия решений указанными органами управления акционерным обществом.

Изменения и дополнения в устав общества или устав общества в новой редакции приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации.

Акционерным обществом управляют общее собрание акционеров, наблюдательный совет и исполнительный орган (ст. 63 Закона РУз « Об акционерных обществах и защите прав акционеров »).

Общее собрание акционеров является высшим органом управления общества (ст. 64 Закона РУз « Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Общество обязано ежегодно проводить общее собрание акционеров (отчетное общее собрание акционеров). Отчетное общее собрание акционеров проводится в сроки, установленные уставом общества, но не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года. На отчетном общем собрании акционеров решаются вопросы об избрании наблюдательного совета и ревизионной комиссии (ревизора) общества, о возможности продления (перезаключения) или прекращения (расторжения) договора с единоличным исполнительным органом, членами коллегиального исполнительного органа, управляющей организацией или управляющим, о принятии решения о проведении аудиторской проверки, об определении аудиторской организации и предельного размера оплаты ее услуг, а также рассматриваются годовой отчет общества.

К исключительной компетенции общего собрания акционеров относятся:

- внесение изменений и дополнений в устав общества или утверждение устава общества в новой редакции;
- реорганизация общества;
- ликвидация общества, назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- определение количественного состава наблюдательного совета общества, избрание его членов и досрочное прекращение их полномочий;
- определение предельного размера объявленных акций;
- увеличение уставного фонда общества;
- уменьшение уставного фонда общества;
- выкуп собственных акций;
- образование (избрание, назначение, наем и пр.) исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий, если уставом общества решение этих вопросов не относится к компетенции наблюдательного совета общества;
- избрание членов ревизионной комиссии (ревизора) общества и досрочное прекращение их полномочий;
- принятие решения о проведении аудиторской проверки, об определении аудиторской организации и предельного размера оплаты ее услуг;

- утверждение годового бизнес-плана общества, годовых отчетов, бухгалтерских балансов, счета прибылей и убытков общества, распределение его прибылей и убытков;

- принятие решения о неприменении преимущественного права акционера на приобретение ценных бумаг, конвертируемых в акции
- утверждение регламента общего собрания;

- дробление и консолидация акций;

- совершение крупных сделок, связанных с приобретением и отчуждением обществом имущества.

Наблюдательный совет общества осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных законом к исключительной компетенции общего собрания акционеров. (ст.81 Закона РУз « Об акционерных обществах и защите прав акционеров»)

В обществе с числом акционеров - владельцев голосующих акций менее тридцати, уставом общества функции наблюдательного совета могут возлагаться на общее собрание акционеров. В этом случае устав общества должен содержать указание об определенном лице или органе общества, к компетенции которого относится решение вопроса о проведении общего собрания акционеров.

К компетенции наблюдательного совета общества относится:

- определение приоритетных направлений деятельности общества;

- созыв годовых и внеочередных общих собраний акционеров общества;

- подготовка повестки дня общего собрания акционеров;

- определение даты составления списка акционеров, имеющих право на участие в общем собрании;

- внесение на решение общего собрания акционеров вопросов:

- увеличение уставного фонда общества путем увеличения номинальной стоимости акций или путем размещения обществом дополнительных акций в пределах количества и видов объявленных акций, если в соответствии с уставом общества или решением общего собрания акционеров такое право ему предоставлено;

- размещение облигаций и ценных бумаг, если иное не предусмотрено уставом общества;

- определение рыночной стоимости имущества;

- приобретение размещенных обществом акций, облигаций и иных ценных бумаг;

- утверждение годового бизнес-плана общества, если уставом общества это отнесено к его компетенции или общим собранием акционеров решение данного вопроса ему поручено;

- доступ к любым документам, касающимся деятельности исполнительного органа общества, и получение их от исполнительного органа для исполнения возложенных на наблюдательный совет обязанностей. Полученные документы могут использоваться наблюдательным советом и его членами исключительно в служебных целях;

- установление размеров выплачиваемых исполнительному органу вознаграждений и компенсаций, если уставом общества это отнесено к его компетенции;

- дача рекомендаций по размерам выплачиваемых членам ревизионной комиссии (ревизору) общества вознаграждений и компенсаций и определению предельного размера оплаты услуг аудиторской организации;

дача рекомендаций по размеру дивиденда по акциям и порядку его выплаты;

использование резервного и иных фондов общества;

- утверждение документов, определяющих порядок деятельности органов управления обществом;

- открытие представительств и создание филиалов общества;

- создание дочерних и зависимых предприятий общества;

- заключение крупных сделок.

Вопросы, отнесенные к компетенции наблюдательного совета общества, не могут быть переданы на решение исполнительного органа общества.

Количественный состав наблюдательного совета общества определяется уставом или решением общего собрания акционеров. Для общества открытого типа с числом акционеров - владельцев простых (обыкновенных) или иных голосующих акций более пятисот количественный состав наблюдательного совета не может быть менее семи членов, а для общества с числом акционеров - владельцев простых (обыкновенных) или иных голосующих акций более одной тысячи - менее девяти членов.

Руководство текущей деятельностью общества может осуществляться единоличным исполнительным органом (директором) или коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

Уставом общества, предусматривающим наличие одновременно

единоличного и коллегиального исполнительных органов, должна быть определена компетенция каждого из них. По решению общего собрания акционеров полномочия исполнительного органа общества могут быть переданы по договору коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему). Условия заключаемого договора утверждаются наблюдательным советом общества, если иное не предусмотрено уставом.

К компетенции исполнительного органа общества относятся все вопросы руководства текущей деятельностью общества, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания акционеров или компетенции наблюдательного совета.

Коллегиальный исполнительный орган общества (правление, дирекция) действует на основании устава общества. На заседании коллегиального исполнительного органа ведется протокол. Протокол заседания коллегиального исполнительного органа представляется членам наблюдательного совета и ревизионной комиссии по их требованию. Проведение заседаний коллегиального исполнительного органа общества организует лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества (директор), которое подписывает все документы от имени общества и протоколы заседания коллегиального исполнительного органа, действует без доверенности от имени общества в соответствии с решениями коллегиального исполнительного органа, принятыми в пределах его компетенции.

Члены наблюдательного совета общества, единоличный исполнительный орган (директор) и (или) члены коллегиального исполнительного органа (правления, дирекции), а равно управляющая организация или управляющий при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должны действовать в интересах общества.

Ответственность акционерного общества

Общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций. Общество не отвечает по обязательст-

вам своих акционеров. Если несостоятельность (банкротство) общества вызвана неправомерными действиями лица, выступающего в качестве акционера, который имеет право давать обязательные для общества указания, то на указанного акционера в случае недостаточности имущества общества может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам. Акционер имеет право давать обязательные указания только в случае, когда это право предусмотрено в уставе акционерного общества. Несостоятельность (банкротство) общества считается вызванной действиями акционера, который имеет право давать обязательные для общества указания, только в случае, если он использовал указанное право в целях совершения обществом действия, заведомо зная, что вследствие этого наступит несостоятельность (банкротство) общества.

Государство и его органы не несут ответственности по обязательствам общества, равно как и общество не отвечает по обязательствам государства и его органов.

Члены наблюдательного совета общества, единоличный исполнительный орган (директор) и (или) члены коллегиального исполнительного органа (правления, дирекции), а равно управляющая организация или управляющий несут ответственность перед обществом в соответствии с законодательством и уставом общества. При этом не несут ответственности члены наблюдательного совета общества, коллегиального исполнительного органа (правления, дирекции), не принимавшие участия в голосовании или голосовавшие против решения, которое повлекло причинение обществу убытков. В случае, если в соответствии с вышеуказанными положениями ответственность несут несколько лиц, их ответственность перед обществом является солидарной.

Общество или акционер (акционеры), владеющий в совокупности не менее чем одним процентом размещенных обыкновенных акций общества, вправе обратиться в суд с иском к члену наблюдательного совета, единоличному исполнительному органу общества (директору), члену коллегиального исполнительного органа (правления, дирекции), а равно к управляющей организации или управляющему о возмещении убытков, причиненных обществом.

Акционер и его права

Акционеры имеют право на:

- включение их в реестр акционеров соответствующего акционерного общества;

- получение выписки в отношении себя из реестра акционеров акционерного общества, которая не является ценной бумагой;

- часть прибыли общества в виде дивидендов;

- часть имущества в случае ликвидации акционерного общества, в соответствии с принадлежащей ему долей;

- участие в управлении акционерным обществом;

- получение полной и достоверной информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности эмитента в соответствии с уставом акционерного общества;

- свободное распоряжение полученным дивидендом;

- защиту своих прав в уполномоченном государством органе по регулированию и координации рынка ценных бумаг, а также в суде;

- возмещение убытков от некомпетентных или недобросовестных действий инвестиционных институтов и эмитентов;

- объединение в ассоциации и другие общественные организации с целью представления и защиты своих интересов;

- страхование рисков, связанных с возможными убытками и (или) потерями части прибыли при приобретении ценных бумаг.

Акционеры имеют также другие права, предусмотренные уставом общества (ст.27 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»).

Каждая простая (обыкновенная) акция общества предоставляет акционеру - ее владельцу одинаковый объем прав. Акционеры - владельцы простых (обыкновенных) акций могут в соответствии Законом и уставом общества участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, а также имеют право на получение дивидендов, а в случае ликвидации общества - право на получение части его имущества.

Акционеры - владельцы привилегированных акций общества не имеют права голоса на общем собрании акционеров, если иное не установлено Законом или уставом общества для определенного типа привилегированных акций общества. Привилегированные акции общества одного типа предоставляют акционерам - их владельцам одинаковый объем прав и имеют одинаковую с обыкновенными акциями номинальную стоимость.

В уставе общества должны быть определены размер дивиденда и (или) стоимость, выплачиваемая при ликвидации общества (ликвидационная стоимость) по привилегированным акциям каждого типа.

Размер дивиденда и ликвидационная стоимость определяются в твердой денежной сумме или в процентах к номинальной стоимости привилегированных акций. Размер дивиденда и ликвидационная стоимость по привилегированным акциям считаются определенными также, если уставом общества установлен порядок их определения. Владельцы привилегированных акций, по которым не определен размер дивиденда, имеют право на получение дивидендов наравне с владельцами простых (обыкновенных) акций.

Если уставом общества предусмотрены привилегированные акции двух и более типов, то уставом общества должна быть также установлена очередность выплаты дивидендов и ликвидационной стоимости по каждому типу привилегированных акций.

Уставом общества может быть установлено, что невыплаченный или не полностью выплаченный дивиденд по привилегированным акциям определенного типа, размер которого определен в уставе, накапливается и выплачивается впоследствии (кумулятивные привилегированные акции).

В уставе общества могут быть определены также возможность и условия конвертации привилегированных акций определенного типа в простые (обыкновенные) акции или привилегированные иных типов.

Акционеры-владельцы привилегированных акций определенного типа, размер дивиденда по которым определен в уставе общества, за исключением акционеров-владельцев кумулятивных привилегированных акций, имеют право участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, начиная с собрания, следующего за годовым общим собранием акционеров, на котором не было принято решение о выплате дивидендов или было принято решение о неполной выплате дивидендов по привилегированным акциям этого типа. Право акционеров-владельцев привилегированных акций такого типа участвовать в общем собрании акционеров прекращается с момента первой выплаты по указанным акциям дивидендов в полном размере.

Акционеры - владельцы кумулятивных привилегированных акций определенного типа имеют право участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, начиная с собрания, следующего за годовым общим собранием акционеров, на котором должно было быть принято решение о выплате по этим акциям в полном размере накопленных дивидендов, если такое

решение не было принято или было принято решение о неполной выплате дивидендов. Право акционеров-владельцев кумулятивных привилегированных акций определенного типа участвовать в общем собрании акционеров прекращается с момента выплаты всех накопленных по указанным акциям дивидендов в полном размере.

Устав общества может предусматривать право голоса по привилегированным акциям определенного типа, если уставом общества предусмотрена возможность конвертации акций этого типа в обыкновенные акции. При этом владелец такой привилегированной акции обладает количеством голосов, не превышающим количества голосов по обыкновенным акциям, в которые может быть конвертирована принадлежащая ему привилегированная акция.

Крупные сделки

Крупными сделками являются (ст. 89 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»):

- сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением или отчуждением либо возможностью отчуждения обществом прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет более двадцати пяти процентов балансовой стоимости активов общества на дату принятия решения о заключении таких сделок, за исключением сделок, совершаемых в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности;

- сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с размещением простых (обыкновенных) акций либо привилегированных акций, конвертируемых в простые (обыкновенные) акции, составляющих более двадцати пяти процентов ранее размещенных обществом простых (обыкновенных) акций.

Определение стоимости имущества, являющегося предметом крупной сделки, осуществляется наблюдательным советом общества.

Решение о совершении крупной сделки, предметом которой является имущество, стоимость которого составляет от двадцати пяти до пятидесяти процентов балансовой стоимости активов общества на дату принятия решения о совершении такой сделки, принимается наблюдательным советом единогласно, при этом не учитываются голоса выбывших членов наблюдательного совета.

В случае, если единогласие наблюдательного совета общества по вопросу совершения крупной сделки не достигнуто, по решению наблюдательного совета вопрос о совершении крупной сделки может

быть вынесен на решение общего собрания акционеров.

Решение о совершении крупной сделки, предметом которой является имущество, стоимость которого составляет свыше пятидесяти процентов балансовой стоимости активов общества на дату принятия решения о совершении такой сделки, принимается общим собранием акционеров большинством в три четверти голосов акционеров - владельцев голосующих акций, присутствующих на собрании.

Реорганизация и ликвидация АО

Реорганизация общества осуществляется в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования по решению общего собрания акционеров (ст.95 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»).

В случаях, установленных законодательством, реорганизация юридических лиц в форме слияния, присоединения или преобразования может быть осуществлена лишь с согласия уполномоченных государственных органов.

Общество считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации общества путем присоединения к другому обществу первое из них считается реорганизованным с момента внесения органом государственной регистрации в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного общества.

Государственная регистрация вновь возникших в результате реорганизации обществ и внесение записи о прекращении деятельности реорганизованных обществ осуществляются в порядке, установленном законодательством.

Не позднее 30 дней с даты принятия решения о реорганизации, общество в письменной форме уведомляет об этом своих кредиторов. Кредитор вправе требовать от общества прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения убытков путем письменного уведомления в срок:

- не позднее 30 дней с даты направления обществом кредитору уведомления о реорганизации в форме слияния, присоединения или преобразования;

- не позднее 60 дней с даты направления обществом кредиторам уведомления о реорганизации в форме разделения или выделения.

Если разделительный баланс не дает возможности определить правопреемника реорганизованного общества, то вновь возникшие юридические лица несут солидарную ответственность по обязательствам реорганизованного общества перед его кредиторами.

Слиянием обществ признается возникновение нового общества путем передачи ему всех прав и обязанностей двух или нескольких обществ с прекращением деятельности последних.

Общество, участвующее в слиянии, заключает договор о слиянии, в котором определяются порядок и условия слияния, а также порядок конвертации акций каждого общества в акции и иные ценные бумаги нового общества. Наблюдательный совет каждого общества выносит на решение общего собрания акционеров, участвующих в слиянии, вопросы о реорганизации в форме слияния, об утверждении договора о слиянии и об утверждении передаточного акта.

Утверждение устава и выборы наблюдательного совета вновь возникающего общества проводятся на совместном общем собрании акционеров обществ, участвующих в слиянии. Порядок голосования на совместном общем собрании акционеров может быть определен договором о слиянии обществ.

При слиянии обществ все права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему обществу в соответствии с передаточным актом.

Присоединением общества признается прекращение деятельности одного или нескольких обществ с передачей их прав и обязанностей другому обществу.

Присоединяемое общество и общество, к которому осуществляется присоединение, заключают договор о присоединении, где определяются порядок и условия присоединения, а также порядок конвертации акций присоединяемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги общества. Наблюдательный совет каждого общества выносит на решение общего собрания своего общества, участвующего в присоединении, вопрос о реорганизации в форме присоединения и об утверждении договора о присоединении. Наблюдательный совет присоединяемого общества выносит также на решение общего собрания акционеров вопрос об утверждении передаточного акта. Совместное общее собрание акционеров указанных обществ принимает решение о внесении изменений и дополнений в устав. Порядок голосования на

совместном общем собрании акционеров определяется договором о присоединении. При присоединении одного общества к другому последнему переходят все права и обязанности присоединяемого общества в соответствии с передаточным актом.

Разделением общества признается прекращение деятельности общества с передачей его прав и обязанностей вновь создаваемым обществам. Наблюдательный совет общества, реорганизуемого в форме разделения, выносит на решение общего собрания акционеров вопросы о реорганизации общества в форме разделения, порядке и условиях этой реорганизации, о создании новых обществ и порядке конвертации акций реорганизуемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги создаваемых обществ. Общее собрание акционеров общества, реорганизуемого в форме разделения, принимает решение о реорганизации в форме разделения, создании новых обществ и порядке конвертации акций реорганизуемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги создаваемых обществ. Общее собрание акционеров каждого вновь создаваемого общества принимает решение об утверждении его устава и избрании наблюдательного совета. При разделении общества все его права и обязанности переходят к двум или нескольким вновь создаваемым обществам в соответствии с разделительным балансом.

Выделением общества признается создание одного или нескольких обществ с передачей им части прав и обязанностей реорганизуемого общества без прекращения деятельности последнего. Наблюдательный совет общества, реорганизуемого в форме выделения, выносит на решение общего собрания акционеров вопрос о реорганизации общества в форме выделения, порядке и об условиях осуществления выделения, о создании нового общества, возможности конвертации акций в акции и (или) иные ценные бумаги выделяемого общества и порядке такой конвертации, об утверждении разделительного баланса. При выделении из состава общества одного или нескольких обществ каждому из них переходит часть прав и обязанностей реорганизованного в форме выделения общества в соответствии с разделительным балансом.

Общество вправе преобразоваться в любое другое хозяйственное общество или товарищество с соблюдением требований, установленных законодательством. Наблюдательный совет преобразуемого общества выносит на решение общего собрания акционеров вопросы о преобразовании общества, порядке и условиях осуществления пре-

образования. Общее собрание акционеров преобразуемого общества принимает решение о преобразовании, порядке и условиях осуществления преобразования. Участники создаваемого при преобразовании нового юридического лица принимают на своем совместном заседании решение об утверждении его учредительных документов и избрании (назначении) органов управления в соответствии с требованиями законодательства. При преобразовании общества к вновь возникшему юридическому лицу переходят все права и обязанности реорганизованного общества в соответствии с передаточным актом.

Ликвидация общества влечет прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам (ст. 101 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»).

В случае добровольной ликвидации общества наблюдательный совет ликвидируемого общества выносит на решение общего собрания акционеров вопрос о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии.

Общее собрание акционеров добровольно ликвидируемого общества принимает решение о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии. При ликвидации акционерного общества по решению суда назначение ликвидационной комиссии производится в порядке, установленном законодательством.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят все полномочия по управлению делами общества. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого общества выступает в суде. В случае, когда акционером ликвидируемого общества является государство, в состав ликвидационной комиссии включается представитель органа, уполномоченного распоряжаться государственным имуществом.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о регистрации юридических лиц, сообщение о ликвидации общества, порядке и сроках для предъявления требований его кредиторами. Срок для предъявления требований кредиторами не может быть менее двух месяцев с даты опубликования сообщения о ликвидации общества. В случае, если на момент принятия решения о ликвидации, общество не имеет обязательств перед кредиторами, его имущество распределяется между акционерами. Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также в письменной форме

уведомляет кредиторов о ликвидации общества. По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого общества, предъявленных кредиторами требованиях, а также результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается общим собранием акционеров. Если имеющихся у ликвидируемого общества денежных средств недостаточно для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу иного имущества общества с публичных торгов. Выплаты кредиторам ликвидируемого общества денежных сумм производятся ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной законодательством в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается общим собранием акционеров. Оставшееся после завершения расчетов с кредиторами имущество ликвидируемого общества распределяется ликвидационной комиссией между акционерами в следующей очередности:

- в первую очередь осуществляются выплаты по акциям;
- во вторую очередь осуществляются выплаты начисленных, но не выплаченных дивидендов по привилегированным акциям и определенной уставом общества ликвидационной стоимости по привилегированным акциям;
- в третью очередь осуществляется распределение имущества ликвидируемого общества между акционерами - владельцами простых (обыкновенных) акций и всех типов привилегированных акций.

Распределение имущества каждой очереди осуществляется после полного распределения имущества предыдущей очереди.

Если имеющегося у общества имущества недостаточно для выплаты начисленных, но не выплаченных дивидендов и определенной уставом общества ликвидационной стоимости всем акционерам - владельцам привилегированных акций одного типа, то имущество распределяется между акционерами - владельцами этого типа привилегированных акций пропорционально количеству принадлежащих им акций данного типа.

Ликвидация общества считается завершенной, а общество - прекратившим существование с момента внесения органом государственной регистрации соответствующей записи в единый государст-

венный реестр юридических лиц.

Дочерние и зависимые предприятия

Общество может иметь дочерние и зависимые хозяйственные общества с правами юридического лица. Дочернее хозяйственное общество не отвечает по долгам своего основного общества. Основное общество, которое имеет право давать дочернему хозяйственному обществу обязательные указания, отвечает солидарно с дочерним хозяйственным обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний. Основное общество считается имеющим право давать дочернему хозяйственному обществу обязательные указания только в случае, когда это право предусмотрено в договоре с дочерним хозяйственным обществом или уставе дочернего хозяйственного общества.

В случае несостоятельности (банкротства) дочернего хозяйственного общества по вине основного общества последнее несет субсидиарную ответственность по его долгам. Акционеры дочернего хозяйственного общества вправе требовать возмещения основным обществом убытков, причиненных по его вине дочернему хозяйственному обществу. Убытки считаются причиненными по вине основного общества только в случае, когда основное общество использовало имеющиеся у него права и (или) возможность в целях совершения дочерним хозяйственным обществом действия, заведомо зная, что вследствие этого дочернее хозяйственное общество понесет убытки.

Общество признается зависимым хозяйственным, если другое участвующее общество имеет более двадцати процентов его голосующих акций. Взаимоотношения между участвующим и зависимым хозяйственными обществами регулируются законодательством.

Хозяйственные общества и его виды (полные и командитные) общества

Хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) или на акции учредителей (участников) уставным фондом (уставным капиталом). Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников) или приобретения ими акций, а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его дея-

тельности, принадлежит ему на праве собственности (ст. 58 ГК РУз).

Хозяйственные товарищества и общества могут создаваться в форме полного товарищества, коммандитного товарищества, общества с ограниченной или с дополнительной ответственностью, акционерного общества.

Участниками полных товариществ и полными товарищами в коммандитных товариществах могут быть индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации. Участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах могут быть граждане и юридические лица. Органы государственной власти не вправе выступать участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах, если иное не установлено законом.

Финансируемые собственниками учреждения могут быть участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах с разрешения собственника, поскольку иное не предусмотрено законом.

Законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан в хозяйственных товариществах и обществах, за исключением открытых акционерных обществ.

Хозяйственные товарищества и общества могут быть учредителями (участниками) других хозяйственных товариществ и обществ, за исключением случаев, предусмотренных ГК РУз и другими законами.

Вкладом в имущество хозяйственного товарищества или общества могут быть деньги, ценные бумаги, другие вещи или имущественные права либо иные отчуждаемые права, имеющие денежную оценку.

Денежная оценка вклада участника хозяйственного общества производится по соглашению между учредителями (участниками) общества, а в случаях, предусмотренных законом, подлежит независимой экспертной проверке.

Хозяйственные товарищества и общества (кроме акционерного общества) не вправе выпускать акции.

Участники хозяйственного товарищества или общества вправе:

- участвовать в управлении делами товарищества или общества за исключением случаев, предусмотренных другими законами;
- получать информацию о деятельности товарищества или общества и знакомиться с его бухгалтерскими книгами и иной документацией в установленном учредительными документами порядке;

- принимать участие в распределении прибыли;
- получать в случае ликвидации товарищества или общества часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или ее стоимость.

Участники хозяйственного товарищества или общества могут иметь и другие права, предусмотренные ГК РУз и иным законодательством, учредительными документами товарищества или общества.

Участники хозяйственного товарищества или общества обязаны:

- вносить вклады в порядке, размерах, способами и в сроки, предусмотренные учредительными документами;
- не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности товарищества или общества.

Участники хозяйственного товарищества или общества могут нести и другие обязанности, предусмотренные его учредительными документами.

Полным признается товарищество, участники которого в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и отвечают по его обязательствам всем принадлежащим им имуществом (ст.8 Закона РУз «О хозяйственных товариществах»).

Лицо может быть участником только одного полного товарищества.

Фирменное наименование полного товарищества должно содержать имена (наименования) всех его участников, а также слова «полное товарищество», либо имя (наименование) одного или нескольких участников с добавлением слов «и компания», а также слова «полное товарищество».

Коммандитным товариществом признается товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества всем своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников (вкладчиков, коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности (ст. 28 Закона РУз «О хозяйственных товариществах»).

Лицо может быть полным товарищем только в одном коммандитном

дитным товариществе

Участник полного товарищества не может быть полным товарищем в командитном товариществе.

Полный товарищ в командитном товариществе не может быть вкладчиком в том же товариществе и участником другого полного товарищества.

Фирменное наименование командитного товарищества должно содержать имена (наименования) всех полных товарищей, а также слова «командитное товарищество», либо имя (наименование) не менее чем одного полного товарища с добавлением слов «и компания», а также слова «командитное товарищество».

Если в фирменное наименование командитного товарищества включено имя вкладчика, такой вкладчик становится полным товарищем.

К командитному товариществу применяются правила о полном товариществе.

Общества с ограниченной и дополнительной ответственностью и их учредительные документы

Обществом с ограниченной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный фонд (уставный капитал) которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров (ст. 62 ГК РУз). Участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Участники общества, не полностью внесшие вклады, несут солидарную ответственность по его обязательствам в пределах стоимости неоплаченной части вклада каждого из участников.

Фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать наименование общества, а также слова «с ограниченной ответственностью».

Правовое положение общества с ограниченной ответственностью, права и обязанности его участников ГК РУ и другими законодательными актами.

Обществом с дополнительной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный фонд которого разделен на доли определенных учредительными докумен-

тами размеров (ст.63 ГК РУз). Участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости внесенных ими вкладов, определяемом учредительными документами общества. При несостоятельности (банкротстве) одного из участников его ответственность по обязательствам общества распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам, если иной порядок распределения ответственности не предусмотрен учредительными документами общества.

Фирменное наименование общества с дополнительной ответственностью должно содержать наименование общества, а также слова «с дополнительной ответственностью».

К обществу с дополнительной ответственностью применяются правила ГК РУ об обществе с ограниченной ответственностью.

Общество с ограниченной или дополнительной ответственностью приобретает статус юридического лица с момента его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством (ст.5 Закона РУз «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью»).

Общество вправе выступать учредителем или иным образом участвовать в уставном фонде (уставном капитале) других юридических лиц, создавать представительства и филиалы в порядке, установленном законодательством.

Общество создается на неопределенный срок, если иное не установлено его учредительными документами.

Общество должно иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на государственном языке и указание на место нахождения общества. Печать общества может содержать также его фирменное наименование на других языках по выбору общества.

Общество вправе иметь штампы и бланки со своим фирменным наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства визуальной идентификации.

Общество имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Общество может осуществлять любые виды деятельности, не

запрещенные законодательством.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательными актами, общество может заниматься только на основании лицензии.

Общество несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Общество не отвечает по обязательствам своих участников. В случае банкротства общества по вине лица, выступающего в качестве участника, на такое лицо при недостаточности имущества общества может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Государство и его органы не несут ответственности по обязательствам общества, равно как и общество не несет ответственности по обязательствам государства и его органов.

Общество должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на государственном языке и одновременно на других языках по выбору общества. Полное фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать полное наименование общества и слова «с ограниченной ответственностью». Сокращенное фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать полное или сокращенное его наименование и слова «с ограниченной ответственностью» или аббревиатуру МСН.

Полное фирменное наименование общества с дополнительной ответственностью должно содержать полное наименование общества и слова «с дополнительной ответственностью». Сокращенное фирменное наименование общества с дополнительной ответственностью должно содержать полное или сокращенное его наименование и слова «с дополнительной ответственностью» или аббревиатуру QML.

Фирменное наименование общества не может содержать иные термины и аббревиатуры, отражающие его организационно-правовую форму, в том числе заимствованные из иностранных языков, если иное не предусмотрено законодательными актами. В фирменное наименование общества, создаваемого с иностранным участием, может быть включено указание на государственную принадлежность его учредителей.

Место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации. Учредительными документами общества может быть установлено, что местом нахождения общества является место постоянного нахождения его органов управления или основное место его деятельности.

Общество должно иметь почтовый адрес, по которому с ним осуществляется связь, и обязано уведомлять орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, об изменении своего почтового адреса.

Участниками общества являются юридические и физические лица. Законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий физических лиц в обществе. Органы государственной власти и управления не вправе выступать участниками обществ, если иное не установлено законодательством. Общество может быть учреждено одним лицом, которое становится его единственным участником. Общество может впоследствии стать обществом с одним участником. Число участников общества не должно быть более пятидесяти. В случае, если число участников общества превысит установленный предел, общество в течение года должно преобразоваться в открытое акционерное общество или в производственный кооператив. Если в течение указанного срока общество не будет преобразовано и число участников общества не уменьшится до установленного предела, оно подлежит ликвидации в судебном порядке по требованию органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Участники общества вправе:

- участвовать в управлении делами общества в порядке, установленном настоящим Законом и учредительными документами общества;
- получать информацию о деятельности общества и знакомиться с его бухгалтерскими книгами и иной документацией в порядке, установленном законодательством и учредительными документами общества;
- принимать участие в распределении прибыли;
- продать или иным образом уступить свою долю в уставном фонде (уставном капитале) общества либо ее часть одному или нескольким участникам данного общества в порядке, предусмотренном настоящим Законом и уставом общества;
- в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников в порядке, предусмотренном настоящим Законом и учредительными документами общества;
- получить в случае ликвидации общества часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или его стоимость.

Участники общества, доли которых в совокупности составляют

не менее чем десять процентов уставного фонда (уставного капитала) общества, вправе требовать в судебном порядке исключения из общества участника, который грубо нарушает свои обязанности либо своими действиями (бездействием) делает невозможной деятельность общества или существенно ее затрудняет.

Участники общества могут иметь и другие права, предусмотренные законодательством и учредительными документами общества.

Участники общества обязаны:

- вносить вклады в порядке, размерах, способами и в сроки, которые предусмотрены настоящим Законом и учредительными документами общества;

- не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности общества.

Участники общества несут и другие обязанности, предусмотренные законодательством и учредительными документами общества.

Учредительными документами общества являются учредительный договор и устав общества (ст. 11 Закона РУз «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью»).

Если общество учреждается одним лицом, учредительным документом общества является устав, утвержденный этим лицом. В случае увеличения числа участников общества до двух и более между ними должен быть заключен учредительный договор.

По требованию участника общества, аудитора или любого заинтересованного лица общество обязано предоставить им возможность ознакомиться с учредительными документами общества, в том числе с изменениями. Общество обязано по требованию участника общества предоставить ему копии учредительного договора и устава общества. Плата, взимаемая обществом за предоставление копий, не может превышать затраты на их изготовление.

Изменения в учредительные документы общества вносятся по решению общего собрания участников общества. Изменения, внесенные в учредительные документы общества, подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном законодательством.

Изменения, внесенные в учредительные документы общества, приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации. В случаях внесения изменений, связанных с созданием представительств и филиалов, а также с изменением почтового адреса общества, такие изменения приобретают силу для третьих лиц с момента уведомления органа, осуществляющего государственную реги-

Правовой статус фермерских хозяйств

Фермерское хозяйство – самостоятельный хозяйствующий субъект, ведущий товарное сельскохозяйственное производство с использованием земельных участков, предоставленных в аренду. Главой фермерского хозяйства является его учредитель – фермер. Фермером может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший восемнадцатилетнего возраста, имеющий соответствующую квалификацию или опыт работы в сельском хозяйстве.

Фермерское хозяйство в отношениях с другими юридическими и физическими лицами представляет глава этого хозяйства. Передача прав и обязанностей главы фермерского хозяйства другому лицу запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Фермерское хозяйство создается его главой, который наделяет фермерское хозяйство соответствующим обособленным имуществом и утверждает его устав. Для создания фермерского хозяйства его глава должен получить земельный участок в установленном порядке.

Фермерское хозяйство считается созданным с момента его государственной регистрации в установленном порядке. После государственной регистрации уполномоченным органом фермерское хозяйство приобретает статус юридического лица, вправе открывать расчетный и другие счета в учреждении банка, иметь печать со своим наименованием.

В государственной регистрации фермерского хозяйства может быть отказано в случае нарушения установленного законом порядка создания такого хозяйства или несоответствия его устава закону.

Отказ в государственной регистрации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

Фермерское хозяйство действует на основании устава. Примерный устав фермерского хозяйства утвержден Постановлением Кабинета Министров РУз N 476 от 30.10.2003 года. В соответствии с Законом РУз «О фермерском хозяйстве» устав фермерского хозяйства должен содержать:

- наименование фермерского хозяйства;
- фамилию, имя, отчество и место жительства главы фермерского хозяйства;
- сведения о местонахождении фермерского хозяйства и его

почтовый адрес;

- специализацию и основные виды деятельности фермерского хозяйства;

- размер уставного фонда.

Также в уставе фермерского хозяйства могут содержаться и иные положения, не противоречащие законодательству.

Для ведения фермерских хозяйств земельные участки предоставляются:

1) из земель запаса;

2) из земель сельскохозяйственного назначения, не предоставленных юридическим и физическим лицам;

3) реорганизуемых и ликвидируемых сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций;

4) сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций.

Для создания фермерского хозяйства его глава должен получить земельный участок в установленном порядке. Согласно Положению о порядке определения победителя конкурса при выделении земельных участков для ведения фермерского хозяйства, зарегистрированному Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.11.2005 года № 1523 земельные участки для ведения фермерского хозяйства выделяются на конкурсной основе. Земельные участки, предоставленные фермерским хозяйствам из земельных участков сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций, выводятся из их баланса. Земли научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, академических лицеев, профессиональных колледжей и общеобразовательных школ, а также земли водного фонда не могут предоставляться фермерским хозяйствам. Земельные участки, расположенные вдоль Государственной границы Республики Узбекистан, больших и малых рек, водоемов, предоставляются для ведения фермерского хозяйства в порядке, установленном законодательством. Запрещается предоставлять земельные участки для животноводческих, птицеводческих и других фермерских хозяйств, деятельность которых связана с воспроизводством, выпасом и содержанием животных (скота, птицы, пушных и других зверей, рыб, пчел, животных зоологических парков, вивариев и т. п.), в пятисотметровой полосе вдоль Государственной границы Республики Узбекистан.

Для ведения фермерских хозяйств земельные участки предоставляются в аренду на конкурсной основе сроком до пятидесяти лет, но не менее чем на тридцать лет. При получении земельного участка для ведения фермерского хозяйства преимущественным правом пользуются лица, проживающие в той местности, где создается фермерское хозяйство. Земельные участки из земель запаса или сельскохозяйственного назначения, не предоставленных юридическим и физическим лицам, предоставляются на основании решения хокима района по итогам конкурса, проведенного районной комиссией по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков. Земельные участки реорганизуемых и ликвидируемых сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций предоставляются на основании решения хокима района по итогам конкурса, проведенного специально созданной комиссией. Земельные участки сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов) и других сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций могут быть предоставлены их членам (работникам) для ведения фермерского хозяйства по итогам конкурса, проведенного общим собранием сельскохозяйственного кооператива (ширката), уполномоченным органом другого сельскохозяйственного предприятия, учреждения и организации, на основании решения хокима района. Решение хокима района о предоставлении земельного участка для ведения фермерского хозяйства вступает в силу после его утверждения областной комиссией по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков, возглавляемой хокимом области. Договор об аренде земельного участка подписывается главой фермерского хозяйства и хокимом района.

За лицами, получившими земельные участки для ведения фермерского хозяйства и имеющими жилой дом в сельском населенном пункте, сохраняется приусадебный земельный участок. Границы земельного участка фермерского хозяйства устанавливаются в натуре (на местности) органами землеустроительной службы за счет средств местного бюджета.

Члены сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов), пожелавшие выйти из их состава и вести самостоятельно фермерское хозяйство, имеют право на получение земельного участка в аренду в соответствии с порядком описанным выше.

Земельные участки, предоставленные фермерскому хозяйству, используются строго по целевому назначению. Они не могут быть приватизированы, а также не могут являться объектами купли-

продажи, залога, дарения, обмена и передаваться в субаренду. Право аренды земельного участка может быть предоставлено фермерским хозяйством в залог для получения кредитов. В случае смерти главы фермерского хозяйства право аренды земельного участка переходит по наследству в соответствии с законодательством на срок действия договора аренды. При достижении пенсионного возраста или потере трудоспособности глава фермерского хозяйства может передать право аренды земельного участка одному из членов его семьи, отвечающему требованиям к лицам, которые могут быть фермерами, в соответствии с законодательством на срок действия договора аренды. По истечении срока действия договора аренды земельного участка фермерское хозяйство имеет право на продление договора аренды на новый срок. В случае смерти главы фермерского хозяйства право на продление договора аренды на новый срок имеет его наследник. Договор аренды земельного участка может быть изменен или расторгнут по соглашению сторон, а при недостижении согласия сторон - судом. В случае ликвидации фермерского хозяйства договор аренды земельного участка подлежит расторжению в порядке, установленном законодательством.

Предметом деятельности фермерского хозяйства являются:

- производство сельскохозяйственной продукции;
- переработка, хранение, а также реализация на рынках, в том числе через собственную торговую сеть, сельскохозяйственной продукции;
- организация коммерческой деятельности и маркетинговых исследований;
- оказание платных услуг юридическим и физическим лицам;
- осуществление внешнеэкономической деятельности;
- осуществление иных видов деятельности, не запрещенных законодательством.

Права и обязанности фермерского хозяйства по владению и пользованию земельным участком определяются законодательством. Так, фермерское хозяйство имеет право:

- организовывать производственную деятельность фермерского хозяйства на предоставленном земельном участке в соответствии со специализацией, предусмотренной уставом, и договором аренды;
- осуществлять размещение сельскохозяйственных культур с учетом специализации и на основе заключенных договоров контрактации;

заключать фьючерсные контракты с предварительной оплатой закупаемой продукции:

- распоряжаться произведенной продукцией, включая право ее реализации потребителям по собственному усмотрению;
- устанавливать цены на производимую продукцию, выполняемые работы и оказываемые услуги;
- заключать договоры на поставку электроэнергии, горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений, оказание услуг;
- получать доход (прибыль) от предпринимательской деятельности в неограниченном размере, подлежащий налогообложению в установленном законодательством порядке;
- распоряжаться полученными доходами (прибылью), денежными средствами, имеющимися на его счетах в учреждении банка;
- приобретать акции и другие ценные бумаги;
- получать кредиты, привлекать на договорных условиях денежные средства и иное имущество других юридических и физических лиц и направлять их на производство и воспроизводство;
- предоставлять в залог для получения кредитов свое имущество, а также право аренды земельного участка;
- пользоваться всеми видами льгот и преференциями, предоставленными для малых и частных предприятий;
- приобретать, арендовать необходимое оборудование, средства производства и иное имущество, осуществлять строительство и ремонт зданий и сооружений;
- обращаться в суд для защиты своих прав и законных интересов.

Наряду с правами фермерского хозяйства законодательством предусмотрены и обязанности:

- обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование земельного участка на условиях, определенных законодательством и договором аренды;
- соблюдать экологические требования и иные правила охраны окружающей среды;
- осуществлять мероприятия по улучшению мелиоративного состояния земельного участка, сохранению и повышению его плодородия, предусматривать в бизнес-плане выделение средств на эти цели;
- начать использование земельного участка в течение года с момента его предоставления, если иной срок не установлен договором аренды;

- обеспечивать поставку сельскохозяйственной продукции для государственных нужд в соответствии с заключенными договорами контрактации в пределах предусмотренных объемов;
- соблюдать установленные требования по сорторазмещению хлопчатника и зерновых культур;
- использовать водные ресурсы согласно договору о лимитированном водопользовании;
- производить очистку и ремонт внутрихозяйственной мелиоративной сети;
- соблюдать условия обременения земельного участка и сервитуты;
- обеспечивать безопасные условия труда для своих работников;
- своевременно платить налоги, сборы и другие обязательные платежи в порядке, установленном законодательством;
- соблюдать агротехнические требования при производстве сельскохозяйственной продукции;
- обеспечивать защиту сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков.

Уставный фонд фермерского хозяйства определяется главой фермерского хозяйства. Вкладом в уставный фонд фермерского хозяйства могут быть деньги, ценные бумаги, здания, сооружения, иное имущество или имущественные права, имеющие денежную оценку. Увеличение и уменьшение уставного фонда фермерского хозяйства осуществляется по решению главы фермерского хозяйства путем внесения изменений в устав фермерского хозяйства.

Право собственности фермерского хозяйства находится под защитой государства. Право собственности на здания, сооружения, посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, скот, птицу, произведенную продукцию, сельскохозяйственную технику, инвентарь, оборудование, транспортные средства, денежные средства, объекты интеллектуальной собственности, а также другое имущество, находящееся на балансе фермерского хозяйства, принадлежит фермерскому хозяйству. Источниками формирования имущества фермерского хозяйства могут быть денежные и материальные средства главы фермерского хозяйства, доходы (прибыль), полученные от реализации товаров (работ, услуг), доходы от ценных бумаг, иные источники, не запрещенные законодательными актами. Фермерское хозяйство имеет право создавать, приращивать, приобретать, продавать, арендовать или получать во временное пользование имущество в по-

рядке, установленном законодательством. При ликвидации фермерское хозяйство в порядке, установленном законодательством, может свободно распоряжаться имуществом, созданным в период осуществления деятельности за счет собственных средств.

Фермерское хозяйство имеет право открывать счета в учреждении банка для ведения денежных операций и хранения денежных средств и свободно распоряжаться этими средствами. Списание средств с расчетного счета фермерского хозяйства может производиться только с согласия главы фермерского хозяйства или по решению суда.

Имущество фермерского хозяйства наследуется в соответствии с законодательством. Наследники, продолжающие деятельность в хозяйстве, освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельства о праве на наследство.

Фермерское хозяйство самостоятельно определяет направления своей деятельности, структуру и объемы производства в соответствии со специализацией, предусмотренной его уставом и договором аренды земельного участка. Оно вправе заниматься любым видом сельскохозяйственного производства, не запрещенным законодательными актами, а также переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. Фермерское хозяйство обязано соблюдать нормы и стандарты качества производимой продукции, экологические, санитарные и другие требования и правила, установленные законодательством. Вмешательство в хозяйственную деятельность фермерских хозяйств со стороны государственных и иных органов и организаций, а также их должностных лиц не допускается. Убытки, включая упущенную выгоду, причиненные фермерскому хозяйству в результате неправомерных решений государственных и иных органов и организаций, действий (бездействия) их должностных лиц и граждан, подлежат возмещению в порядке, установленном законодательством. Фермерское хозяйство имеет право заключать хозяйственные договоры с юридическими и физическими лицами на реализацию производимой продукции, в том числе для государственных нужд. При нарушении договорных обязательств стороны несут ответственность, установленную законодательством или договором.

Фермерские хозяйства могут на добровольных началах объединяться, вступать в союзы и другие объединения по производству, закупкам, переработке и сбыту продукции, материально-техническому обеспечению, строительству, техническому, водохозяйственному, ветеринарному, агрохимическому, консультационному и иным видам

обслуживания.

Долгосрочное кредитование строительства объектов производственного назначения, приобретения основных средств производства и краткосрочное кредитование текущей производственной деятельности фермерского хозяйства осуществляются на основании кредитного договора. Льготное кредитование фермерского хозяйства осуществляется в порядке, установленном законодательством. Например, согласно Постановлению Кабинета Министров РУз от 20.08.2007 г. N 178 было принято Положение о порядке предоставления фермерским хозяйствам и другим субъектам малого бизнеса льготных кредитов и лизинговых услуг для приобретения мини-технологий и компактного оборудования по переработке плодоовощной и животноводческой продукции. Так на основании этого Положения фермерским хозяйствам и другим субъектам малого бизнеса льготные кредиты для приобретения мини-технологий и компактного оборудования по переработке плодоовощной и животноводческой продукции предоставляются на срок не менее 5 лет, включая льготный период, составляющий не менее 18 месяцев. А фермерским хозяйствам и другим субъектам малого бизнеса лизинговые услуги для приобретения мини-технологий и компактного оборудования по переработке плодоовощной и животноводческой продукции предоставляются на срок 7 лет.

Фермерское хозяйство на добровольной основе осуществляет страхование риска утраты (гибели), недостачи или повреждения собственных и арендуемых средств производства, посевов и посадок сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, произведенной продукции, сырья, материалов, предпринимательского риска, а также риска своей ответственности за нарушение договоров и получает страховое возмещение (страховую сумму) в порядке и на условиях, установленных законодательством.

Прибыль фермерского хозяйства после уплаты им налогов, сборов и других обязательных платежей поступает в распоряжение главы фермерского хозяйства и не подлежит налогообложению.

Фермерское хозяйство осуществляет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке предоставляет отчетность в местные статистические и налоговые органы.

Также законодательством установлены гарантии деятельности фермерских хозяйств. Государство гарантирует соблюдение прав и защиту законных интересов фермерских хозяйств. Государственные органы обязаны содействовать развитию и укреплению фермерских хозяйств. Республиканские и местные органы исполнительной вла-

сти, органы самоуправления граждан поселков, кишлаков и аулов в порядке, установленном законодательством:

- осуществляют при создании фермерских хозяйств на территории, где отсутствуют объекты производственного и социально-бытового назначения, ее первичное обустройство (строительство дорог, линий электропередач и связи, водоснабжение, газификацию, телефонизацию, радиофикацию, землеустройство, мелниорацию земель);

- оказывают помощь фермерским хозяйствам в возведении производственных объектов и жилья;

- предоставляют через систему государственного агротехнического обслуживания услуги по поставке сортовых семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур, органических и минеральных удобрений, средств защиты сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков, техническому обслуживанию;

- оказывают содействие в приобретении сельскохозяйственной техники, оборудования и инвентаря на лизинговой основе;

- оказывают содействие в приобретении племенного скота и птицы, а также комбикормов;

- создают необходимые условия для зооветеринарного обслуживания скота фермерских хозяйств;

- оказывают содействие в заготовке и реализации сельскохозяйственной продукции, выращенной в фермерских хозяйствах;

- стимулируют фермеров, организующих производства несельскохозяйственного направления;

- оказывают консалтинговые, информационные и иные услуги.

Проверка деятельности фермерского хозяйства (за исключением проверок финансово-хозяйственной деятельности) осуществляется в установленном порядке только по вопросам целевого и рационального использования предоставленного в аренду земельного участка в соответствии с договором аренды в случаях невыполнения договорных обязательств по реализации продукции для государственных нужд или наличия фактов нарушения земельного законодательства, а также несвоевременной уплаты единого земельного налога. Плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности фермерских хозяйств осуществляются не чаще одного раза в четыре года. Финансово-хозяйственная деятельность вновь созданных фермерских хозяйств не подлежит плановым проверкам в течение двух лет с момента их государственной регистрации.

Реорганизация фермерского хозяйства (слияние, присоединение,

разделение, выделение, преобразование) осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Фермерское хозяйство ликвидируется в случаях:

- добровольного отказа от права аренды земельного участка;
- признания фермерского хозяйства банкротом, в том числе при систематическом неосуществлении расчетов с поставщиками материально-технических ресурсов, работ и услуг;
- смерти главы фермерского хозяйства и отсутствия наследника, желающего продолжить деятельность хозяйства;
- расторжения договора аренды земельного участка в установленном порядке при необходимости изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд либо за нарушение земельного законодательства, в том числе при нецелевом использовании земельного участка фермерским хозяйством, включая осуществление посевов сельскохозяйственных культур, не предусмотренных договором контрактации.

Фермерское хозяйство ликвидируется по решению:

- главы фермерского хозяйства;
- суда - в случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация фермерского хозяйства осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Фермерское хозяйство отвечает по своим обязательствам, в том числе по обеспечению поставки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд в соответствии с заключенными договорами контрактации в пределах предусмотренных объемов, а также по своевременной оплате поставки материально-технических ресурсов и оказанных услуг своим имуществом, на которое в соответствии с законодательными актами может быть обращено взыскание. Глава фермерского хозяйства в соответствии с законодательством несет субсидиарную ответственность принадлежащим ему имуществом по обязательствам фермерского хозяйства при недостаточности имущества фермерского хозяйства. При отсутствии или недостаточности средств у реорганизуемого или ликвидируемого фермерского хозяйства, ответственного за вред, причиненный жизни и здоровью работника в связи с исполнением им трудовых обязанностей, присужденные суммы выплачиваются государством в порядке, предусмотренном законодательством.

Правовой статус дежканских хозяйств

Законодательством предусмотрены основы создания, деятельно-

сти и ликвидации дехканских хозяйств, регламентированы их права и обязанности, урегулированы взаимоотношения с другими юридическими и физическими лицами.

Дехканское хозяйство - семейное мелкотоварное хозяйство, осуществляющее производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение (ст. 1 Закона РУз «О дехканском хозяйстве»).

Под приусадебным земельным участком понимается участок земли, выделяемый в порядке и размерах, устанавливаемых законодательством, в пожизненное наследуемое владение одному из членов семьи для производства сельскохозяйственной продукции как для свободной продажи, так и для нужд семьи, а также для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома. Право на пожизненное наследуемое владение приусадебным земельным участком удостоверяется Государственным актом на право пожизненного наследуемого владения земельным участком

Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности и может осуществляться по желанию членов дехканского хозяйства как с образованием, так и без образования юридического лица. Дехканское хозяйство не может использовать в своей деятельности наемный труд на постоянной основе.

Членами дехканского хозяйства являются глава семьи, его супруга (супруг), дети, в том числе усыновленные (удочеренные), приемные дети, родители, иные родственники, достигшие трудоспособного возраста, совместно проживающие и ведущие дехканское хозяйство. Главой дехканского хозяйства является глава семьи или один из дееспособных членов семьи, которому в установленном законодательством порядке предоставлено право пожизненного наследуемого владения земельным участком.

Дехканское хозяйство образуется на добровольных началах и считается созданным после предоставления гражданину земельного участка и государственной регистрации дехканского хозяйства в установленном порядке. Дехканское хозяйство создается на землях сельскохозяйственного назначения и землях лесного фонда, не покрытых лесными насаждениями, а также на землях запаса.

Граждане, нуждающиеся в получении земельного участка для ведения дехканского хозяйства, подают хокиму района (города) по месту жительства заявление с указанием состава семьи и предпола-

гаемого расположения земельного участка.

Хоким района (города) на основании заключения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков принимает решение о предоставлении гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства или направляет заявителю обоснованный отказ в предоставлении земельного участка.

Решение хокима района (города) об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано в суд или вышестоящему в порядке подчиненности органу, должностному лицу.

Государственная регистрация дехканского хозяйства осуществляется в порядке, установленном законодательством. Главе дехканского хозяйства выдается Государственный акт на право пожизненного владения земельным участком и свидетельство о государственной регистрации установленного образца. Если государственная регистрация в установленный срок не произведена либо в ней отказано по мотивам, которые глава дехканского хозяйства считает необоснованными, он может обратиться в суд. Органы самоуправления граждан учитывают каждое дехканское хозяйство в похозяйственной книге, в которую заносятся сведения о составе дехканского хозяйства, о главе хозяйства или лице, выполняющим его функции, а также об организационно-правовой форме хозяйства (без образования либо с образованием юридического лица). За государственную регистрацию дехканских хозяйств государственная пошлина не взимается.

Гражданам, имеющим семью и проживающим в сельской местности в течение не менее трех лет, предоставляется в пожизненное наследуемое владение приусадебный земельный участок для ведения дехканского хозяйства в размере не более 0,35 гектара на орошаемых и не более 0,5 гектара на неорошаемых (богарных) землях, а в степной и пустынной зоне не более 1 гектара неорошаемых пастбищ. Для массивов земель нового орошения требование о проживании в сельской местности не менее трех лет не применяется. При этом размер земельного участка, предоставляемого для ведения дехканского хозяйства, определяется с учетом ранее предоставленного или предоставляемого земельного участка в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки для ведения дехканского хозяйства предоставляются без права строительства строений и сооружений. Данное правило не распространяется на земельные участки, ранее предоставленные или предоставляемые в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства. Гражданам для ве-

дения дехканского хозяйства право пожизненного наследуемого владения на приусадебные земельные участки в пределах 0.06 гектара может реализовываться на аукционной основе. Границы земельного отвода дехканского хозяйства оформляются в натуре (на местности) органами землеустроительной службы за счет средств местного бюджета. Дехканскому хозяйству, рационально и эффективно использующему приусадебный земельный участок, решением хокима района (города) могут дополнительно предоставляться земельные участки в краткосрочную аренду для производства и реализации сельскохозяйственной продукции, организации кормопроизводства, а также создания пастбища. Порядок предоставления гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства устанавливается Земельным кодексом Республики Узбекистан, Законом РУз «О дехканском хозяйстве» и другими актами законодательства.

Приусадебные земельные участки, предоставленные дехканскому хозяйству в пожизненное наследуемое владение, не могут быть приватизированы и являться объектами купли-продажи, залога, дарения, обмена.

В случае смерти главы дехканского хозяйства право на пожизненное наследуемое владение приусадебным земельным участком переходит по наследству одному из членов хозяйства, желающему продолжить деятельность дехканского хозяйства по взаимной договоренности членов этого хозяйства.

Плата за пользование приусадебным земельным участком, предоставленным дехканскому хозяйству на праве пожизненного наследуемого владения, взимается в виде земельного налога.

Права и обязанности дехканского хозяйства в области землевладения и землепользования определяются законодательством. В частности, в качестве субъекта предпринимательской деятельности дехканское хозяйство имеет право в установленном законодательством порядке:

- самостоятельно организовать производственную деятельность дехканского хозяйства на предоставленном ему приусадебном земельном участке;
- самостоятельно устанавливать цены на производимую и реализуемую продукцию;
- распоряжаться произведенной им продукцией, включая право реализации ее потребителям по собственному усмотрению;
- заключать фьючерсные контракты с предварительной оплатой

закупаемой продукции;

получать доход (прибыль) от предпринимательства в неограниченном размере;

- выкупать акции, предназначенной для продажи производителям сельскохозяйственной продукции и свободной реализации;

- предоставлять в залог свое имущество, а также право пожизненно наследуемого владения приусадебным земельным участком, в том числе приобретенное на аукционе.

В качестве обязанностей дехканского хозяйства предусмотрены следующие:

- использовать приусадебный земельный участок строго в соответствии с его целевым назначением;

- не наносить ущерб земле как природному объекту;

- нести расходы по содержанию приусадебного земельного участка, поддержанию и повышению его плодородия;

- в течение одного года приступить к использованию вновь предоставленного приусадебного земельного участка, если иной срок не установлен законодательством;

- соблюдать агротехнические требования, установленные режимы, обременения и сервитуты;

- нести полную ответственность по обязательствам и долгам дехканского хозяйства;

- обеспечить безопасные условия труда для членов хозяйства.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные права и обязанности дехканского хозяйства.

Члены дехканского хозяйства имеют право:

- на получение своей доли дохода, используемой совместно или индивидуально в зависимости от договорных условий между членами хозяйства;

- на государственное социальное страхование и социальное обеспечение, а также на включение времени работы в дехканском хозяйстве, затраченного на производство товарной сельскохозяйственной продукции, в трудовой стаж при условии внесения во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан взносов в соответствии с законодательством. Члены дехканского хозяйства обязаны личным трудом участвовать в производственной деятельности дехканского хозяйства.

Дехканское хозяйство является собственником:

- принадлежащих ему жилых домов, хозяйственных построек, посевов и посадок сельскохозяйственных культур и насаждений, про-

дуктивного скота, птицы, сельскохозяйственной техники, инвентаря, оборудования, транспортных средств, денежных средств, объектов интеллектуальной собственности, а также другого имущества;

- продукции, произведенной в результате производственной деятельности: полученных доходов (прибыли);
- полученных доходов (прибыли);
- иного имущества, приобретенного на основаниях, не запрещенных законом

Право собственности дехканского хозяйства на принадлежащее ему имущество находится под защитой государства.

Имущество дехканского хозяйства наследуется в соответствии с нормами гражданского законодательства. Наследники, продолжающие деятельность в хозяйстве, освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельства о праве на наследство.

Дехканское хозяйство самостоятельно определяет направления своей деятельности, структуру и объемы производства. Оно вправе заниматься любым видом сельскохозяйственного производства, не запрещенным законодательными актами, а также переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. Дехканское хозяйство обязано соблюдать действующие нормативы и стандарты качества производимой и реализуемой им продукции, экологические, санитарные и другие требования и правила, установленные законодательством. Вмешательство в хозяйственную деятельность дехканских хозяйств, в том числе в выборе ими агротехнических приемов, ассортимента производимой продукции, определения ее цены и направления реализации, со стороны государственных и иных органов и организаций, а также их должностных лиц не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Дехканское хозяйство, зарегистрированное в качестве юридического лица, осуществляет внешнеэкономическую деятельность на равных условиях с предприятиями других форм хозяйствования.

Деятельность дехканского хозяйства основывается на личном труде членов хозяйства. В дехканском хозяйстве для выполнения определенной работы могут на временной основе привлекаться другие лица на условиях трудового договора.

Дехканское хозяйство имеет право на добровольных началах заключать хозяйственные договоры с юридическими и физическими лицами на реализацию производимой продукции. При нарушении договорных обязательств стороны несут ответственность, установленной законодательством или договором. Дехканское хозяйство само-

стоятельно устанавливает цены на производимую продукцию, исходя из соотношения спроса и предложения на рынке.

Дехканские хозяйства, созданные с образованием юридического лица, могут для осуществления своей деятельности получать кредиты, привлекать на добровольных началах и на договорных условиях имущество и денежные средства других юридических и физических лиц, в том числе на льготное кредитование дехканских хозяйств с обеспечением их необходимыми залоговыми, страховыми и иными гарантиями погашения кредита, а также пользоваться всеми видами льгот, установленных законодательством для частного малого предпринимательства.

Дехканское хозяйство на добровольной основе осуществляет страхование риска утраты (гибели), недостачи или повреждения собственных или арендуемых средств производства, посевов (посадок) сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, произведенной продукции, сырья, материалов, предпринимательского риска, а также риска своей ответственности за нарушение договоров и получает страховое возмещение в порядке и на условиях, установленных законодательством.

Государство гарантирует соблюдение прав и защиту законных интересов дехканских хозяйств, осуществляющих производство и реализацию сельскохозяйственной продукции. Государственные органы должны содействовать развитию и укреплению дехканского хозяйства. Координация деятельности и защита прав и интересов дехканских хозяйств осуществляются Ассоциацией дехканских и фермерских хозяйств и Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистан. Органы самоуправления граждан осуществляют контроль за использованием земель, предоставленных дехканскому хозяйству, а также принимают необходимые меры по обеспечению их эффективного и рационального использования.

Дехканское хозяйство ликвидируется (прекращает деятельность):

- по решению членов дехканского хозяйства;
- по решению суда и в случаях, предусмотренных законодательством.

Основания ликвидации (прекращения деятельности) дехканского хозяйства предусмотрены в Законе РУз «О дехканском хозяйстве». Так дехканское хозяйство ликвидируется (прекращает деятельность) в случаях:

- если не остается ни одного члена хозяйства или наследника,

желающего продолжить деятельность хозяйства:

- добровольного отказа от права пожизненного наследуемого владения приусадебным земельным участком;
- изъятия приусадебного земельного участка в установленном законом порядке;
- систематической неуплаты установленных налогов;
- когда в течение одного года не начато использование вновь предоставленного приусадебного земельного участка, если иной срок не установлен законодательством;
- неоднократного или однократного, но грубого нарушения законодательства, регулирующего деятельность дехканских хозяйств.

Дехканское хозяйство отвечает по своим обязательствам имуществом, на которое в соответствии с законодательными актами может быть обращено взыскание. Государство не несет ответственности по обязательствам дехканского хозяйства, а дехканское хозяйство - по обязательствам государства.

Частное предприятие

Правовой статус частных предприятий как субъектов предпринимательства регулируется Законом РУз «О частном предприятии» от 11.12.2003 г.

Частным предприятием признается коммерческая организация, созданная и управляемая собственником - одним физическим лицом (ст.3 Закона Республики Узбекистан «О частном предприятии»). Частное предприятие является организационно-правовой формой субъектов предпринимательства.

Частное предприятие имеет в собственности обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Частное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Собственник частного предприятия в соответствии с законодательством несет субсидиарную ответственность принадлежащим ему имуществом по обязательствам частного предприятия при недостаточности имущества предприятия.

Частное предприятие должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование. Полное фирменное наименование частного предприятия должно содержать полное его наименова-

ние и слова "xususiy korxona". Сокращенное фирменное наименование частного предприятия должно содержать сокращенное его наименование и слова "xususiy korxona" или аббревиатуру "ХК".

Частное предприятие открывает банковские счета на территории Республики Узбекистан и за ее пределами в порядке, определяемом законодательством.

Частное предприятие должно иметь печать, содержащую его полное фирменное наименование на государственном языке и указание на местонахождение частного предприятия. В печати может быть одновременно указано фирменное наименование на другом языке.

Частное предприятие вправе иметь штампы и бланки со своим фирменным наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства визуальной идентификации.

Частное предприятие создается собственником, который наделяет предприятие соответствующим имуществом и утверждает его устав. Частное предприятие создается на неопределенный срок, если иное не предусмотрено его уставом.

Частное предприятие вправе выступать учредителем или иным образом участвовать в уставном фонде других юридических лиц, открывать представительства и создавать филиалы в порядке, определяемом законодательством.

Учредительным документом частного предприятия является его устав.

Устав частного предприятия должен содержать:

- фирменное наименование;
- сведения о его местонахождении и почтовый адрес;
- перечень основных видов деятельности;
- фамилию, имя, отчество и место жительства собственника;
- размер уставного фонда.

В уставе частного предприятия могут содержаться и иные положения, не противоречащие законодательству.

Частное предприятие приобретает статус юридического лица с момента его государственной регистрации. Государственная регистрация частного предприятия осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Уставный фонд частного предприятия неделим и определяется самим собственником. Вкладом в уставный фонд частного предприятия могут быть деньги, ценные бумаги, иное имущество или имуще-

ственные права либо иные отчуждаемые права, имеющие денежную оценку. Собственник самостоятельно оценивает имущество, вносимое им в уставный фонд частного предприятия. Если при формировании уставного фонда частного предприятия собственник передает предприятию имущество, являющееся общей (долевой или совместной) собственностью членов его семьи, требуется получить нотариально удостоверенное согласие всех собственников этого имущества.

Увеличение и уменьшение уставного фонда частного предприятия осуществляется по решению собственника путем внесения изменений в устав частного предприятия. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года стоимость чистых активов частного предприятия окажется меньше его уставного фонда, частное предприятие обязано уменьшить свой уставный фонд до размера, не превышающего стоимости его чистых активов.

Стоимость чистых активов частного предприятия определяется в порядке, установленном законодательством.

Собственник частного предприятия в качестве руководителя единолично управляет предприятием, без доверенности действует от его имени, представляет его интересы, распоряжается денежными средствами и иным имуществом частного предприятия, заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности, открывает счета в банках, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия.

Собственник частного предприятия имеет право:

- вносить в устав частного предприятия изменения и дополнения в порядке, определяемом законодательством;
- принимать решения о реорганизации и ликвидации частного предприятия;
- использовать по своему усмотрению прибыль частного предприятия, остающуюся после уплаты налогов и других обязательных платежей;
- отчуждать принадлежащее частному предприятию имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный фонд других юридических лиц или иным способом распоряжаться этим имуществом.

Собственник частного предприятия может иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Собственник частного предприятия обязан:

- сформировать уставный фонд;
- единолично управлять принадлежащим ему предприятием.

Собственник частного предприятия может нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

В случае своего временного отсутствия собственник частного предприятия принимает письменное решение о возложении обязанностей руководителя на другое физическое лицо на срок отсутствия. Собственник частного предприятия может ограничить право временного руководителя по распоряжению имуществом частного предприятия.

В случае невозможности собственника исполнять обязанности руководителя частного предприятия вследствие смерти, недееспособности, ограничения дееспособности либо признания его безвестно отсутствующим управление частным предприятием осуществляется в соответствии с гражданским законодательством и уставом частного предприятия.

Прибыль частного предприятия после уплаты им налогов и других обязательных платежей поступает в распоряжение его собственника и не подлежит налогообложению.

Частные предприятия в целях защиты своих прав и интересов могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения в соответствии с законом.

Собственник частного предприятия вправе продать, подарить, завещать частное предприятие как имущественный комплекс или иным способом произвести его отчуждение.

При отчуждении частного предприятия права на использование фирменного наименования, товарных знаков, знаков обслуживания и других средств индивидуализации этого частного предприятия и его продукции, выполняемых им работ или оказываемых услуг переходят к новому собственнику, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

Частное предприятие может быть реорганизовано или ликвидировано по решению его собственника либо суда в порядке, установленном законодательством.

Правовой статус малых предприятий и микрофирм

Малым предприятием является самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица независимо от форм собственности, включая смешанную, который при ограниченной численности работающих и на основе имущества, принадлежащего ему на правах собственности, полного хозяйственного ведения или опера-

тивного управления, производит и реализует продукцию, выполняет работы, оказывает услуги.

С 1 января 2004 года к категории субъектов малого предпринимательства (бизнеса) относятся:

- индивидуальные предприниматели;

- микрофирмы со среднегодовой численностью работников, занятых в производственных отраслях, - не более 20 человек, в сфере услуг и других непроизводственных отраслях, - не более 10 человек, в оптовой, розничной торговле и общественном питании, - не более 5 человек;

- малые предприятия со среднегодовой численностью работников, занятых в отраслях:

- 1) легкой и пищевой промышленности, металлообработки и приборостроения, деревообрабатывающей, мебельной промышленности и промышленности строительных материалов. - не более 100 человек;

- 2) машиностроения, металлургии, топливно-энергетической и химической промышленности, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, строительства и прочей промышленно-производственной сферы, - не более 50 человек;

- 3) науки, научного обслуживания, транспорта, связи, сферы услуг (кроме страховых компаний), торговли и общественного питания и другой непроизводственной сферы, - не более 25 человек.

Малые предприятия могут заниматься любой хозяйственной деятельностью, включая внешнеэкономическую, если она не запрещена законодательными актами республики и отвечает целям, предусмотренным в их уставе.

Предприятия, осуществляющие несколько видов хозяйственной деятельности (многопрофильные), относятся к малым по критериям того вида деятельности, который преобладает в объеме производства и реализации продукции (работ, услуг).

Отдельными видами деятельности, малое предприятие может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Малые предприятия могут от своего имени заключать договоры, контракты, протоколы намерений, иметь имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцами и ответчиками в гражданском, хозяйственном и третейском судах.

Каждое малое предприятие обладает обособленным имуще-

вом, имеет фирменное наименование (в том числе сокращенное), отличающее его от других предприятий (организаций) и указывающее вид, организационно-правовую форму предприятия и предмет его деятельности, расчетный и иные счета в банках, печать и бланки со своим наименованием.

Малые предприятия вправе создавать на территории республики и за ее пределами дочерние предприятия, филиалы, представительства и другие обособленные подразделения, указанные в уставе, добровольно объединяться в хозяйственные ассоциации (союзы), концерны, консорциумы и другие хозяйственные объединения

Малые предприятия могут создаваться на основе любых форм собственности, предусмотренных Законом Республики Узбекистан "О собственности", включая смешанные, в виде семейного предприятия, полного товарищества, командитного товарищества, общества с ограниченной или с дополнительной ответственностью, акционерного общества, арендного предприятия, коллективного предприятия, государственного и других предприятий, основанных на праве полного хозяйственного ведения.

Особенности предпринимательской деятельности некоммерческих организаций

Негосударственная некоммерческая организация - самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (ст. 2 Закона РУз «О негосударственных некоммерческих организациях»).

Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовной и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности, в иных общественно полезных целях.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Государство может оказывать поддержку отдельным общественно полезным программам негосударственных некоммерческих органи-

защит. Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность негосударственной некоммерческой организации, равно как и вмешательство негосударственной некоммерческой организации в деятельность государственных органов и их должностных лиц не допускается.

Негосударственная некоммерческая организация является юридическим лицом. Негосударственная некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами.

Негосударственная некоммерческая организация имеет право:

- представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством;
- распространять информацию о своей деятельности;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном порядке;
- создавать предпринимательские структуры для выполнения уставных задач;
- учреждать свою символику;
- проводить собрания, конференции по вопросам своей деятельности;
- открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация имеет и иные права, предусмотренные законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация обязана:

- соблюдать законодательство;
- обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств;
- предоставлять доступ органу, регистрирующему негосударственную некоммерческую организацию, на проводимые ею мероприятия;
- представлять регистрирующим, налоговым и статистическим органам отчеты о своей деятельности.

Негосударственная некоммерческая организация несет и иные

обязанности, предусмотренные законодательством.

Представительством негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, которое представляет интересы негосударственной некоммерческой организации и осуществляет их защиту. Филиалом негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Представительства и филиалы негосударственной некоммерческой организации могут приобретать статус юридического лица с момента их государственной регистрации.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций являются юридическими лицами.

Негосударственные некоммерческие организации могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Негосударственные некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Общественным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовной или иных нематериальных потребностей. Участники общественного объединения не сохраняют прав на имущество, переданное ими этому объединению в собственность, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественного объединения, в которых участвуют в качестве их членов, а указанное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

Общественным фондом признается не имеющая членства негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Имущество, переданное общественному фонду его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при созда-

нии фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания. Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда и для покрытия административных расходов. Общественный фонд обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

Учреждением признается негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами для осуществления социальных, культурных и иных функций некоммерческого характера.

Негосударственная некоммерческая организация создается по решению ее учредителей (членов) в соответствии с законодательством.

Ассоциации (союзы) негосударственных некоммерческих организаций могут создаваться по инициативе не менее двух негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторы или учредители негосударственной некоммерческой организации созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимаются устав и образуются руководящие органы.

Негосударственная некоммерческая организация считается созданной с момента ее государственной регистрации.

Учредительными документами негосударственной некоммерческой организации являются:

- устав, утвержденный учредителями (членами);
- учредительный договор, заключенный участниками, и устав, утвержденный ими, - для ассоциации (союза).

Требования учредительных документов негосударственной некоммерческой организации обязательны для самой негосударственной некоммерческой организации, ее учредителей и участников (членов).

В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать ассоциацию (союз) негосударственных некоммерческих организаций, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, управления деятельностью негосударственной некоммерческой организации, выхода учредителей из ее состава. В учредительный договор по соглашению учредителей могут быть включены и другие условия.

В уставе негосударственной некоммерческой организации предусматриваются:

- наименование, цели и задачи негосударственной некоммерческой организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

- структура и руководящие органы негосударственной некоммерческой организации, при необходимости, ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

- компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;

- источники формирования денежных средств и иного имущества, права негосударственной некоммерческой организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

- порядок реорганизации и ликвидации;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав негосударственной некоммерческой организации может содержать описание ее символики. В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности негосударственной некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

Учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством.

Членами молодежной негосударственной некоммерческой организации могут быть лица, достигшие четырнадцати лет, а членами детской негосударственной некоммерческой организации - лица, достигшие десяти лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов негосударственной некоммерческой организации по возрасту, определяются уставами соответствующих негосударственных некоммерческих организаций.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в деятельности той или иной негосударственной некоммерческой организации не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к негосударственной некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Негосударственная некоммерческая организация может иметь флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символика негосударственной некоммерческой организации не должна совпадать с государственной символикой.

Символика негосударственной некоммерческой организации утверждается ее руководящим органом в соответствии с уставом и подлежит государственной регистрации.

Реорганизация негосударственной некоммерческой организации может быть осуществлена по решению ее высшего органа путем слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Реорганизация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

Государственная регистрация негосударственной некоммерческой организации осуществляется органами юстиции.

Международные негосударственные некоммерческие организации, представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, действующие в Республике Узбекистан, республиканские, межобластные негосударственные некоммерческие организации регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан. Негосударственная некоммерческая организация, деятельность которой распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака и аула, регистрируются в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском управлениях юстиции. Министерство юстиции Республики Узбекистан в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

Орган, зарегистрировавший негосударственную некоммерческую организацию, осуществляет контроль за соответствием ее деятельности уставным целям и законодательству Республики Узбекистан.

Для государственной регистрации негосударственной неком-

мерческой организации в регистрирующий орган представляются следующие документы:

- заявление, подписанное членами руководящего органа данной негосударственной некоммерческой организации, с указанием фамилии, имени, отчества, года и места рождения, места жительства каждого и адреса;
- устав негосударственной некоммерческой организации в двух экземплярах;
- протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, в котором обязательно должны содержаться сведения о создании негосударственной некоммерческой организации, ее учредителях, об утверждении ее устава, о формировании руководящего и других органов;
- банковский платежный документ об уплате государственной пошлины.

Документы представляются на государственную регистрацию в течение двух месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных представительством и филиалом, заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Учет представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации, не являющихся юридическими лицами, производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных и заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Для государственной регистрации представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций в регистрирующий орган представляется заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников. К заявлению прилагаются в двух экземплярах следующие документы, за-

веренные центральным руководящим органом головной организации:

- копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

- решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в Республике Узбекистан, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении его положения, о назначении руководителя (руководителей), легализованное в установленном порядке;

- нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале на узбекском и русском языках с указанием целей и задач его открытия (создания);

- доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией, легализованная в установленном порядке;

- информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

- письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

- банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате государственной пошлины;

- сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

- декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

Орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Негосударственные некоммерческие организации, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В едином государственном реестре юридических лиц указываются:

- дата учреждения;
- наименование и местонахождение;
- руководящие органы;
- лица, имеющие полномочия действовать в качестве представителей;
- сфера деятельности.

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано, если:

- учредительные документы негосударственной некоммерческой организации имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягание на здоровье и нравственность граждан;
- не представлен полный перечень документов или, они оформлены в ненадлежащем порядке;
- документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;
- ранее зарегистрирована негосударственная некоммерческая организация с тем же наименованием;
- нарушен установленный законом порядок образования негосударственной некоммерческой организации или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;
- установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится преднамеренно недостоверная информация;
- наименование или символика негосударственной некоммерческой организации посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- учредительные документы негосударственной некоммерческой организации предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания

негосударственной некоммерческой организации не допускается. Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований отказа. Рассмотрение повторного обращения в орган юстиции, регистрирующий негосударственную некоммерческую организацию, и вынесение по этому обращению решения производится в порядке, предусмотренном законодательством. Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

Изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы негосударственной некоммерческой организации, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой негосударственной некоммерческой организации. В случае преобразования негосударственной некоммерческой организации в международную негосударственную некоммерческую организацию или в ее филиал перерегистрация обязательна.

Негосударственная некоммерческая организация может иметь в собственности здания, сооружения, жилые помещения, оборудование, инвентарь, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Собственность негосударственной некоммерческой организации охраняется законом. Негосударственная некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое, в соответствии с законодательными актами, может быть обращено взыскание.

Источниками формирования имущества негосударственной некоммерческой организации могут быть:

- вступительные и членские взносы, если они предусмотрены уставом;
- единовременные и регулярные поступления от учредителей, участников (членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- доходы (прибыль), полученные от предпринимательской деятельности, используемые только для выполнения уставных целей;
- другие поступления, не запрещенные законодательными актами.

Негосударственная некоммерческая организация может осуще-

ствлять любой вид деятельности, не запрещенный законом и соответствующий целям, предусмотренным ее учредительными документами.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций и их сотрудники не вправе участвовать на территории Республики Узбекистан в какой-либо политической деятельности и иной, не отвечающей уставным целям представительства или филиала деятельности. Не допускается финансирование ими акций и мероприятий, проводимых политическими партиями и массовыми движениями, а также инициирование и поддержка создания таких организаций.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться негосударственной некоммерческой организацией только на основании лицензий. Перечень этих видов деятельности определяется законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Негосударственная некоммерческая организация уплачивает налоги, сборы и другие платежи в бюджет и государственные целевые фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация ведет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке представляет отчеты в регистрирующие статистические и налоговые органы.

Деятельность негосударственной некоммерческой организации может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

В случае нарушения негосударственной некоммерческой организацией законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной негосударственной некоммерческой организации представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность негосударственной некоммерческой организации приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

В случае приостановления деятельности негосударственной не-

коммерческой организации на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя средств массовой информации, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями (бездействием), и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации она устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока негосударственная некоммерческая организация может возобновить свою деятельность. В случае неустранения ею указанного нарушения, орган, внесший в суд представление о приостановлении деятельности данной негосударственной некоммерческой организации, может внести в суд представление о ее ликвидации.

Ликвидация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан. Учредители, участники (члены) негосударственной некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации негосударственной некоммерческой организации, назначают по согласованию с органом юстиции, осуществляющим государственную регистрацию, ликвидационную комиссию. Запись о ликвидации негосударственной некоммерческой организации вносится в единый государственный реестр юридических лиц органом юстиции, осуществившим государственную регистрацию, на основании следующих документов:

- заявления о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации негосударственной некоммерческой организации (в случае добровольной ликвидации);
- решения соответствующего органа о ликвидации негосударственной некоммерческой организации;
- устава и иных учредительных документов негосударственной некоммерческой организации и свидетельства о ее государственной регистрации;
- ликвидационного баланса или передаточного акта либо разделительного баланса.

Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, не может быть распределено между участниками (членами) организации, а также членами руководящих органов или работника-

ми негосударственной некоммерческой организации и используется в установленном порядке.

Литература:

1. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006
2. Хўжалик (тадбиркорлик) ҳуқуқи. Отахонов Ф.Х. нинг умумий таҳрири остида -Т. ТДЮИ. 2003.
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
4. Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» от 26.04.1996г. №223-I
5. Закон Республики Узбекистан "О частном предприятии" от 11.12.2003г. № 558-II.
6. Закон Республики Узбекистан «О фермерских хозяйствах» (Новая редакция) от 30.04 1998г. № 602-I// Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2004 г., N 40-41, ст. 433
7. Закон Республики Узбекистан «О хозяйственных товариществах» от 6 декабря 2001 года.
8. Указ Президента « Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства» от 5 января 1995 года №УП-1030//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 1995 г., N 25, ст. 230
9. Указ Президента «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств» от 4 марта 1998 года №УП-1938// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1998 г. № 4, ст. 56
10. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 марта 2004 года № УП-3406 « О дополнительных мерах по обеспечению исполнения законов, направленных на реформирование в сельском хозяйстве» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., N 10, ст. 113
11. Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана» от 7 июля 2004 года №УП-3453//Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2004 г., N 27, ст. 313
12. Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демополи-

защиты, поддержке конкуренции и предпринимательства» от 30 апреля 2005 № УП-3602// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 17-18, ст. 12

13. Указ Президента "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства" от 14.06.05г. № УП- 3617 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 167

14. Указ Президента «О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики» от 14.06.05 г. № УП 3618 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 166

15. Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию развития микрофирм и малых предприятий» от 20.06.05 № УП-3620// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 169

16. Указ Президента «О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства» от 05.10.2005 г. № УП-3665//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 40, ст. 303

17. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" от 21.01.1994г. №УП-745.

18. О.Окюлов, М.Хаитбаев Правовой статус индивидуального предпринимателя. Ж. Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Ахборотномаси. 2005. №5,7.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Понятие реорганизации и прекращения субъектов хозяйственного (предпринимательского) права. Добровольная (по своему желанию) и принудительная реорганизация и прекращение деятельности хозяйственных (предпринимательских) субъектов. Порядок реорганизации и прекращения. Особенности прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности.

Понятие реорганизации и ликвидации субъектов хозяйственного (предпринимательского) права

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.

Слиянием обществ признается возникновение нового общества путем передачи ему всех прав и обязанностей двух или нескольких обществ с прекращением деятельности последних (ст. 96 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Общество, участвующее в слиянии, заключает договор о слиянии, в котором определяются порядок и условия слияния, а также порядок конвертации акций каждого общества в акции и (или) иные ценные бумаги нового общества. Наблюдательный совет каждого общества выносит на решение общего собрания акционеров, участвующих в слиянии, вопросы о реорганизации в форме слияния, об утверждении договора о слиянии и об утверждении передаточного акта. Утверждение устава и выборы наблюдательного совета вновь возникающего общества проводятся на совместном общем собрании акционеров обществ, участвующих в слиянии. Порядок голосования на совместном общем собрании акционеров может быть определен договором о слиянии обществ. При слиянии обществ все права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему обществу в соответствии с передаточным актом.

Присоединением общества признается прекращение деятельности одного или нескольких обществ с передачей их прав и обязанностей другому обществу (ст. 97 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Присоединяемое общество и обще-

ство, к которому осуществляется присоединение, заключают договор о присоединении, где определяются порядок и условия присоединения, а также порядок конвертации акций присоединяемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги общества. Наблюдательный совет каждого общества выносит на решение общего собрания своего общества, участвующего в присоединении, вопрос о реорганизации в форме присоединения и об утверждении договора о присоединении. Наблюдательный совет присоединяемого общества выносит также на решение общего собрания акционеров вопрос об утверждении передаточного акта. Совместное общее собрание акционеров указанных обществ принимает решение о внесении изменений и дополнений в устав. Порядок голосования на совместном общем собрании акционеров определяется договором о присоединении. При присоединении одного общества к другому последнему переходят все права и обязанности присоединяемого общества в соответствии с передаточным актом.

Разделением общества признается прекращение деятельности общества с передачей его прав и обязанностей вновь создаваемым обществам (ст. 98 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Наблюдательный совет общества, реорганизуемого в форме разделения, выносит на решение общего собрания акционеров вопросы о реорганизации общества в форме разделения, порядке и условиях этой реорганизации, о создании новых обществ и порядке конвертации акций реорганизуемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги создаваемых обществ. Общее собрание акционеров общества, реорганизуемого в форме разделения, принимает решение о реорганизации в форме разделения, создании новых обществ и порядке конвертации акций реорганизуемого общества в акции и (или) иные ценные бумаги создаваемых обществ. Общее собрание акционеров каждого вновь создаваемого общества принимает решение об утверждении его устава и избрании наблюдательного совета. При разделении общества все его права и обязанности переходят к двум или нескольким вновь создаваемым обществам в соответствии с разделительным балансом.

Выделением общества признается создание одного или нескольких обществ с передачей им части прав и обязанностей реорганизуемого общества без прекращения деятельности последнего (ст. 99 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Наблюдательный совет общества, реорганизуемого в форме выделе-

ния. выносит на решение общего собрания акционеров вопрос о реорганизации общества в форме выделения, порядке и об условиях осуществления выделения, о создании нового общества, возможности конвертации акций в акции и (или) иные ценные бумаги выделяемого общества и порядке такой конвертации, об утверждении разделительного баланса. Общее собрание акционеров общества, реорганизуемого в форме выделения, принимает решение о реорганизации общества в форме выделения, порядке и об условиях выделения, о создании нового общества, возможности конвертации акции общества в акции и (или) иные ценные бумаги выделяемого общества и порядке такой конвертации, об утверждении разделительного баланса. При выделении из состава общества одного или нескольких обществ каждому из них переходит часть прав и обязанностей реорганизованного в форме выделения общества в соответствии с разделительным балансом.

Общество вправе преобразоваться в любое другое хозяйственное общество или товарищество с соблюдением требований, установленных законодательством. Наблюдательный совет преобразуемого общества выносит на решение общего собрания акционеров вопросы о преобразовании общества, порядке и условиях осуществления преобразования (ст. 100 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). Общее собрание акционеров преобразуемого общества принимает решение о преобразовании, порядке и условиях осуществления преобразования. Участники создаваемого при преобразовании нового юридического лица принимают на своем совместном заседании решение об утверждении его учредительных документов и избрании (назначении) органов управления в соответствии с требованиями законодательства. При преобразовании общества к вновь возникшему юридическому лицу переходят все права и обязанности реорганизованного общества в соответствии с передаточным актом. В случаях, установленных законом, реорганизация юридического лица в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц осуществляется по решению уполномоченных государственных органов или по решению суда.

Если учредители (участники) юридического лица, уполномоченный ими орган или орган юридического лица, уполномоченный на реорганизацию его учредительными документами, не осуществляет реорганизацию юридического лица в срок, определенный в решении уполномоченного государственного органа, суд по иску указанного государ-

ственного органа назначает управляющего юридическим лицом и поручает ему осуществить реорганизацию этого юридического лица. С момента назначения управляющего к нему переходят полномочия по управлению делами юридического лица. Управляющий выступает от имени юридического лица в суде, составляет разделительный баланс и передает его на рассмотрение суда вместе с учредительными документами возникающих в результате реорганизации юридических лиц. Утверждение судом указанных документов является основанием для государственной регистрации вновь возникающих юридических лиц.

В случаях, установленных законом, реорганизация юридических лиц в форме слияния, присоединения или преобразования может быть осуществлена лишь с согласия уполномоченных государственных органов.

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц, и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц. Непредставление вместе с учредительными документами соответственного передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влекут отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о реорганизации юридического лица, обязаны письменно уведомить об этом кредиторов реорганизуемого юридического лица. Кредитор реорганизуемого юридического лица вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательства, должником по которому является это юридическое лицо, и возмещения убытков.

Если разделительный баланс не дает возможности определить правопреемника реорганизованного юридического лица, вновь возникшие юридические лица несут солидарную ответственность по обязательствам реорганизованного юридического лица перед его кредиторами.

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам (ст. 53 ГК РУз).

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано, или с признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, если эти нарушения носят неустранимый характер;

- по решению суда в случае осуществления деятельности без разрешения (лицензии) или деятельности, запрещенной законом, ли-

бо неосуществления финансово-хозяйственной деятельности с проведением денежных операций по банковским счетам в течение шести месяцев (в отношении торгового и торгово-посреднического предприятия - в течение трех месяцев), за исключением дехканского и фермерского хозяйств, и (или) несформирования своего уставного фонда в размере, предусмотренном учредительными документами, в течение одного года с момента государственной регистрации, если иное не предусмотрено законодательством

Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, обязаны незамедлительно письменно сообщить об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, который вносит в единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица. После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица. В случае принятия решения о ликвидации юридического лица судом промежуточный ликвидационный баланс утверждается по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц. Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства

недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица. В случае принятия решения о ликвидации юридического лица судом ликвидационный баланс утверждается по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

При недостаточности у ликвидируемого государственного предприятия имущества, а у ликвидируемого учреждения - денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого предприятия или учреждения.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или обязательные права в отношении этого юридического лица, если иное не предусмотрено законодательством.

Процедура и особенности ликвидации предприятий, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность с момента государственной регистрации, а также учредители которых отсутствуют, регламентируются законодательством.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

При ликвидации юридического лица в первую очередь удовлетворяются требования граждан, вытекающие из трудовых правоотношений, по взысканию алиментов и выплате вознаграждений по авторским договорам, а также требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей.

Требования других кредиторов удовлетворяются в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

Добровольная и принудительная реорганизация, ликвидация хозяйствующих субъектов

В случае добровольной ликвидации общества наблюдательный совет ликвидируемого общества выносит на решение общего собрания акционеров вопрос о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии (ст. 101 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»). В случае добровольной ликвидации общества наблюдательный совет ликвидируемого общества выносит на решение общего собрания акционеров вопрос о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии. Общее собрание акционеров добровольно ликвидируемого общества принимает решение о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии.

При ликвидации акционерного общества по решению суда назначение ликвидационной комиссии производится в порядке, установленном законодательством.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят все полномочия по управлению делами общества. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого общества выступает в суде.

В случае, когда акционером ликвидируемого общества является государство, в состав ликвидационной комиссии включается представитель органа, уполномоченного распоряжаться государственным имуществом.

Общее собрание акционеров добровольно ликвидируемого общества принимает решение о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии. При ликвидации акционерного общества по решению суда назначение ликвидационной комиссии производится в порядке, установленном законодательством.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят все полномочия по управлению делами общества. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого общества выступает в суде.

В случае, когда хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение, совершил нарушения антимонопольного законодательства, государственный антимонопольный орган вправе подать иск в суд о его принудительном разделении или выделении из его состава одного или нескольких юридических лиц на базе структурных подразделений с целью развития конкуренции (ст. 16 Закона РУз «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»).

Принудительное разделение хозяйствующего субъекта может производиться при совокупности следующих условий:

- возможности организационного и территориального обособления разделяемых структурных подразделений;
- отсутствия между его структурными подразделениями тесной технологической взаимосвязи;
- возможности структурных подразделений в результате разделения самостоятельно работать на рынке определенного товара.

Государственный антимонопольный орган осуществляет контроль за:

- созданием, слиянием и присоединением объединений юридических лиц;
- слиянием и присоединением хозяйствующих субъектов с образованием финансово-промышленных групп, холдинговых компаний;
- ликвидацией и разделением предприятий, если это приводит к появлению хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке, за исключением случаев, когда ликвидация осуществляется по вступившему в законную силу решению суда.

С предварительного согласия государственного антимонопольного органа на основании ходатайства хозяйствующего субъекта осуществляются:

- приобретение лицом, группой лиц акций, долей с правом голоса в уставном капитале хозяйствующего субъекта, при котором такое лицо, группа лиц получает право распоряжаться более чем тридцатью пятью процентами указанных акций, долей. Данное требование не распространяется на учредителей хозяйствующего субъекта при его образовании, за исключением случаев создания финансово-промышленных групп, холдинговых компаний;
- приобретение лицом, группой лиц прав, в том числе посредством соглашений, договоров, поручений, контрактов или иным способом, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности либо осуществлять функции его исполнительного органа.

Предварительное согласие на совершение таких сделок необходимо в случаях, если суммарная балансовая стоимость активов, участвующих в соответствующей сделке лиц, превышает четырехтысячекратный размер минимальной заработной платы или одним из участников сделки является хозяйствующий субъект, внесенный в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение

на товарном рынке, либо приобретателем является группа лиц, контролирующая деятельность указанного хозяйствующего субъекта.

Для совершения таких сделок лица обязаны предоставить в государственный антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на их совершение и сообщить необходимую информацию для вынесения решения.

Государственный антимонопольный орган вправе удовлетворить ходатайство даже при возможности ограничения конкуренции в случае, если участники сделки докажут, что положительный эффект от их действий, способствующий улучшению условий торговли на рынке, повышению конкурентоспособности товара, предоставляющий ощутимые выгоды покупателям, перевесит негативные последствия для рассматриваемого товарного рынка.

В случае участия физического лица в исполнительных органах, советах директоров или наблюдательных советах двух и более хозяйствующих субъектов, суммарная балансовая стоимость активов которых превышает двухтысячекратный размер минимальной заработной платы, или хозяйствующих субъектов, внесенных в реестр по одной и той же товарной группе либо внесенных в реестр по группам товаров различных стадий одного и того же производственно-сбытового процесса, необходимо уведомление государственного антимонопольного органа этим лицом в пятнадцатидневный срок после вхождения или избрания в указанные органы или советы. При уведомлении государственного антимонопольного органа заявитель предоставляет ему наряду с заявлением информацию, предусмотренную частью третьей настоящей статьи.

Сделки или действия, совершенные в нарушение порядка, установленного настоящей статьей, приводящие к возникновению или усилению доминирующего положения или ограничению конкуренции, могут быть признаны недействительными.

Порядок реорганизации и прекращения

В случаях, установленных законодательством, реорганизация юридических лиц в форме слияния, присоединения или преобразования может быть осуществлена лишь с согласия уполномоченных государственных органов.

Общество считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государствен-

ной регистрации вновь возникших юридических лиц (ст. 95 Закона РУз «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»).

При реорганизации общества путем присоединения к другому обществу первое из них считается реорганизованным с момента внесения органом государственной регистрации в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного общества.

Государственная регистрация вновь возникших в результате реорганизации обществ и внесение записи о прекращении деятельности реорганизованных обществ осуществляются в порядке, установленном законодательством.

Не позднее 30 дней с даты принятия решения о реорганизации, общество в письменной форме уведомляет об этом своих кредиторов. Кредитор вправе требовать от общества прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения убытков путем письменного уведомления в срок:

- не позднее 30 дней с даты направления обществом кредитору уведомления о реорганизации в форме слияния, присоединения или преобразования;

- не позднее 60 дней с даты направления обществом кредитору уведомления о реорганизации в форме разделения или выделения.

Если разделительный баланс не дает возможности определить правопреемника реорганизованного общества, то вновь возникшие юридические лица несут солидарную ответственность по обязательствам реорганизованного общества перед его кредиторами.

Ликвидация общества влечет прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о регистрации юридических лиц, сообщение о ликвидации общества, порядке и сроках для предъявления требований его кредиторами. Срок для предъявления требований кредиторами не может быть менее двух месяцев с даты опубликования сообщения о ликвидации общества.

В случае если на момент принятия решения о ликвидации, общество не имеет обязательств перед кредиторами, его имущество распределяется между акционерами.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также в письменной форме уведомляет кредиторов о ликвидации общества.

По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого общества, предъявленных кредиторами требованиях, а также результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается общим собранием акционеров.

Если имеющихся у ликвидируемого общества денежных средств недостаточно для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу иного имущества общества с публичных торгов.

Выплаты кредиторам ликвидируемого общества денежных сумм производятся ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной законодательством в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается общим собранием акционеров

Оставшееся после завершения расчетов с кредиторами имущество ликвидируемого общества распределяется ликвидационной комиссией между акционерами в следующей очередности:

- в первую очередь осуществляются выплаты по акциям, которые должны быть выкуплены;

- во вторую очередь осуществляются выплаты начисленных, но не выплаченных дивидендов по привилегированным акциям и определенной уставом общества ликвидационной стоимости по привилегированным акциям;

- в третью очередь осуществляется распределение имущества ликвидируемого общества между акционерами - владельцами простых (обыкновенных) акций и всех типов привилегированных акций.

Распределение имущества каждой очереди осуществляется после полного распределения имущества предыдущей очереди.

Если имеющегося у общества имущества недостаточно для выплаты начисленных, но не выплаченных дивидендов и определенной уставом общества ликвидационной стоимости всем акционерам - владельцам привилегированных акций одного типа, то имущество распределяется между акционерами - владельцами этого типа привилегированных акций пропорционально количеству принадлежащих им акций данного типа.

Иностранный инвестор вправе в установленном порядке произвести конвергацию полученной им части ликвидационной стоимости имущества.

Ликвидация общества считается завершенной, а общество - прекратившим существование с момента внесения органом государственной регистрации соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Особенности прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности

Заявление о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом может быть подано в хозяйственный суд должником - индивидуальным предпринимателем, кредитором, прокурором, а также органами государственной налоговой службы и иными уполномоченными органами (ст. 175 Закона РУз «О банкротстве»).

Правом на подачу заявления о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом обладают кредиторы, за исключением кредиторов по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о взыскании алиментов, а также по иным требованиям личного характера.

При осуществлении процедуры признания должника - индивидуального предпринимателя банкротом кредиторы по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о взыскании алиментов, а также по иным требованиям личного характера вправе предъявить свои требования. Требования указанных кредиторов, не заявленные ими при применении процедур банкротства, сохраняют силу после завершения процедуры банкротства индивидуального предпринимателя.

К заявлению должника - индивидуального предпринимателя о признании банкротом может быть приложен план погашения долгов, копия которого направляется кредиторам и иным лицам, участвующим в деле о банкротстве.

При отсутствии возражений кредиторов хозяйственный суд может утвердить план погашения долгов, что является основанием для приостановления производства по делу о банкротстве на срок не более двух месяцев.

План погашения долгов должен включать:

- срок его осуществления;

- размеры сумм, ежемесячно оставляемых должнику или членам его семьи на потребление;

- размеры сумм, которые предполагается ежемесячно направлять на погашение требований кредиторов.

Хозяйственный суд вправе по мотивированному ходатайству лиц, участвующих в деле о банкротстве, изменить план погашения долгов, в том числе увеличить или уменьшить срок его осуществления, размеры сумм, ежемесячно оставляемых должнику или членам его семьи на потребление.

Если в результате выполнения должником - индивидуальным предпринимателем плана погашения долгов требования кредиторов погашены в полном объеме, производство по делу о банкротстве подлежит прекращению.

В ликвидационную массу не включается имущество должника - индивидуального предпринимателя, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание.

Хозяйственный суд вправе по мотивированному ходатайству должника - индивидуального предпринимателя и иных лиц, участвующих в деле о банкротстве, исключить из ликвидационной массы имущество должника - индивидуального предпринимателя, на которое в соответствии с законодательством может быть обращено взыскание, которое является неликвидным либо доход от реализации которого не повлияет существенным образом на удовлетворение требований кредиторов.

Общая стоимость имущества должника - индивидуального предпринимателя, исключаемого из ликвидационной массы в соответствии с положениями части второй настоящей статьи, не может превышать пятидесяти минимальных размеров заработной платы. Перечень такого имущества утверждается хозяйственным судом, о чем выносится определение, которое может быть обжаловано (опротестовано).

Сделки должника - индивидуального предпринимателя, связанные с отчуждением или передачей иным способом его имущества заинтересованным лицам, после подачи заявления о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом в хозяйственный суд, являются ничтожными.

По требованию кредитора хозяйственный суд применяет последствия недействительности ничтожной сделки в виде возврата имущества должника - индивидуального предпринимателя, являвше-

гося предметом сделки, в состав имущества индивидуального предпринимателя либо в виде обращения взыскания на соответствующее имущество, находящееся у заинтересованных лиц.

Одновременно с принятием заявления о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом хозяйственный суд налагает арест на его имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание. По ходатайству должника - индивидуального предпринимателя хозяйственный суд может освободить его имущество (часть имущества) из-под ареста в случае представления обоснованного поручительства или иного гарантированного обеспечения исполнения денежных обязательств должника третьими лицами.

По заявлению должника - индивидуального предпринимателя хозяйственный суд может отложить рассмотрение дела о банкротстве не более чем на один месяц для осуществления должником - индивидуальным предпринимателем расчетов с кредиторами или достижения мирового соглашения.

При наличии сведений об открытии наследства в отношении гражданина - индивидуального предпринимателя хозяйственный суд вправе приостановить производство по делу о банкротстве индивидуального предпринимателя до решения вопроса о судьбе наследства в установленном законом порядке.

Если в установленный частью второй настоящей статьи срок должник - индивидуальный предприниматель не представил доказательств удовлетворения требований кредиторов и в указанный срок не заключено мировое соглашение, хозяйственный суд принимает решение о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом и открытии ликвидационного производства.

С момента принятия хозяйственным судом решения о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом и открытии ликвидационного производства:

- сроки исполнения денежных обязательств должника считаются наступившими;
- прекращается начисление неустойки (штрафа, пени), процентов и иных экономических (финансовых) санкций по всем обязательствам должника;
- прекращается взыскание с должника по всем исполнительным документам, за исключением исполнительных документов по требованиям о взыскании алиментов, а также по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью.

Решение о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом и открытии ликвидационного производства хозяйственный суд направляет всем известным кредиторам с указанием срока предъявления кредиторами требований, который не может превышать двух месяцев. Рассылка указанного решения хозяйственного суда осуществляется за счет имущества должника - индивидуального предпринимателя.

С момента принятия хозяйственным судом решения о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом утрачивает силу его государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, а также прекращается действие выданных ему лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.

Хозяйственный суд направляет копию решения о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом органу, зарегистрировавшему его в качестве индивидуального предпринимателя, и лицензирующему органу.

Решение хозяйственного суда о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом и открытии ликвидационного производства и исполнительный лист об обращении взыскания на имущество должника направляются судебному исполнителю для осуществления продажи имущества должника. Продаже подлежит все имущество должника - индивидуального предпринимателя, за исключением имущества, не включаемого в ликвидационную массу.

При необходимости постоянного управления недвижимым имуществом или ценным движимым имуществом должника - индивидуального предпринимателя хозяйственный суд назначает для указанных целей ликвидационного управляющего и определяет размер его вознаграждения. В этом случае имущество должника - индивидуального предпринимателя продается ликвидационным управляющим.

Денежные средства, вырученные от продажи имущества должника - индивидуального предпринимателя, а также имевшиеся в наличии, вносятся в депозит хозяйственного суда, принявшего решение о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом.

До удовлетворения требований кредиторов из денежных средств, внесенных в депозит хозяйственного суда, покрываются расходы, связанные с рассмотрением дела о банкротстве и исполнением решения хозяйственного суда о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом, а также требования граждан, перед

которыми должник - индивидуальный предприниматель несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью в соответствии с законодательством.

Требования кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:

- в первую очередь - требования по обязательным платежам, требования о взыскании алиментов, а также требования, предусматривающие расчеты по оплате труда и по выплате вознаграждений по авторским договорам;
- во вторую очередь - требования кредиторов по денежным обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника;
- в третью очередь производятся расчеты с другими кредиторами.

Требования каждой очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований предыдущей очереди.

При недостаточности денежных средств на депозите хозяйственного суда они распределяются между кредиторами соответствующей очереди пропорционально сумме их требований.

Требования кредиторов о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, требования о взыскании алиментов, а также иные требования личного характера, не погашенные в порядке исполнения решения хозяйственного суда о признании должника - индивидуального предпринимателя банкротом, либо погашенные частично, либо не заявленные при осуществлении процедуры признания должника - индивидуального предпринимателя банкротом, сохраняют силу и могут быть предъявлены после завершения процедуры банкротства должника - индивидуального предпринимателя соответственно в полном объеме либо в непогашенной их части.

В случае выявления фактов сокрытия имущества должником - индивидуальным предпринимателем либо незаконной передачи им имущества третьим лицам кредитор, чьи требования не были удовлетворены в процессе банкротства, вправе предъявить требование об обращении взыскания на это имущество.

БАНКРОТСТВО ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Понятие банкротства и его значение в условиях рыночной экономики. Законодательство о банкротстве. Государственные органы в сфере банкротства. Судебный процесс в сфере банкротства. Наблюдение. Судебная санация. Внешнее управление. Мировое соглашение и порядок его заключения. Прекращение деятельности предприятия-банкрота. Упрощенные процедуры банкротства. Особенности банкротства отдельных видов субъектов предпринимательской деятельности.

Понятие банкротства и его значение в условиях рыночной экономики

В Республике Узбекистан, которая проходит свой собственный путь развития экономических отношений, углубления и расширения экономических реформ, естественно возникает необходимость принятия новых и изменения действующих норм права, в том числе регламентирующих отношения по банкротству. Потребность в совершенствовании законодательства возникает, кроме того, из-за необходимости международного общения, участия в мировом сообществе, присоединения к различным международным соглашениям, что является важнейшими задачами внешнеполитической деятельности государства¹.

Основанием всей системы правового регулирования банкротства являются нормы статьи 57 Гражданского кодекса Республики Узбекистан о несостоятельности (банкротстве) юридического лица. Кроме того, многие нормы Гражданского кодекса, хотя и не затрагивают непосредственно вопросы банкротства, однако имеют определяющее значение для решения проблем, возникающих в связи с экономической несостоятельностью юридических лиц (например, нормы об организационно-правовых формах, о праве собственности, обязательственных правоотношениях, ответственности за нарушение обязательств, о порядке заключения, изменения и расторжения договоров и др.). Несмотря на это, Гражданский кодекс имеет отсылочную норму к специальному законодательству, устанавливая, что правовое регулирование правоотношений, возникающих при банкротстве, невоз-

¹ См.: Каримов И.А. Важнейшие задачи углубления демократических реформ на современном этапе - Т. Узбекистон, 1996. - С.90.

можно без специального закона, имея в виду Закон Республики Узбекистан «О банкротстве»¹ (далее – Закон о банкротстве). Закон о банкротстве регламентирует вопросы, связанные как с материально-правовыми, так и с процессуальными аспектами отношений субъектов гражданских правоотношений при экономической несостоятельности.

Развитие в стране экономических отношений безусловно требует развития и таких институтов, как банкротство. Рыночная экономика предполагает конкуренцию, при которой одни хозяйствующие субъекты поднимаются, другие – не выдерживают такой конкуренции, становятся убыточными и неплатежеспособными и могут быть признаны банкротами. Значение института банкротства заключается в том, что предприятия-должники, не способные производить своевременную оплату имеющейся задолженности, ликвидируются и выводятся из гражданского оборота путем исключения из государственного реестра, тем самым происходит в какой-то степени оздоровление рынка, т.к. указанные банкроты не влекут за собой своих контрагентов по договору. С другой стороны, законодательство о банкротстве устанавливает возможность финансового оздоровления, восстановления экономического положения хозяйствующего субъекта, гарантирует законное и правомерное удовлетворение требований кредиторов. В этой связи, весьма уместно привести слова Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, высказанные им на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан: «Всем должно быть ясно одно – собственность должна иметь истинного хозяина. Если он не находится – это предприятие надо ликвидировать»².

Кроме того, «...положительную роль сыграло внедрение на практике гибких механизмов продажи низкорентабельных, убыточных и экономически несостоятельных предприятий, а также объектов на конкурсной основе по нулевой, символической, выкупной стоимости инвесторам»³.

В Республике Узбекистан гарантируется свобода экономической деятельности, обеспечивается свобода выбора сфер и форм приложения своего труда (ст.37 Конституции⁴). Каждому принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к труду и

¹ Закон РУз «О банкротстве» (ред. 2003). - Т.: Ушугувчи, 2003

² См.: Каримов И. Доклад. // Народное слово. - 2003. - № 148.

³ См.: Выступление И.Каримова на заседании Кабинета Министров РУз 07.02.04 // Народное слово. - 2004. - №34.

⁴ Конституция РУз. - Т. Алолат, 2003 Ст.37.

осуществлять любую незапрещенную законодательством деятельность.

На этих конституционных нормах основаны положения Гражданского кодекса о равенстве участников гражданских правоотношений, об осуществлении субъектами принадлежащих им прав по своему усмотрению (ст. 1 Гражданского кодекса). Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием. Сюда же следует отнести и гражданско-правовые отношения между лицами, участвующими в процедурах банкротства.

В действующем законодательстве в основе признания должника банкротом предусмотрен принцип неплатежеспособности, по редакции Закона о банкротстве 1994 года за основу был взят принцип неплатности, в связи с чем, требуется дополнительно исследовать данные принципы.

Как следует из нормы ст. 57 Гражданского кодекса, если юридическое лицо не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, то оно может быть признано несостоятельным (банкротом)¹. Признание юридического лица банкротом соответственно влечет его ликвидацию. Сами же основания, наличие которых является обязательным для признания банкротом, а также порядок ликвидации объявленного банкротом хозяйствующего субъекта определены, как известно, специальным законом о банкротстве.

Совершенно очевидно, что признание должника банкротом и открытие в связи с этим ликвидационного процесса связано с экономическими отношениями. Ведь в условиях развития экономики несостоятельность одного хозяйствующего субъекта может повлечь несостоятельность других. В этой связи вероятны негативные последствия как для экономики, так и для социальной сферы, ведь на каждом предприятии работают люди. Но вполне ясно, что экономическая несостоятельность хозяйствующего субъекта редко бывает неожиданным и внезапным моментом, как правило — это постепенный процесс, начинающийся с незначительных проявлений и нарушений. Важно обратить на это внимание с самого начала.

Многие руководители продолжают заключать рискованные сделки в надежде получить значительную прибыль, а в результате сами еще больше создают себе финансовые сложности. Это приводит к увеличению количества кредиторов и объема их требований. Сле-

¹ Гражданский кодекс РФ. Ст. 57.

довательно, с момента возникновения первых признаков финансового ухудшения необходимо очень осторожно вести дальнейшую финансово-хозяйственную деятельность, обдуманно заключать договора и контракты. Неумение и неспособность вести правильно и законно свою деятельность в результате может привести к полной неплатежеспособности, т.е. банкротству.

Институт банкротства регулирует общественные отношения в сфере банкротства, возникающие между кредиторами и должником, хозяйственным судом и судебным управляющим, а также другими органами и лицами, участвующими в деле о банкротстве.

Следует отдельно остановиться на признаках банкротства юридического лица, поскольку данный вопрос является основополагающим, характеризующим законодательство о банкротстве. Для того, чтобы судом было принято заявление о признании банкротом, необходимо определить критерии несостоятельности, доказать наличие признаков банкротства.

Признаки банкротства определены в статье 4 Закона о банкротстве. Признаками банкротства должника является неспособность удовлетворить (оплатить) требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанности по обязательным платежам, если данные обязательства и (или) обязанности не исполнены им в течение трех месяцев со дня их наступления.

Для определения признаков банкротства должника - юридического лица за основу взят принцип неплатежеспособности. Если должник в течение длительного времени (более трех месяцев) не может расплатиться с кредиторами по своим обязательствам, предполагается, что он не в состоянии этого сделать, т.е. является неплатежеспособным. Данный принцип строится на том обстоятельстве, что из существа современных требований гражданско-правовых отношений предполагается, что участники имущественных отношений должны своевременно производить необходимые, установленные действующим законодательством или условиями договоров, расчеты, оплачивать товары, выполненные работы, оказанные услуги, т.е. добросовестно исполнять свои собственные обязательства и гражданско-правовые обязанности.

В статье 4 Закона о банкротстве предусматриваются общие правила определения признаков банкротства. Однако, следует иметь в виду, что для отдельных категорий должников (например, градообразующие и приравненные к ним предприятия) установлены отдельные

правила, соответственно при рассмотрении дел о банкротстве которых, применяются специальные нормы. Так, к признакам банкротства указанной категории должников относится неспособность удовлетворить (оплатить) требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанности по обязательным платежам, если данные обязательства и (или) обязанности не исполнены ими в течение шести месяцев со дня их наступления.

На самом деле, сумма задолженности и длительность просрочки исполнения денежного обязательства или обязанности по уплате обязательных платежей не являются критериями банкротства, они представляют собой лишь внешние признаки возможной несостоятельности должника. Настоящим же критерием банкротства является именно установленная хозяйственным судом неспособность должника погасить требования кредиторов.

В первоначально действовавшем Законе о банкротстве за основу был установлен принцип неоплатности, т.е. производилось соотношение активов и пассивов по балансу должника. И если стоимость имущества должника даже формально превышала общую сумму кредиторской задолженности, нельзя было признать предприятие банкротом. Если же устанавливалось, что всех средств должника недостаточно для удовлетворения требований кредиторов, такого должника можно было признать банкротом.

Согласно статье 3 Закона о банкротстве банкротство (экономическая несостоятельность) – это признанная хозяйственным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанности по обязательным платежам

Законодательство о банкротстве

Законодательство о банкротстве состоит из Закона о банкротстве и иных актов законодательства. В отличие от законодательства других стран, законодательство о банкротстве Республики Узбекистан является новым и требующим пристального изучения и исследования. Спецификой правовых институтов Закона о банкротстве является то обстоятельство, что в них вместе с материально-правовыми нормами включено весьма значительное число норм, относящихся к процессуальному законодательству. Это обстоятельство обуславливает сложность исполнения и применения указанных институтов не

только лицами, участвующими в хозяйственном судопроизводстве, но и другими участниками гражданских правоотношений при экономической несостоятельности хозяйственного субъекта, и в этой связи, требуется глубокое изучение и разъяснение норм и положений Закона о банкротстве. Действующий в республике Закон о банкротстве принят в апреле месяце 2003 г., однако, вступил в силу позднее. Статистика дел данной категории показывает, что число должников, признаваемых банкротами ежегодно увеличивается. Так, если в 1995 году было признано банкротами всего 54 предприятия, а в 2000 году – уже 1259, то в течение 2005 года признано банкротами уже 3603 хозяйствующих субъектов. Только за первый квартал 2006 года 945 хозяйствующих субъектов по республике признано банкротами. Соответственно, по мере роста числа рассматриваемых дел, постоянного анализа судебной практики, накапливается и опыт разрешения указанных дел, а также выявляются недостатки и пробелы в правовом регулировании отношений, связанных с банкротством. Развитие экономических отношений, дальнейшее углубление рыночных реформ влечет необходимость изменения и правовых норм, к числу которых относится и законодательство о банкротстве. Указанными обстоятельствами объясняется и изменение Закона о банкротстве, редакция которого за последние 10 лет изменена уже в третий раз.

Первая редакция Закона РУз «О банкротстве» - 1994 г. – 35 статей, вторая редакция Закона РУз «О банкротстве» - 1998 г. – 133 статьи, третья редакция Закона РУз «О банкротстве» - 2003 г. – 192 статьи.

Закон о банкротстве можно разделить на общую часть и особенную. В общей части предусмотрены общие нормы, дается толкование и понятия встречающихся в законе терминов. В особенной части устанавливаются особенности подачи заявления, подготовки дела к слушанию, рассмотрения материалов, назначения и проведения процедур банкротства, исполнения принятых по делу судебных актов.

Закон о банкротстве не применяется в отношении бюджетных организаций.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о банкротстве, то применяются правила международного договора.

Кроме того, можно назвать следующие акты:

- Положение о судебных управляющих, Приложение № 1 к Постановлению Кабинета Министров РУз № 138 от 23.03.2004 г.;

- Положение об аттестации судебных управляющих. Приложение № 2 к Постановлению Кабинета Министров РУз № 138 от 23.03.2004 г.;

- Постановление Кабинета Министров РУз «О мерах повышения эффективности проводимой реструктуризации и финансового оздоровления экономически несостоятельных предприятий» от 2003 г.;

- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении положения о правительственной комиссии по вопросам банкротства и санации предприятий» №294 от 30.06.2003 г.;

- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении порядка обращения взыскания на ликвидное имущество заемщиков при несвоевременном погашении задолженности по кредитам банков» № 422 от 04.12.2002 г.;

- Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 112 от 16.07.1999 г. «О некоторых вопросах применения хозяйственными судами Закона РУз «О банкротстве» (в нов. ред.);

- Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 112 от 20.02.2004 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона РУз «О банкротстве»;

- Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 142 от 27.01.06 г. «О некоторых вопросах применения хозяйственными судами Закона РУз «О банкротстве»;

- Приложение № 1 к Постановлению Кабинета Министров РУз № 188 от 18.04.2003 г. Положение о порядке оценки и реализации имущества реструктуризируемых предприятий, а также предприятий, в отношении которых применены процедуры банкротства;

- Постановление Государственного комитета Республики Узбекистан по демополизации и развитию конкуренции «Об утверждении положения об аттестационной комиссии судебных управляющих Р».

Государственные органы в сфере банкротства

Правовое регулирование в сфере о банкротстве осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан и государственный орган по делам о банкротстве. Конечно, Кабинет Министров Республики Узбекистан осуществляет регулирование в пределах своих полномочий, установленных законодательством Республики Узбекистан. В

ст. 24 Закона о банкротстве приводится перечень полномочий Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Наряду с Кабинетом Министров Республики Узбекистан государственное регулирование в сфере о банкротстве осуществляет и государственный орган по делам о банкротстве. В качестве такого государственного органа выступает Государственный комитет Республики Узбекистан по демополизации и развитию конкуренции. Полномочия государственного органа по делам о банкротстве установлены в Указе Президента РУз «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы антимонопольного регулирования и развития конкуренции» от 26.02.2010 года, а также непосредственно в ст.25 Закона о банкротстве.

Судебный процесс в сфере банкротства

Для того, чтобы хозяйственный суд принял заявление о признании банкротом, заявителю необходимо доказать, что требование кредитора к должнику составляет сумму не менее пятисоткратного размера минимальной заработной платы для юридического лица, а к должнику - индивидуальному предпринимателю - не менее тридцатикратного размера минимальной заработной платы и оно не исполнено в течение более трех месяцев. Только при таких условиях будет возбуждено дело о банкротстве. Но для того, чтобы признать должника банкротом, факта долга недостаточно. Должник может быть признан банкротом при наличии признаков банкротства, которые перечислены в статье 4 Закона о банкротстве.

Как установлено статьей 6 Закона о банкротстве, правом на обращение в хозяйственный суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением денежных обязательств обладают сам должник, кредитор, прокурор. Кроме того, в связи с неисполнением обязанности по обязательным платежам таким правом обладают должник, прокурор, органы налоговой службы и иные уполномоченные органы.

По действующему закону прокурору предоставлено неограниченное право инициировать процедуру банкротства. В статье 6 Закона о банкротстве (в ред. 2003г.) закреплено, что прокурор имеет право подать заявление в суд во всех случаях, т.е. он может инициировать процедуру банкротства в отношении любого отдельного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Теперь рассмотрим статус самого должника. Необходимо отметить, что должник в некоторых случаях может решать о том, подавать или нет заявление в хозяйственный суд о признании самого себя банкротом. Так, в статье 7 Закона о банкротстве закреплено, что должник вправе подать заявление в суд о признании себя банкротом, при наличии обстоятельств, свидетельствующих о том, что он будет не в состоянии удовлетворить денежные обязательства и (или) исполнить обязанности по обязательным платежам в течение трех месяцев со дня их наступления.

Однако, на практике с трудом представляется такая ситуация, чтобы должник подал заявление о признании себя банкротом, предполагая, что он будет неплатежеспособным. Статистические данные по делам о банкротстве, рассмотренным хозяйственными судами показывают, что таких заявлений в суды за последние пять лет практически не поступало, тогда как ежегодно признается банкротами более тысячи хозяйствующих субъектов.

Другое дело, когда должник обязан подать заявление о признании банкротом. Данная обязанность предусмотрена статьей 8 Закона о банкротстве. Обязанности подачи заявления в суд самим должником не существовало в ранее действовавших редакциях Закона о банкротстве.

В статье 8 Закона о банкротстве перечисляются те моменты, при которых должник или ликвидационная комиссия (ликвидатор), в том числе, если предприятие-должник находится в процессе ликвидации, обязаны подать такое заявление в суд. Это может быть в том случае, если удовлетворение требований одного или нескольких кредиторов приведет к невозможности исполнения должником денежных обязательств и (или) обязанности по обязательным платежам в полном объеме перед другими кредиторами, а также в иных случаях.

Согласно Закону о банкротстве заинтересованные лица – это лица, сделки с которыми влекут соблюдение особых требований.

Заинтересованными лицами по отношению к должнику – юридическому лицу признаются:

- 1) юридическое лицо, которое является головным или зависимым по отношению к должнику в соответствии с законодательством. Согласно статье 68 Гражданского кодекса, хозяйственное общество признается зависимым, если другое участвующее общество (головное) имеет более двадцати процентов его голосующих акций;

- 2) руководитель должника, а также лица, входящие в состав наблюдательного совета, коллегиального исполнительного органа,

главный бухгалтер (бухгалтер), в том числе и в случаях прекращения с ними трудового договора в течение одного года до момента возбуждения дела о банкротстве, т.е. до принятия соответствующего заявления судом;

3) учредители (участники) юридического лица.

Под заинтересованным лицом в отношении должника - индивидуального предпринимателя в Законе о банкротстве понимаются его супруга (супруг), родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, сестры, братья и их родственники по нисходящей линии, родители, сестры и братья супруги (супруга).

Особый режим для сделок с заинтересованными лицами предполагает наличие определённого согласия на совершение сделки либо особый порядок признания такой сделки недействительной. Так, согласно статье 15 Закона о банкротстве, комитет кредиторов вправе принимать решения об утверждении или отказе в утверждении крупных сделок должника и сделок должника, в совершении которых имеется заинтересованность.

Наряду с этим, лица могут быть признаны заинтересованными в отношении судебных управляющих и кредиторов, т.е. по аналогичным (вышеназванным) условиям.

Как правило, судья хозяйственного суда обязан принять заявление о признании должника банкротом, если оно подано с соблюдением требований, установленных Хозяйственным процессуальным кодексом и Законом о банкротстве. Если эти требования нарушены, судья отказывает в принятии заявления о признании банкротом по статье 117 Хозяйственного процессуального кодекса.

Основаниями для возвращения заявления могут быть общие основания, указанные в статье 118 Хозяйственного процессуального кодекса.

При соблюдении всех требований, установленных нормами Хозяйственного процессуального кодекса и Закона о банкротстве, судья выносит определение о принятии заявления и возбуждении производства по делу о банкротстве или отказе в принятии либо возвращении заявления о признании должника банкротом, которое должно быть вынесено также в течение 5 дней, что предусмотрено статьей 45 Закона о банкротстве.

При подготовке дела о банкротстве к судебному разбирательству, так и при дальнейшем рассмотрении дела, для определения финансового состояния должника, судом может быть назначена экспертиза независимо от наличия ходатайства лиц, участвующих в деле.

Сведения о вынесенных определениях хозяйственного суда о введении наблюдения, судебной санации, внешнего управления, прекращении производства по делу о банкротстве, о назначении, замене или освобождении судебного управляющего, о принятии решения о признании должника банкротом и открытии ликвидационного производства, постановления об отмене или изменении указанных актов публикуются в официальном издании. Тираж официального издания, периодичность и срок опубликования указанных сведений, порядок финансирования оказываемых услуг и цены на такие услуги устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан и не должны быть препятствием для свободного доступа к указанным сведениям любого заинтересованного лица.

Решение хозяйственного суда об отказе в признании должника банкротом принимается в случае:

- неустановления признаков банкротства;
- удовлетворения заявленных требований кредиторов до принятия хозяйственным судом решения по делу о банкротстве;
- установления лжебанкротства.

Возможны случаи прекращения производства по делу о банкротстве при наличии оснований, которые предусмотрены в ст. 56 Закона о банкротстве. Так хозяйственный суд прекращает производство по делу о банкротстве в случае:

- восстановления платежеспособности должника в ходе судебной санации;
- восстановления платежеспособности должника в ходе внешнего управления;
- заключения мирового соглашения;
- отказа всех кредиторов, участвующих в деле о банкротстве, от заявленных требований;
- удовлетворения всех требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, в ходе любой процедуры банкротства.

Наблюдение

Как установлено Законом о банкротстве не позднее десяти дней со дня поступления заявления о признании должника банкротом судья решает вопрос о введении наблюдения. Процедура наблюдения предусматривает принятие мер по обеспечению сохранности имущества должника, поскольку с момента возбуждения дела за всеми дей-

ствиями органов управления должника, его имуществом ведет наблюдение и контроль судебный управляющий, который называется временным управляющим. Временный управляющий назначается хозяйственным судом из числа кандидатур, предложенных кредиторами или государственным органом по делам о банкротстве. В определении о назначении временного управляющего должен быть указан размер и порядок выплаты его вознаграждения.

Введение наблюдения не является основанием для отстранения руководителя должника, однако органы управления должника продолжают работать с некоторыми ограничениями.

В статье 70 Закона о банкротстве указано, что для участия в первом собрании кредиторов кредиторы вправе предъявить свои требования к должнику в течение тридцати дней с момента публикации сообщения в официальном издании о введении наблюдения. В соответствии со статьей 71 Закона о банкротстве временный управляющий определяет дату проведения первого собрания кредиторов и уведомляет об этом надлежащим образом всех выявленных кредиторов, представителя работников должника, а также иных лиц, имеющих право на участие в первом собрании кредиторов.

С момента введения наблюдения:

- приостанавливается исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям, за исключением исполнения исполнительных документов, выданных на основании судебных актов о взыскании задолженности по заработной плате, выплате вознаграждений по авторским договорам, алиментов, а также о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, и компенсации морального вреда, вступивших в законную силу до момента принятия хозяйственным судом заявления о признании должника банкротом к производству. Основанием для приостановления исполнения исполнительных документов является определение хозяйственного суда о принятии заявления к производству и возбуждении дела о банкротстве;

- запрещается удовлетворение требований учредителей (участников) должника - юридического лица о выделе доли (пая) в имуществе должника в связи с выходом из состава его учредителей (участников);

- запрещается выплата дивидендов и иных платежей по эмиссионным ценным бумагам;

- не допускается прекращение денежных обязательств должника путем зачета встречного однородного требования, если при этом на-

рушается очередность удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных Законом о банкротстве.

Судебная санация

Судебная санация - процедура банкротства, применяемая хозяйственным судом к должнику - юридическому лицу в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности перед кредиторами, без передачи полномочий по управлению делами должника saniрующему управляющему.

Судебная санация вводится хозяйственным судом на основании решения собрания кредиторов.

В определении хозяйственного суда о введении судебной санации должны указываться срок судебной санации, содержаться утвержденный хозяйственным судом график погашения задолженности, сведения о лицах, предоставивших обеспечение исполнения обязательств, о размере и формах такого обеспечения, назначении saniрующего управляющего и размере его вознаграждения.

Судебная санация вводится на срок не более двадцати четырех месяцев, который может быть продлен хозяйственным судом не более чем на шесть месяцев для удовлетворения требований кредиторов лицами, предоставившими обеспечение исполнения обязательств.

При проведении судебной санации органы управления должника осуществляют свои полномочия с ограничениями.

На момент введения судебной санации:

- отменяются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;

- арест имущества должника и иные ограничения полномочий должника по распоряжению принадлежащим ему имуществом могут быть наложены исключительно в рамках процедуры банкротства;

- не начисляются неустойка (штраф, пеня) и иные экономические (финансовые) санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязанности по обязательным платежам, возникших на момент судебной санации, а также подлежащие уплате проценты.

Учредители (участники) или собственник имущества должника не вправе без согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов принимать решения о реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании) и ликвидации должника, а должник совершать сделки:

- связанные с передачей недвижимого имущества в аренду, залог, с внесением указанного имущества в качестве вклада в уставный фонд (уставный капитал) хозяйственных товариществ и обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью или с распоряжением таким имуществом иным способом;

- связанные с распоряжением имуществом должника, балансовая стоимость которого составляет более 10 процентов балансовой стоимости активов должника;

- связанные с получением и выдачей займов (кредитов), выдачей поручительств и гарантий, уступкой прав требований, переводом долга, а также с заключением договора доверительного управления имуществом должника;

- в совершении которых имеется заинтересованность санирующего управляющего или кредиторов в порядке, установленном законодательством.

Санирующий управляющий и кредиторы имеют право требовать признания недействительными сделок должника в порядке, установленном законодательством.

Санирующий управляющий действует с момента введения судебной санации и до окончания судебной санации или ее досрочного прекращения.

Руководитель должника обязан представить собранию кредиторов отчет об итогах исполнения графика погашения задолженности и плана судебной санации.

План судебной санации, подготовленный руководителем должника, учредителями (участниками) или собственником имущества должника, должен предусматривать способы получения должником средств, необходимых для удовлетворения требований кредиторов в соответствии с графиком погашения задолженности, в ходе судебной санации. План судебной санации подлежит утверждению собранием кредиторов.

График погашения задолженности должен предусматривать погашение задолженности перед всеми кредиторами. График погашения задолженности подлежит утверждению хозяйственным судом.

Должник вправе досрочно исполнить график погашения задолженности.

Основаниями для досрочного прекращения судебной санации являются:

- неоднократное либо существенное (на срок более одного месяца) нарушение должником в ходе судебной санации сроков погаше-

ния требований кредиторов, установленных графиком погашения задолженности;

- наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить график погашения задолженности.

В случае отказа в утверждении отчета руководителя должника хозяйственный суд выносит определение о введении внешнего управления или решение о признании должника банкротом и открытии ликвидационного производства.

Внешнее управление

Внешнее управление - процедура банкротства, применяемая хозяйственным судом к должнику - юридическому лицу в целях восстановления его платежеспособности, с передачей полномочий по управлению делами должника внешнему управляющему;

Внешнее управление вводится хозяйственным судом на основании ходатайства собрания кредиторов, заявления государственного органа по делам о банкротстве по предприятиям, в уставном фонде которых имеется доля государства, если установлена реальная возможность восстановления платежеспособности должника.

Внешнее управление вводится на срок от двенадцати до двадцати четырех месяцев. Совокупный срок судебной санации и внешнего управления не может превышать тридцати шести месяцев.

С момента введения внешнего управления:

- руководитель должника отстраняется от исполнения своих обязанностей, управление делами должника возлагается на внешнего управляющего. Внешний управляющий обязан издать приказ о прекращении трудового договора с руководителем должника или о переводе его на другую работу;

- прекращаются полномочия органов управления должника. Полномочия руководителя должника и иных органов управления должника переходят к внешнему управляющему, за исключением полномочий, переходящих в соответствии с законодательством;

- отменяются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;

- арест имущества должника и иные ограничения полномочий должника по распоряжению принадлежащим ему имуществом могут быть наложены исключительно в рамках процедуры банкротства;

- вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам и (или) обязательным платежам должника.

Внешний управляющий назначается хозяйственным судом одновременно с введением внешнего управления. Внешний управляющий осуществляет полномочия руководителя.

Крупные сделки и сделки, в которых имеется заинтересованность, совершаются внешним управляющим только с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве или планом внешнего управления.

К крупным сделкам относятся сделки, влекущие распоряжение недвижимым имуществом или иным имуществом должника, балансовая стоимость которого превышает 10 процентов балансовой стоимости активов должника на момент заключения сделки.

Планом внешнего управления могут быть предусмотрены следующие меры по восстановлению платежеспособности должника:

- перепрофилирование производства;
- закрытие нерентабельных производств;
- взыскание дебиторской задолженности;
- продажа части имущества должника;
- уступка требований должника;
- исполнение обязательств должника третьими лицами;
- размещение дополнительных акций должника;
- продажа предприятия (бизнеса) должника как имущественного комплекса;
- замещение активов должника.

Планом внешнего управления могут быть предусмотрены и иные меры по восстановлению платежеспособности должника.

Ликвидации предприятий-банкротов

Ликвидационное производство - процедура банкротства, применяемая хозяйственным судом к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов и объявления должника свободным от обязательств.

Правовым последствием принятия хозяйственным судом решения о признании должника банкротом является открытие ликвидационного производства. Именно с момента объявления о признании банкротом начинается процедура принудительной ликвидации должника.

Целями ликвидационного производства являются соразмерное удовлетворение требований кредиторов и освобождение должника от долгов, а также защита сторон от неправомерных действий в отношении друг друга.

В принципе, цели данной процедуры остались такими же, однако несколько изменилась очередность удовлетворения требований кредиторов, последствия открытия ликвидационного производства и полномочия ликвидационного управляющего.

Для ликвидационной процедуры, которой завершается дело о банкротстве должника, предусмотрен определенный срок, который не может превышать один год.

Судебная практика показала, что ликвидационное производство по ряду предприятий-банкротов может длиться больше одного года, однако это объясняется наличием объективных причин. Возможность продления срока ликвидации в деле о банкротстве предусмотрена законом только в исключительных случаях.

Как было разъяснено Постановлением Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 112 от 20 февраля 2004 года,¹ определение о продлении срока ликвидационной процедуры могло быть обжаловано лишь в сокращенные сроки, поскольку сам факт предоставления лицам, участвующим в деле, возможности обжалования указанного определения в общеустановленные сроки привел бы к тому, что процесс ликвидации затянулся. Вновь принятым Постановлением № 142 от 27 января 2006 года Пленум Высшего хозяйственного суда не дал разъяснение о возможности обжаловать такое определение.

Ликвидационное производство – это такая процедура банкротства, когда о спасении должника уже речь не идет, поскольку ликвидационное производство вводится хозяйственным судом сразу с момента принятия им решения о признании должника банкротом.

План ликвидации банкротства - юридического лица должен отражать:

- сведения о финансовом состоянии банкрота;
- условия, порядок, очередность и пропорциональность удовлетворения требований кредиторов;
- учет интересов собственника имущества банкрота, трудового коллектива;

¹ Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда РУз. № 112 от 20 февраля 2004 г., пункт 11. // Хозяйство и право.- 2004.- №5.- С. 50-54.

- перечень имущества, подлежащего распродаже;
- дату, время, место и способ продажи имущества;
- условия оплаты судебных расходов, вознаграждения ликвидационного управляющего, деятельности экспертов и других лиц.

План ликвидации банкрота - юридического лица должен быть согласован с собранием кредиторов и считается одобренным, если он поддержан кредиторами, представляющими не менее двух третей суммы требований. Если план ликвидации не одобряется, а кредиторы не представили в установленный срок собственный план ликвидации банкрота - юридического лица, ликвидационный управляющий утверждает свой план.

В случае если инициатором возбуждения дела о банкротстве был сам должник, он вправе представить свой план ликвидации.

На основании утвержденного плана ликвидации банкрота - юридического лица производятся продажа имущества и удовлетворение требований кредиторов.

Удовлетворение требований кредиторов, обеспеченных залогом, производится за счет средств, поступивших после продажи заложенного имущества (предмета залога) должника. Остаток этих средств предназначается для удовлетворения требований кредиторов в очередности, удовлетворение требований кредиторов, обеспеченных залогом, производится вне очереди.

Согласно ст. 134 Закона о банкротстве имеется еще одно внеочередное погашение судебных расходы, расходы, связанные с выплатой вознаграждения судебным управляющим, текущие коммунальные и эксплуатационные платежи, расходы на страхование имущества должника, а также удовлетворяются требования по обязательствам должника, возникшим после возбуждения дела о банкротстве, и требования граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью в соответствии с законодательством.

В первую очередь удовлетворяются требования по платежным (исполнительным) документам, предусматривающим обязательные платежи и выдачу денежных средств на выплату заработной платы, по исполнительным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств со счета для удовлетворения требований о взыскании алиментов, по выплате вознаграждений по авторским договорам, обеспечивающих равную степень выполнения обязательств должника по обязательным платежам и требованиям, вытекающим из

трудовых и приравненных к ним правоотношений, а также требования граждан по возмещению ущерба, причиненного их имуществу преступлением или административным правонарушением.

Во вторую очередь удовлетворяются требования по обязательному страхованию, а также по кредитам банков и страхования кредитов банка.

В третью очередь удовлетворяются требования кредиторов, обеспеченные залогом.

В четвертую очередь удовлетворяются требования кредиторов, не обеспеченные залогом.

В пятую очередь удовлетворяются требования владельцев акций.

В шестую очередь погашаются все остальные требования.

Требования каждой последующей очереди удовлетворяются после полного погашения требований предыдущей очереди.

С момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации должника полномочия ликвидационного управляющего прекращаются, ликвидационное производство считается завершенным, а должник - ликвидированным.

Мировое соглашение и порядок его заключения

Мировое соглашение - соглашение сторон о прекращении судебного спора на основе взаимных уступок.

На любой стадии рассмотрения хозяйственным судом дела о банкротстве должник и кредиторы вправе заключить мировое соглашение. Решение о заключении мирового соглашения от имени кредиторов принимается собранием кредиторов. Решение собрания кредиторов о заключении мирового соглашения принимается большинством голосов от общего числа кредиторов и считается принятым при условии, если за него проголосовали все кредиторы по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника. Полномочия представителя кредитора по голосованию о вопросе заключения мирового соглашения должны быть специально предусмотрены в его доверенности.

Решение о заключении мирового соглашения от имени должника принимается соответственно должником - индивидуальным предпринимателем или руководителем должника, внешним управляющим или ликвидационным управляющим.

Мировое соглашение подлежит утверждению хозяйственным судом, о чем выносится определение, в котором указывается прекращение производства по делу о банкротстве. Если мировое соглашение заключается в процессе ликвидационного производства, хозяйственный суд выносит определение об утверждении мирового соглашения, в котором указывается, что решение о признании должника банкротом и открытии ликвидационного производства не подлежит исполнению.

К заявлению об утверждении мирового соглашения должны быть приложены:

- текст мирового соглашения;
- протокол собрания кредиторов, принявшего решение о заключении мирового соглашения;
- реестр требований кредиторов должника;
- документы, подтверждающие погашение расходов и удовлетворение требований, указанных в части первой настоящей статьи;
- письменные возражения кредиторов, которые не принимали участия в голосовании по вопросу о заключении мирового соглашения или голосовали против заключения мирового соглашения;

Утверждение мирового соглашения хозяйственным судом в процессе наблюдения, судебной санации, внешнего управления и ликвидационного производства является основанием для прекращения производства по делу о банкротстве.

Упрощенные процедуры банкротства

Если стоимость имущества юридического лица, в отношении которого принято решение о ликвидации в связи с неосуществлением им финансово-хозяйственной деятельности и (или) несформированием своего уставного фонда в установленные законодательством сроки, недостаточна для удовлетворения требований кредиторов, такое юридическое лицо ликвидируется в порядке, предусмотренном Законом о банкротстве. При обнаружении таких обстоятельств ликвидационная комиссия (ликвидатор) обязана обратиться в хозяйственный суд с заявлением о признании ликвидируемого юридического лица банкротом или в органы государственной налоговой службы для принятия соответствующих мер, предусмотренных законодательством.

Хозяйственный суд принимает решение о признании ликвидируемого юридического лица банкротом и открытии ликвидационного производства, назначает ликвидационного управляющего.

Процедуры наблюдения, судебной санации и внешнего управления при банкротстве ликвидируемого юридического лица не применяются.

Кредиторы вправе предъявить свои требования к ликвидируемому юридическому лицу в месячный срок с момента публикации объявления о признании ликвидируемого юридического лица банкротом.

Нарушение требований, предусмотренных частью второй статьи 185 Закона о банкротстве, является основанием для отказа во внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица.

Председатель ликвидационной комиссии или ликвидатор, допустивший нарушение требований, предусмотренных частью второй статьи 185 Закона о банкротстве, несет субсидиарную ответственность по неудовлетворенным требованиям по денежным обязательствам и (или) обязательным платежам ликвидируемого юридического лица.

Банкротство отсутствующего должника. В случаях, когда должник - индивидуальный предприниматель, прекративший свою деятельность, либо руководитель ликвидируемого юридического лица отсутствуют и установить их местонахождение (местожительство) не представляется возможным, заявление о признании отсутствующего должника банкротом может быть подано кредитором, государственным органом по делам о банкротстве, органом государственной налоговой службы или иным уполномоченным органом, а также прокурором, независимо от размера кредиторской задолженности.

Хозяйственный суд в двухнедельный срок со дня принятия к производству заявления о признании должника банкротом принимает решение о признании отсутствующего должника банкротом и открытии ликвидационного производства. Процедуры наблюдения, судебной санации и внешнего управления при банкротстве отсутствующего должника не применяются.

Решение хозяйственного суда направляется государственному органу по делам о банкротстве, который в недельный срок со дня получения данного решения представляет хозяйственному суду кандидатуру ликвидационного управляющего. Хозяйственный суд может назначить ликвидационного управляющего из числа работников государственного органа по делам о банкротстве.

Ликвидационный управляющий в письменной форме уведомляет о банкротстве отсутствующего должника всех известных ему кре-

диторов, которые в месячный срок со дня получения уведомления могут предъявить свои требования ликвидационному управляющему.

По ходатайству ликвидационного управляющего при обнаружении им имущества отсутствующего должника хозяйственный суд может вынести определение о прекращении упрощенной процедуры банкротства и переходе к общим процедурам банкротства, предусмотренным Законом о банкротстве.

Особенности банкротства отдельных видов субъектов предпринимательской деятельности

Градообразующее и приравненное к нему предприятие - юридическое лицо, работники которого с учетом членов их семей составляют не менее половины населения соответствующего населенного пункта, или численностью работников не менее трех тысяч человек, или обеспечивающее поддержание обороноспособности и безопасности государства либо являющееся субъектом естественных монополий.

Касаясь градообразующих предприятий, прежде всего, следует отметить, что к градообразующим предприятиям приравнены предприятия, обеспечивающие поддержание обороноспособности и безопасности, а также предприятия, являющиеся субъектами естественной монополии на товарных рынках по основному виду их деятельности.

Дело о банкротстве градообразующего и приравненного к нему предприятия может быть возбуждено хозяйственным судом, если должник не способен удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанности по обязательным платежам, если соответствующие обязательства и (или) обязанности не исполнены в течение шести месяцев со дня их наступления, при условии, что требования к должнику в совокупности составляют не менее пятидесятикратного размера минимальной заработной платы.

При рассмотрении дела о банкротстве градообразующего и приравненного к нему предприятия в качестве лица, участвующего в деле, признается соответствующий орган государственной власти на местах и (или) соответствующее министерство, государственный комитет, ведомство, орган хозяйственного управления. Порядок отнесения предприятий к числу градообразующих и приравненных к ним предприятий определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Внешнее управление градообразующего и приравненного к нему предприятия может быть введено хозяйственным судом на основании решения собрания кредиторов, а при отсутствии такого решения - также по ходатайству органа государственной власти на местах или министерства, государственного комитета, ведомства и органа хозяйственного управления при условии предоставления ими обеспечения по обязательствам должника.

План внешнего управления градообразующим и приравненным к нему предприятием до его представления собранию кредиторов должен быть согласован с органом государственной власти на местах, а по предприятиям, осуществляющим государственный оборонный заказ, - с министерством, государственным комитетом, ведомством и органом хозяйственного управления.

По ходатайству соответственно органа государственной власти на местах и министерства, государственного комитета, ведомства, органа хозяйственного управления при наличии обеспечения им исполнения обязательств должника, в том числе путем предоставления государственных гарантий, хозяйственный суд может принять решение о переходе к судебной санации должника, если ранее такая процедура по отношению к должнику не применялась.

В случае признания банкротом таких предприятий следует иметь в виду, что ликвидационный управляющий должен предложить к продаже на первых торгах указанное предприятие как имущественный комплекс, т.е. осуществить попытку продажи бизнеса в целом. Это правило служит защите интересов работников, так как продажа бизнеса должника не означает их увольнение, а влечет переход к покупателю предприятия прав работодателя. Если имущество таких предприятий не было продано как единый имущественный комплекс, то продажа имущества должника осуществляется по правилам, установленным статьей 111 Закона о банкротстве (в ред. 2003 г.), т.е. по правилам продажи части имущества должника, как и во внешнем управлении. В этом случае ликвидационный управляющий уведомляет работников о предстоящем увольнении в соответствии с нормами законодательства о труде.

Статья 160 Закона о банкротстве (в ред. 2003 г.) предусматривает, что имущество предприятия-должника, являющегося субъектом естественной монополии, используемое им в процессе производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), выставляется на торги только в качестве имущественного комплекса. Ликвидационный управ-

ляющий обязан обеспечить исполнение договоров поставки предприятия-должника, являющегося субъектом естественной монополии в период осуществления ликвидационного производства в случаях, когда прекращение исполнения таких договоров нарушает условия жизнедеятельности населения или деятельности предприятий с непрерывным циклом производства.

В том случае, если имущество предприятия-должника относится к ограниченно оборотоспособному (например, оборонное), тогда реализация его может быть проведена только на закрытых торгах с участием лиц, которые в соответствии с законом могут иметь на праве собственности или ином вещном праве указанное имущество.

Ликвидационное производство субъектов естественных монополий должно быть завершено в срок, не позднее шести месяцев с даты принятия решения хозяйственного суда и назначения ликвидационного управляющего.

Если по окончании указанного срока имущество предприятия остается не проданным, то ликвидационный управляющий по решению собрания кредиторов, а при его отказе – по решению органа государственной власти на местах, завершает ликвидационное производство путем замещения активов в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 115 Закона о банкротстве (в ред. 2003г.).

В целях социальной защищенности работников градообразующего предприятия следовало бы добавить в закон условие о том, что условием договора купли-продажи такого предприятия может быть сохранение не менее 50% рабочих мест на какой-то определенный срок (допустим до трех лет).

Много вопросов также возникает при признании банкротом сельскохозяйственных предприятий. Сельскохозяйственное предприятие - сельскохозяйственный кооператив (ширкат), фермерское хозяйство и дехканское хозяйство с образованием юридического лица, а также иные юридические лица, основным видом деятельности которых является производство товарной сельскохозяйственной продукции

В своем докладе на совместном заседании Законодательный палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан в разделе изложения важнейших приоритетов в экономической сфере, Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отметил, что особое внимание должно быть обращено на ликвидацию убыточных и низкорентабельных сельскохозяйственных ширкатов и создание на их базе фер-

мерских хозяйств¹. Действительно, если ширкаты не оправдывают цели, для которых они были созданы, лучше на их основе образовать фермерские хозяйства.

До возбуждения дела о банкротстве сельскохозяйственных предприятий к ним может быть применена досудебная санация в порядке, установленном законодательством.

В случае если в течение срока досудебной санации имели место спад производства и ухудшение финансового состояния сельскохозяйственного предприятия в связи со стихийными бедствиями и другими форс-мажорными обстоятельствами, срок досудебной санации может быть продлен на двенадцать месяцев.

При рассмотрении дела о банкротстве сельскохозяйственного предприятия в качестве лиц, участвующих в деле, могут быть и органы государственной власти на местах.

Наблюдение, судебная санация и внешнее управление сельскохозяйственного предприятия вводится на срок до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации произведенной товарной сельскохозяйственной продукции. При этом срок процедуры наблюдения не может превышать трех месяцев, а срок процедур судебной санации и внешнего управления не может превышать срока, установленного частью третьей статьи 91 Закона о банкротстве.

В случае если в течение срока судебной санации или внешнего управления имели место спад производства и ухудшение финансового состояния сельскохозяйственного предприятия в связи со стихийными бедствиями и другими форс-мажорными обстоятельствами, срок судебной санации или внешнего управления может быть продлен на двенадцать месяцев.

Досрочное прекращение судебной санации в соответствии с требованиями статьи 86 Закона о банкротстве может быть осуществлено только с учетом срока окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ и времени, необходимого для реализации произведенной товарной сельскохозяйственной продукции.

В отношении фермерских хозяйств и дехканских хозяйств с образованием юридического лица процедура внешнего управления не вводится.

¹ См.: Каримов И.А. Наша главная цель – демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны: Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиси Республики Узбекистан, 28 января 2005г. Т.: ИПТД «Узбекистон», 2005. – С. 45.

При продаже (уступке) имущества должника судебный управляющий или руководитель должника должен выставить на продажу на первых торгах сельскохозяйственное предприятие как имущественный комплекс.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006
3. Закона РУз «О банкротстве» - 2003 г.
4. Положение о судебных управляющих, Приложение № 1 к Постановлению Кабинета Министров РУз № 138 от 23.03.2004 г.;
5. Положение об аттестации судебных управляющих, Приложение № 2 к Постановлению Кабинета Министров РУз № 138 от 23.03.2004 г.;
6. Постановление Кабинета Министров РУз «О мерах повышения эффективности проводимой реструктуризации и финансового оздоровления экономически несостоятельных предприятий» от 2003 г.;
7. Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении положения о правительственной комиссии по вопросам банкротства и санации предприятий» №294 от 30.06.2003 г.;
8. Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении порядка обращения взыскания на ликвидное имущество заемщиков при несвоевременном погашении задолженности по кредитам банков» № 422 от 04.12.2002 г.;
9. Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 112 от 16.07.1999 г. «О некоторых вопросах применения хозяйственными судами Закона РУз «О банкротстве» (в нов. ред.);
10. Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 112 от 20.02.2004 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона РУз «О банкротстве»;
11. Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан № 142 от 27.01.06 г. «О некоторых вопросах применения хозяйственными судами Закона РУз «О банкротстве»;

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Право собственности как основание предпринимательской деятельности. Функционирование на основе частного имущества. Право хозяйственного ведения. Особенности ведения деятельности на основе права оперативного управления. Объекты имущества субъектов предпринимательства. Основные средства. Денежные средства.

Право собственности как основание предпринимательской деятельности

Правовой режим имущества означает совокупность установленных законодательством правил по владению, пользованию, распоряжению им. Правовой режим имущества зависит от ряда факторов, в частности от юридического титула, на основании которого имущество принадлежит субъекту, от его целевого назначения.

Имущественную основу хозяйствования составляет право собственности. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Раскрывая содержание права собственности, законодатель отмечает, что «собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом».

Классическое определение права собственности было дано академиком А. В. Венедиктовым как «право индивида или коллектива использовать средства и продукты производства своей властью и в своем интересе». Именно в сочетании своей власти и своего интереса заключается специфическое отличие права собственности от других – как вещных, так и обязательственных прав на те же объекты. Например, арендатор использует имущество в своем интересе, но использует его властью, полученной от собственника. Отдельные правомочия являются средством осуществления собственником его права собст-

венности. Собственник должен обладать этими правомочиями, чтобы присвоить средства и продукты производства.

Общие положения о праве собственности, основания приобретения, прекращения права собственности закреплены в Гражданском кодексе Республики Узбекистан. Эти положения раскрыты в многочисленных законодательных и подзаконных актах. Нашей задачей является осветить порядок реализации Права собственности при осуществлении субъектами предпринимательской деятельности.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан признаются и защищаются равным образом частная и государственная формы собственности.

Особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владение, пользование и распоряжение им в зависимости от формы собственности устанавливаются лишь законом. Закон также определяет виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Субъектами частной собственности являются граждане и юридические лица. Применительно к сфере предпринимательской деятельности следует отметить, что граждане-предприниматели, коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, финансируемых собственником, являются собственниками имущества, на базе которого они осуществляют хозяйственную деятельность.

Используемое в предпринимательской деятельности имущество, принадлежащее гражданам-предпринимателям и организациям, обособляется от имущества иных лиц. Юридической формой обособления имущества юридических лиц является закрепление его на самостоятельном балансе у коммерческих или в смете некоммерческих организаций. Создавая филиалы и представительства, организации передают им часть имущества, которое отражается на отдельном балансе структурного подразделения. При этом имущество остается собственностью юридического лица.

Имеющееся у субъектов предпринимательской деятельности имущество подлежит *оценке*. Существуют различные способы проведения оценки: по первоначальной, остаточной, восстановительной, рыночной стоимости. Выбор того или иного способа оценки зависит от целей ее проведения, вида имущества, стадии предпринимательской деятельности. Так, оценка имущества может проводиться в целях статистического наблюдения, для формирования бухгалтерской

отчетности, при инвентаризации, для целей налогообложения, при переоценке, при выявлении ущерба, при страховании. Оценка имущества субъектом осуществляется на различных стадиях предпринимательской деятельности: при передаче на баланс, при продаже, при ликвидации организации.

Функционирование на основе частного имущества

Частная собственность представляет собой право частного владения, пользования и распоряжения своим имуществом.(статья 7 Закона Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан» №477-II от 31.10.1990 года). Частная собственность может быть основана на личном непосредственном участии собственника в процессе производства и (или) на применении труда по найму.

Частная собственность наряду с другими формами собственности неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Частная собственность создается и приумножается за счет доходов граждан от работы по найму, занятия предпринимательской деятельностью и доходов от средств, вложенных в кредитные учреждения, акций и других ценных бумаг, приобретения имущества по наследству и по иным основаниям, не запрещенным действующими законодательными актами. Допускается образование частной собственности граждан за счет их участия в приватизации государственного имущества.

Гражданину принадлежит исключительное право распоряжения своими способностями к труду рабочей силой. Он осуществляет это право самостоятельно или на основе контракта (договора, соглашения).

Член жилищного, жилищно-строительного, дачного, гаражного или другого кооператива, полностью внесший свой паевой взнос за квартиру, дачу, гараж или иное строение или помещение, предоставленное ему в пользование, приобретает право собственности на это имущество.

Наниматель жилого помещения в доме государственного и ведомственного жилого фонда и члены его семьи вправе выкупить у собственника соответствующую квартиру или дом (часть дома).

После приобретения указанного имущества в собственность гражданин вправе распоряжаться им по своему усмотрению - продавать, завещать, сдавать в аренду, использовать его в качестве предмета залога, совершать с ним иные сделки, не противоречащие закону.

Частная собственность возникает в случаях инвестирования собственного имущества, приобретения имущества государственных, кооперативных и иных предприятий, взятого в аренду имущества, покупки имущества на аукционе или на других основаниях, допускаемых законом.

Право хозяйственного ведения имуществом

Это право представляет собой производное от права собственности вещное право юридических лиц-несобственников по хозяйственному и иному использованию имущества собственника.

Унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых статьей 176 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан).

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопрос создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно.

Особенности ведения деятельности на основе права оперативного управления

Право оперативного управления представляет собой производное от права собственности вещное право. Впервые конструкция права оперативного управления для владения, пользования и распоряжения имуществом предприятиями-несобственниками была разработана академиком А.В. Венедиктовым. Сферой применения права оперативного управления в условиях социалистической административно-командной экономики были все государственные предприятия, учреждения, организации.

Государственное предприятие, а также учреждение в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им согласно статье 178 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан.

Собственник имущества, закрепленного за государственным предприятием или учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

Государственное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества.

Государственное предприятие самостоятельно реализует производимую им продукцию, если иное не установлено законодательством.

Порядок распределения доходов государственного предприятия определяется собственником его имущества.

Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

Право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято

решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законодательством или решением собственника.

Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также имущество, приобретенное унитарным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям, поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление предприятия или учреждения в порядке, установленном настоящим Кодексом, иным законодательством для приобретения права собственности.

Право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом прекращается по решению собственника и по другим основаниям, предусмотренным законодательством.

Правовой режим основных средств

Основы правового режима основных средств установлены Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств».

При принятии к бухгалтерскому учету активов в качестве основных средств необходимо единовременное выполнение следующих условий:

- а) использование в производстве продукции, при выполнении работ или оказании услуг либо для управленческих нужд организации;
- б) использование в течение длительного времени, т.е. срока полезного использования продолжительностью свыше 12 месяцев или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев;
- в) организацией не предполагается последующая перепродажа данных активов;
- г) способность приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем.

Следует различать понятия «основные средства» и «основные фонды». Основные фонды - это совокупность основных средств и нематериальных активов.

В нормативно-правовых актах приводится неисчерпывающий перечень объектов, которые организация должна учитывать в составе основных средств, как-то:

- здания, сооружения;

- передаточные устройства, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности;

- рабочий и продуктивный скот;

- многолетние насаждения;

- земельные участки, объекты природопользования (вода, недра и другие природные ресурсы);

- капитальные вложения на улучшения земель, в многолетние насаждения;

- капитальные вложения в арендованные здания, сооружения, оборудование и в другие объекты, относящиеся к основным средствам;

- прочие объекты, отвечающие признакам основных средств.

Помимо квалификации основных средств, важнейшим элементом правового режима является их учет. Для достижения единообразия в этих вопросах государством устанавливаются правила учёта имущества, погашения его стоимости, списания, переоценки и т.д.

В составе имущества организации учитывают собственные основные средства, принадлежащие им на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления.

Основные средства организации учитываются по первоначальной стоимости. Порядок определения первоначальной стоимости определяется Положением по учету основных средств.

Для приведения стоимости основных средств в соответствие с их действительной стоимостью, организациям предоставлено право не чаще одного раза в год переоценивать объекты основных средств. Стоимость основных средств после переоценки называется восстановительной. Различают полную восстановительную стоимость и остаточную восстановительную стоимость (с учетом износа).

Организациям предоставлено право осуществлять переоценку:

а) методом индексации, при котором основные средства переоцениваются путем индексации балансовой стоимости отдельных объектов. Индексы определяются Госкомстатом.

б) методом прямой оценки, т.е. когда полная восстановительная стоимость определяется путем прямого пересчета стоимости отдельных объектов по документально подтвержденным рыночным ценам на них, сложившимся на дату переоценки. Данный метод является наиболее точным.

Для документального подтверждения полной восстановительной стоимости при применении метода прямой оценки могут быть использованы:

- данные о ценах на аналогичную продукцию, полученные в письменной форме от организаций-изготовителей;
- сведения об уровне цен, имеющиеся у органов государственной статистики, у торговых инспекций и организаций;
- сведения об уровне цен, опубликованные в средствах массовой информации и специальной литературе;
- экспертные заключения о стоимости объектов основных фондов.

Стоимость основных средств организации погашается путем начисления амортизации. Амортизация - есть процесс постепенного перенесения стоимости средств труда по мере их физического и морального износа на производимый продукт. Переносимая стоимость в денежной форме представляет собой амортизационные отчисления, аккумулирующие в амортизационном фонде предприятия.

Положением по бухгалтерскому учету основных средств определяются:

- объекты, не подлежащие амортизации;
- порядок начисления амортизационных отчислений;
- способы амортизации.

Так, амортизация основных средств может осуществляться линейным способом; способом списания стоимости пропорционально объему продукции (работ, услуг); способом уменьшаемости остатка; способом списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования.

При линейном способе годовая сумма начисления амортизационных отчислений определяется исходя из первоначальной стоимости объекта и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования данного объекта. Норма амортизации - это отношение годовой суммы амортизационных отчислений к среднегодовой стоимости основных фондов, выраженное в процентах.

Правовой режим нематериальных активов

Правовой режим нематериальных активов определен Положением по бухгалтерскому учету "Учет нематериальных активов".

Для принятия к бухгалтерскому учету активов в качестве нематериальных необходимо одновременное выполнение следующих условий:

- отсутствие материально-вещественной (физической) структуры;
- возможность идентификации организацией от другого имущества;
- использование в производстве продукции, при выполнении работ, оказании услуг или для управленческих нужд;
- использование в течение длительного времени, т.е. срока полезного использования, продолжительностью свыше 12 месяцев или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев;
- организацией не предполагается последующая перепродажа данного имущества;
- способность приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем;
- наличие надлежаще оформленных документов, подтверждающих существование самого актива и исключительного права у организации на результаты интеллектуальной деятельности (патенты, свидетельства, другие охранные документы, договор уступки патента, товарного знака и т.п.).

К нематериальным активам относятся соответствующие перечисленным признакам исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ и базы данных, селекционные достижения) и приравненные к ним средства индивидуализации (товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров).

В составе нематериальных активов учитываются также:

- организационные расходы - расходы, связанные с образованием юридического лица, признанные в соответствии с учредительными документами вкладом участников (учредителей) в уставной (складочный) капитал. Расходы организации, связанные с возникающей в ходе ее функционирования необходимостью переоформления учредительных и других документов (при изменении видов деятельности, представлении образцов подписей должностных лиц и пр.), изготовления новых штампов, печатей не относятся к нематериальным активам, а подлежат учету в составе общехозяйственных расходов;
- деловая репутация.

Положительную деловую репутацию организации следует рассматривать как надбавку к цене, уплачиваемую покупателем в ожидании будущих экономических выгод, и учитывать в качестве отдельного инвентарного объекта. Отрицательную деловую репутацию следует рассматривать как скидку с цены, предоставляемую покупателю в связи с отсутствием факторов наличия стабильных покупателей, репутации качества, навыков маркетинга и сбыта, деловых связей, опыта управления, уровня квалификации персонала и т.п.

В состав нематериальных активов не включаются интеллектуальные и деловые качества персонала организации, его квалификация и способность к труду, поскольку они неотделимы от своих носителей и не могут быть использованы без них.

Нематериальные активы учитываются в сумме затрат на их приобретение, изготовление и расходов по доведению их до состояния, в котором они пригодны к использованию в запланированных целях.

Нематериальные активы могут быть внесены учредителями (собственниками) организации в счет их вкладов в уставный капитал организации, получены безвозмездно, приобретены организацией в процессе ее деятельности.

Необходимо учитывать, что в качестве вклада в имущество организации могут вноситься имущественные права либо иные права, имеющие денежную оценку. В связи с этим таким вкладом не может быть объект интеллектуальной собственности (патент, объект авторского права и т.п.) или «ноу-хау». Однако в качестве вклада может быть признано право пользования таким объектом, передаваемое организации в соответствии с лицензионным договором, который должен быть зарегистрирован в порядке, предусмотренном законодательством.

Стоимость нематериальных активов погашается путем начисления амортизации. Амортизационные отчисления определяются либо линейным способом по нормам, исчисленным организацией исходя из стоимости полезного использования нематериальных активов, либо нелинейными способами (уменьшаемого остатка, списания стоимости пропорционально объему продукции).

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. — Т.: «Узбекистан», 2008.

2.Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006

3. Закона Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан» №477-II от 31.10.1990 года.

4.Указ Президента Республики Узбекистан "О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан" от 15.03.1994г. №УП-789.

5.Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О порядке реализации в частную собственность объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они размещены, и земельных участков в пожизненное наследуемое владение" от 11.04.1995г. №126.

6.Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию корпоративного управления приватизированными предприятиями" от 19.04.2003г. № 189.

7.Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" от 21.01.1994г. №УП-745.

8.Указ Президента Республики Узбекистан "О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан" от 15.03.1994г. №УП-789.

9.Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана" от 24.01.2003г. №УП-3202.

10.Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики" от 14.06.2005г. № УП-3618.

11.Указ Президента Республики Узбекистан "О приватизации земельных участков, занятых зданиями и сооружениями юридических лиц и граждан" от 24.07.2006г.

РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ И ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Понятие разгосударствления и приватизации. Правовые основы разгосударствления и приватизации. Субъекты отношений связанных с приватизацией. Объекты разгосударствления и приватизации. Способы разгосударствления и приватизации. Порядок разгосударствления и приватизации.

Понятие разгосударствления и приватизации

Законодательство Республики Узбекистан о разгосударствлении и приватизации состоит из Закона Республики Узбекистан «О разгосударствлении и приватизации» от 19.11.1991 года, Гражданского Кодекса Республики Узбекистан, Положения «О порядке разгосударствления и приватизации объектов государственной собственности» и других законодательных актов Республики Узбекистан

Разгосударствление - преобразование государственных предприятий и организаций в хозяйственные товарищества и общества, другие предприятия и организации, не находящиеся в публичной собственности.

Приватизация - приобретение у государства физическими лицами и негосударственными юридическими лицами объектов публичной собственности или акций государственных акционерных обществ. (статья 1 Закона Республики Узбекистан « О разгосударствлении и приватизации»)

Основными принципами разгосударствления и приватизации являются:

определение форм разгосударствления и приватизации с учетом интересов трудового коллектива;

сочетание возмездного и безвозмездного характера передачи собственности при разгосударствлении и приватизации;

равенство прав граждан на получение доли собственности, подлежащей безвозмездной и возмездной приватизации;

обеспечение социальной защищенности всех граждан в условиях разгосударствления и приватизации;

гласность, государственный и общественный контроль за реализацией мероприятий по разгосударствлению и приватизации;

соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Объекты разгосударствления и приватизации

Разгосударствлению и приватизации подлежат (полностью или частично) объекты публичной собственности Республики Узбекистан (статья 4 Закона Республики Узбекистан «О разгосударствлении и приватизации»).

Не подлежат разгосударствлению и приватизации следующие объекты государственной собственности:

1) земля (за исключением случаев, предусмотренных законодательством), ее недра, внутренние воды, воздушный бассейн, растительный и животный мир в пределах территории Республики Узбекистан;

2) объекты культурного наследия, включая государственные фонды, в том числе книжные, кино-, фото- и фотодокументы, архивы и фонды научно-исследовательских учреждений, музеи и музейные ценности, а также охраняемые природные территории;

3) средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, валютного резерва, государственных целевых фондов, Центрального банка Республики Узбекистан, а также золотой запас Республики Узбекистан;

4) государственные организации по обслуживанию денежного обращения, предприятия и организации, обеспечивающие производство ценных бумаг, орденов, медалей и знаков почтовой оплаты;

5) предприятия, учреждения и военно-техническое имущество (до промышленной утилизации, а также не подлежащее промышленной утилизации) Вооруженных Сил, Службы национальной безопасности и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан;

6) предприятия и объекты, осуществляющие научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, разработку, производство и реализацию рентгеновского оборудования, приборов и оборудования с использованием источников ионизирующего излучения;

7) предприятия и объекты, осуществляющие добычу, производство, транспортировку, переработку радиоактивных элементов, захоронение радиоактивных отходов, реализацию урана и других дефицитных материалов, а также изделий из них;

8) предприятия, осуществляющие разработку, производство, ремонт и реализацию вооружения и боеприпасов, защитных средств, военной техники, запасных частей, комплектующих элементов и при-

боров к ним, взрывчатых веществ, пиротехнических изделий, а также специальных материалов и оборудования для их производства;

9) предприятия и организации, осуществляющие производство, ремонт и реализацию охотничьего и спортивного огнестрельного оружия и боеприпасов, а также холодного оружия (кроме ножей сувенирных национальных видов);

10) предприятия по производству сильнодействующих ядов, наркотических и ядовитых веществ, а также осуществляющие посев, возделывание и переработку культур, содержащих наркотические и ядовитые вещества;

11) государственные резервы Республики Узбекистан. Объекты и имущество гражданской защиты и мобилизационного назначения;

12) специализированные предприятия и организации, осуществляющие строительно-монтажные работы, эксплуатацию и ремонт объектов (установка оборудования, систем и аппаратуры) атомной энергетики и объектов стратегического назначения;

13) специализированные предприятия, осуществляющие транспортировку взрывоопасных и ядовитых веществ;

14) автомобильные дороги общего пользования. Военизированные автоколонны;

15) санитарно-эпидемиологические станции. Бюро судебно-медицинских экспертиз. Службы контроля за состоянием окружающей среды и охраны природы;

16) лечебно-производственные мастерские, предприятия учреждений по исполнению наказаний;

17) предприятия специального назначения (Республиканский узел специальной связи. Войсковая часть N 15361, Центр электромагнитной совместимости);

18) кладбища.

Разгосударствление и приватизация следующих объектов государственной собственности осуществляются по постановлению Президента Республики Узбекистан:

1) предприятия с балансовой стоимостью основных фондов (на 1 января 2005 года) более одного миллиарда сумов;

2) предприятия по добыче и переработке драгоценных, редкоземельных металлов, драгоценных камней;

3) предприятия и организации базовых отраслей промышленности: топливно-энергетического, горнодобывающего, машиностроительного и хлопкоперерабатывающего комплексов. Предприятия и

организации по добыче нефти, газа и угля, бурению скважин. Магистральные нефте- и газопроводы, нефтепродуктопроводы, электро- и теплопроизводящие станции и районные котельные, системно-образующие электрические сети. Автозаправочные и газонаполнительные станции;

4) предприятия химии (производство гербицидов, минеральных удобрений, синтетических волокон, ядовитых химикатов для борьбы с сельскохозяйственными вредителями и прочие);

5) предприятия фармацевтической промышленности и промышленности медико-биологических препаратов;

6) предприятия электрической связи, телевизионные, радиоприемные и радиопередающие центры и их инженерные сооружения;

7) предприятия и объекты, осуществляющие разработку, производство, ремонт и реализацию ракетно-космических комплексов, систем связи и средств управления ими;

8) полиграфические предприятия и издательства;

9) информационные и телеграфные агентства;

10) предприятия и организации, осуществляющие производство, ремонт, реализацию и эксплуатацию шифровальной техники;

11) предприятия и организации стандартизации и метрологии;

12) предприятия и организации, осуществляющие строительство и эксплуатацию объектов повышенного риска и потенциально опасных производств;

13) предприятия и организации, осуществляющие проектирование, ремонт, монтаж, наладку средств противопожарной автоматики, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

14) предприятия и организации, осуществляющие проектирование, строительство, ремонт и эксплуатацию водохозяйственных и мелиоративных систем, аварийно-спасательные суда, суда технического надзора гидротехнических сооружений;

15) объекты инженерной инфраструктуры: электро-, тепло-, газоснабжения, водопроводно-канализационного хозяйства, наружного освещения, внешнего благоустройства районных центров и городов, а также предприятия, осуществляющие проектирование, строительство, эксплуатацию и обслуживание указанных объектов;

16) предприятия и организации, осуществляющие перевозку пассажиров и грузов железнодорожным, воздушным и речным транспортом;

17) предприятия и организации, осуществляющие городские пассажирские перевозки;

18) высшие, средние специальные и профессиональные учебные заведения министерств, государственных комитетов, ведомств, а также общеобразовательные учреждения;

19) организации Академии наук Республики Узбекистан, Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства. Государственные научные центры;

20) государственные племенные хозяйства и фермы, конные заводы, элитно-семеноводческие хозяйства, семенные и селекционные станции, государственные семенные инспекции и лаборатории по оценке технологического качества сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки;

21) предприятия почтовой связи;

22) предприятия и организации лесного хозяйства, геологической, картографо-геодезической, гидрометеорологической службы и их информационные центры;

23) полигоны, здания, сооружения и оборудование для захоронения твердых промышленных и бытовых отходов, скотомогильники;

24) машиноиспытательные станции, элеваторы, холодильники, объекты складского хозяйства;

25) государственные санаторно-курортные хозяйства, расположенные за пределами Республики Узбекистан;

26) предприятия и объекты концертно-зрелищных учреждений, объекты кинофикации, а также библиотеки и читальные залы;

27) учреждения здравоохранения;

28) предприятия и учреждения ветеринарной службы, службы защиты растений;

29) дома и интернаты для инвалидов, престарелых и других категорий социально незащищенных граждан;

30) оздоровительные детские, подростковые и молодежные учреждения;

31) предприятия и организации по оказанию ритуальных услуг.

Приватизация государственного жилого фонда осуществляется в соответствии со специальным законодательством Республики Узбекистан.

Разгосударствление и приватизация в сельском хозяйстве учитывают особенности, вытекающие из Закона Республики Узбекистан «О земле».

Субъекты отношений, связанных с приватизацией

При осуществлении разгосударствления и приватизации субъектами, приобретающими публичную собственность, могут быть:

граждане Республики Узбекистан, других государств, лица без гражданства; негосударственные юридические лица

иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства.

Не могут приобретать объекты разгосударствления и приватизации, участвовать в конкурсах и аукционах в качестве покупателей, приобретать акции приватизируемых предприятий (за исключением открытых акционерных обществ) лица, которым запрещено заниматься предпринимательской деятельностью

Способы разгосударствления и приватизации

Разгосударствление и приватизация в Республике Узбекистан могут осуществляться в формах (статья 6 Закона Республики Узбекистан «О разгосударствлении и приватизации»):

- преобразования государственного предприятия в хозяйственное товарищество или общество;

- продажи государственного имущества негосударственным юридическим лицам и физическим лицам по конкурсу и на аукционе, а также в других формах, не противоречащих законодательству Республики Узбекистан

Разгосударствление и приватизация в Республике Узбекистан проводится с соблюдением следующих условий:

- самостоятельное определение трудовыми коллективами форм разгосударствления и приватизации;

- обеспечение социальной защищенности трудовых коллективов разгосударствляемых и приватизируемых предприятий;

- физические и юридические лица других государств приобретают объекты разгосударствления и приватизации, их акции в соответствии с порядком, установленным Кабинетом Министров Республики Узбекистан или уполномоченным им органом;

- полная гласность, опубликование информации о разгосударствлении и приватизации, контроль со стороны работников предприятий, профсоюзных и других общественных организаций и Советов народных депутатов.

Порядок разгосударствления и приватизации

Правом принимать решение о разгосударствлении и приватизации объектов республиканской собственности Республики Узбекистан наделяются Кабинет Министров Республики Узбекистан или уполномоченные им органы государственного управления.

Правом принимать решения о разгосударствлении и приватизации объектов муниципальной собственности наделяются местные органы власти и управления. Органы, наделенные правом принимать указанные решения, именуются «распорядителями объектов публичной собственности».

Разделение государственной собственности Республики Узбекистан на республиканскую собственность и собственность административно-территориальных образований (муниципальная собственность) осуществляется Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан

Право выступать с инициативой проведения разгосударствления и приватизации предприятия имеют граждане, негосударственные юридические лица Республики Узбекистан и юридические лица других государств, трудовой коллектив, распорядитель объектов публичной собственности

Заявка подается распорядителю объектов публичной собственности в порядке, установленном законодательством.

По объектам, включенным в программы разгосударствления и приватизации государственного имущества, распорядитель объектов государственной собственности осуществляет приватизацию независимо от наличия заявок от покупателей и решения трудового коллектива.

Решение о проведении разгосударствления, приватизации или об отказе в них принимается распорядителем объектов публичной собственности в течение десяти дней с момента поступления заявки и в письменной форме доводится до заявителя и трудового коллектива разгосударствляемого и приватизируемого предприятия. 4. Решение о преобразовании государственного предприятия в открытое акционерное общество принимается Госкомимуществом Республики Узбекистан или его территориальным органом

Отказ в разгосударствлении или приватизации может последовать в случаях:

если предприятие входит в перечень не подлежащих разгосударствлению и приватизации предприятий;

если не учитываются особенности разгосударствления и приватизации, предусмотренные для данного вида предприятий;

если существуют другие основания для отказа, предусмотренные законодательными актами.

Распорядитель объектов публичной собственности наряду с обоснованием отказа определяет условия и сроки, при которых разгосударствление или приватизация могут быть осуществлены.

Цена продажи объекта разгосударствления и приватизации устанавливается распорядителем объектов публичной собственности. Она базируется на стоимости объекта на дату разгосударствления и приватизации и должны учитывать реально складывающиеся цены на момент разгосударствления и приватизации.

Первоначальная оценка стоимости объекта публичной собственности производится в порядке, определенном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

При преобразовании государственного предприятия в коллективное в цену продажи объекта не включается стоимость объектов социальной инфраструктуры и охраны окружающей среды, находящихся на балансе предприятия.

Арендатор с согласия распорядителя объектов публичной собственности может выкупить (полностью или частично) арендованное им имущество.

Преобразование государственного предприятия в коллективное осуществляется путем выкупа (единовременно или в рассрочку) государственного имущества членами трудового коллектива или безвозмездной передачи им этого имущества.

При выкупе имущества в частную собственность уставом коллективного предприятия определяется доля каждого работника в имуществе и прибыли с учетом стажа работы, размера заработной платы и других факторов

Порядок преобразования государственного предприятия в хозяйственное общество или товарищество определяется законодательством Республики Узбекистан.

В качестве учредителей хозяйственных обществ и товариществ, а также держателей акций (долей, паев) могут выступать:

члены трудового коллектива, другие граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства;

юридические лица Республики Узбекистан и других государств; республиканские и местные органы государственного управления в лице Госкомимущества Республики Узбекистан или его территориальных органов.

Объекты публичной собственности могут продаваться по конкурсу.

Условия, порядок и сроки проведения конкурса определяются конкурсной комиссией, назначаемой соответствующим распорядителем объектов публичной собственности.

Решение о внесении на аукционную продажу предприятий, подлежащих разгосударствлению и приватизации, принимает распорядитель объектов публичной собственности.

Для проведения аукционной продажи объектов разгосударствления и приватизации распорядители объектов публичной собственности создают аукционные службы, действующие в соответствии с порядком, определяемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан

Объект, который не приобретен покупателями, остается в республиканской или муниципальной собственности. В этих случаях распорядитель объекта собственности может принять решение о ликвидации предприятия с распродажей его имущества по частям.

Распорядитель объектов публичной собственности при передаче имущества новому собственнику выдает ему ордер, удостоверяющий право собственности. Форма ордера, размер государственной пошлины и порядок ее уплаты устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан

При выкупе государственных предприятий в рассрочку ордер, удостоверяющий право собственности, выдается после внесения первого выкупного взноса. До выплаты полной стоимости предприятия распорядителем объектов публичной собственности могут устанавливаться ограничения права распоряжения имуществом, включая запрещение продажи или безвозмездной передачи этого имущества без согласия распорядителя объектов публичной собственности.

Источниками средств для приобретения имущества являются: личные средства физических лиц, собственные средства негосударственных юридических лиц, кредиты, другие финансовые средства, приобретенные способами, не противоречащими законодательству Республики Узбекистан.

Члены трудового коллектива государственного предприятия, подлежащего разгосударствлению и приватизации, могут осуществлять выкуп за счет следующих источников:

части чистой прибыли, являющейся собственностью трудового коллектива;

амортизационных отчислений и выручки от реализации имущества, используемого на государственном предприятии и находящегося в собственности членов трудового коллектива;

средств, привлеченных от выпуска ценных бумаг;

кредитов банка и других заемных средств;

личных средств членов трудового коллектива;

иных средств, не являющихся собственностью государства.

В качестве источников приобретения государственного имущества не могут использоваться средства, выделенные из государственного бюджета.

Средства, полученные от разгосударствления и приватизации, являются публичной собственностью Республики Узбекистан и местных Советов народных депутатов.

Доходы от разгосударствления и приватизации накапливаются в специальных фондах разгосударствления и приватизации. Порядок образования и использования разгосударствления и приватизации определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

При разгосударствлении и приватизации между распорядителем объектов публичной собственности и новым собственником может заключаться соглашение о взаимных обязательствах и условиях деятельности разгосударствляемого и приватизируемого объекта на определенный период, включая: сохранение на определенный период профиля предприятия, объемов производства;

сохранение или изменение количестве рабочих мест;

поставку продукции определенным потребителям;

осуществление мероприятий по улучшению условий труда работающих, экологической безопасности и защите окружающей среды;

особенности социально-бытового обеспечения работников;

другие обязательства.

Условия соглашения определяются в период подготовки предприятия к разгосударствлению и приватизации и сообщается субъектам разгосударствления и приватизации вместе с объявлением цены продажи.

При разгосударствлении и приватизации государственных предприятий ветеранам труда, лицам, ушедшим на пенсию с данного предприятия, и членам трудового коллектива, проработавшим на нем не менее десяти лет, акции и другое имущество могут продаваться в рассрочку.

При выкупе имущества государственных предприятий члены трудового коллектива, созданные ими хозяйственные общества и товарищества при прочих равных условиях имеют приоритет по сравнению с другими гражданами юридическими лицами, а граждане Республики Узбекистан - по сравнению с другими покупателями.

При выкупе имущества государственного предприятия его трудовым коллективом в цену продажи объекта не включается стоимость объектов социальной инфраструктуры и охраны окружающей среды, находящихся на балансе предприятия

Преобразованным в результате разгосударствления и приватизации предприятиям могут предоставляться налоговые льготы в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Членам трудовых коллективов разгосударствляемых и приватизируемых предприятий предоставляются следующие гарантии:

в период осуществления разгосударствления и приватизации администрация предприятий обязана соблюдать все положения заключенного ранее коллективного договора;

в течение шести месяцев с момента перехода права собственности к новому владельцу между ним и трудовым коллективом предприятия заключается новый коллективный договор.

Трудоустройство высвобождаемых работников осуществляется в соответствии с законодательством Республики Узбекистан о труде и занятости.

Распорядители объектов публичной собственности совместно с общественностью и органами государственной власти и управления обеспечивают государственный и общественный контроль за процессами разгосударствления и приватизации, включая контроль за происхождением используемых при разгосударствлении и приватизации денежных средств в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Разрешение споров по вопросам, связанным с разгосударствлением и приватизацией, осуществляется в судебном порядке.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.

2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006

3. Закона Республики Узбекистан «О разгосударствлении и приватизации» от 19.11.1991 года.

4. Указ Президента Республики Узбекистан "О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан" от 15.03.1994г. №УП-789.

5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О порядке реализации в частную собственность объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они размещены, и земельных участков в пожизненное наследуемое владение" от 11.04.1995г. №126.

6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию корпоративного управления приватизированными предприятиями" от 19.04.2003г. № 189.

7. Указ Президента Республики Узбекистан "О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан" от 15.03.1994г. №УП-789.

8. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана" от 24.01.2003г. №УП-3202.

9. Указ Президента Республики Узбекистан "О приватизации земельных участков, занятых зданиями и сооружениями юридических лиц и граждан" от 24.07.2006г.

Понятие хозяйственного договора. Основные принципы договорных отношений в сфере предпринимательства. Субъекты хозяйственных договоров, их права и обязанности. Заключение, исполнение, изменение и прекращение хозяйственного (предпринимательского) договора. Роль органов государственной власти и управления в регулировании договорных отношений. Ответственность за нарушение хозяйственно-договорных обязательств.

Общие положения о договоре

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (статья 353 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан).

Отношения, возникающие при заключении, исполнении, изменении и расторжении хозяйственных договоров, регулируются Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан « О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» и другими актами законодательства.

Граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, иным законом или принятым обязательством.

Стороны могут заключить договор и не предусмотренный законодательством, а также договор, в котором содержатся элементы различных договоров (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законодательством.

В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отлич-

ное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями делового оборота, применимыми к отношениям сторон.

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

Безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

Договор предполагается возмездным, если из законодательства, содержания или существа договора не вытекает иное.

Договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора (статья 364 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан).

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законодательстве как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

Если в соответствии с законом для заключения договора необходима также передача имущества, договор считается заключенным с момента передачи соответствующего имущества.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Договор, подлежащий нотариальному удостоверению или государственной регистрации, считается заключенным с момента нотариального удостоверения или регистрации, а при необходимости нотариального удостоверения и регистрации - с момента регистрации договора.

Если стороны договорились заключить договор в определенной

форме, он считается заключенным после придания ему установленной формы, хотя законом для договоров данного вида такая форма не требовалась.

Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Если в договоре не указано место его заключения, договор признается заключенным в месте жительства гражданина или месте нахождения юридического лица, направившего оферту.

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении, договор может быть расторгнут, а по основаниям, предусмотренным частью пятой настоящей статьи, изменен судом по

требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующего условий:

1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени добросовестности и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

4) из обычаев делового оборота или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

При расторжении договора вследствие существенно изменившихся обстоятельств суд по требованию любой из сторон определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных ими в связи с исполнением этого договора.

Изменение договора в связи с существенным изменением обстоятельств допускается по решению суда в исключительных случаях, когда расторжение договора противоречит общественным интересам либо повлечет для сторон ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения договора на измененных судом условиях.

Соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из законодательства, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

Требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом, либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

При изменении договора обязательства сторон сохраняются в измененном виде.

При расторжении договора обязательства сторон прекращаются.

В случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении или расторжении договора в судебном порядке - с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора.

Стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента изменения или расторжения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон.

Если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Понятие хозяйственного договора. Основные принципы договорных отношений в сфере предпринимательства

Хозяйственным договором признается соглашение, в силу которого одна сторона обязуется в обусловленный срок передать товары, выполнить работы или оказать услуги в сфере предпринимательской деятельности, а другая сторона обязуется принять товары, работы, услуги и оплатить их.

Основными принципами договорных отношений в сфере предпринимательской деятельности являются:

- свобода заключения хозяйственных договоров;
- взаимная заинтересованность сторон;
- соблюдение договорной дисциплины;
- взаимная имущественная ответственность сторон.

Субъекты хозяйственных договоров, их права и обязанности

Субъектами (сторонами) хозяйственных договоров являются юридические лица, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Стороны хозяйственного договора в установленном порядке имеют право:

запрашивать и получать справки и иные документы, необходимые в связи с заключением, исполнением, изменением и расторжением хозяйственных договоров;

запрашивать и получать письменные заключения экспертов, консультироваться у специалистов по вопросам, связанным с заключением, исполнением, изменением и расторжением хозяйственных договоров;

заявлять ходатайства и подавать жалобы государственным и иным органам, должностным лицам и получать от них письменные мотивированные ответы;

собирать сведения, касающиеся экономического состояния, репутации и деловых качеств другой стороны;

применять предусмотренные законом средства и способы защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Стороны хозяйственного договора могут иметь и иные права, предусмотренные законодательством и договором.

Стороны хозяйственного договора обязаны:

соблюдать требования законодательства о хозяйственных договорах; обеспечивать своевременное заключение хозяйственных договоров в случаях, предусмотренных законодательством;

своевременно и в надлежащем порядке выполнять взятые на себя обязательства по заключенным хозяйственным договорам.

Стороны хозяйственного договора несут и другие обязанности, предусмотренные законодательством и договором.

Заключение, исполнение, изменение и прекращение хозяйственного договора

Хозяйственный договор должен предусматривать предмет договора, количество, качество, ассортимент, цену поставляемого товара (работы, услуги), сроки исполнения, порядок расчета, обязательства сторон, ответственность сторон при неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств, порядок разрешения споров, реквизиты сторон, дату и место заключения договора, а также другие существенные условия, которые установлены законодательством для договоров данного вида или относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

При определении порядка расчетов в хозяйственном договоре обязательно должно быть предусмотрено условие предварительной

оплаты стоимости товара (работ, услуг) в размере не менее установленного законодательством.

Стороны при заключении хозяйственного договора могут руководствоваться их примерными или типовыми условиями (формами), разработанными для договоров соответствующего вида и опубликованными после прохождения правовой экспертизы в установленном порядке.

Договор контрактации заключается по месту нахождения производителя сельскохозяйственной продукции. В договоре контрактации наряду с другими требованиями должны быть предусмотрены авансовые платежи за поставляемую сельскохозяйственную продукцию в размерах не менее, чем предусмотрено законодательством.

Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Хозяйственный договор заключается, как правило, путем направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Хозяйственный договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Хозяйственный договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Стороны вправе установить, что условия заключенного ими хозяйственного договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Окончание срока действия хозяйственного договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Хозяйственный договор должен исполняться надлежащим образом в соответствии с его условиями и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота.

Исполнение хозяйственного договора может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законодательством или договором.

Изменение и расторжение хозяйственного договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

Соглашение сторон об изменении или о расторжении хозяйственного договора совершается в той же форме, что и договор.

Односторонний отказ от исполнения хозяйственного договора и одностороннее изменение условий хозяйственного договора не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством или договором.

По требованию одной из сторон хозяйственный договор может быть изменен или расторгнут по решению хозяйственного суда только при существенном нарушении хозяйственного договора другой стороной либо в иных случаях, предусмотренных законом или договором.

Существенным признается нарушение хозяйственного договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении хозяйственного договора.

Требование об изменении или о расторжении хозяйственного договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при отсутствии срока - в тридцатидневный срок.

Внутрихозяйственный договор заключается, как правило, между хозяйствующим субъектом и его структурными подразделениями или между хозяйствующим субъектом и его работником (группой работников).

В случаях, предусмотренных законодательством, хозяйствующие субъекты обязаны обеспечить заключение внутрихозяйственных договоров по производству продукции, выполнению работ или оказанию услуг в объеме не менее, чем по заключенным ими хозяйственным договорам с другими хозяйствующими субъектами.

К внутрихозяйственному договору применяются нормы статей 353-385 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

Роль органов государственной власти и управления в регулировании договорных отношений

Органы государственной власти на местах в пределах своей компетенции:

- координируют работу по заключению и исполнению договоров поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд, а также договоров контрактации;

- принимают меры по созданию условий для развития договорных отношений между хозяйствующими субъектами.

Органы государственного управления в пределах своей компетенции: оказывают содействие при заключении хозяйственных договоров;

- обобщают статистические данные о хозяйственных договорах и состоянии их исполнения;

- в предусмотренных законодательством случаях контролируют процесс исполнения хозяйственных договоров;

- оказывают содействие в организации работ юридических служб хозяйствующих субъектов, повышении квалификации юрисконсульт-ов;

- в случае обнаружения факта нарушения законодательства, допущенного в процессе заключения, исполнения, изменения или расторжения хозяйственного договора, в установленном порядке ставят вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц.

Обеспечение исполнения обязательств

Хозяйствующий субъект, права и законные интересы которого нарушены, вправе предъявить претензию к хозяйствующему субъекту, нарушившему эти права и интересы (статья 17 ЗРУ «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»).

Претензионный порядок является важнейшим способом обеспечения исполнения обязательств.

Претензия предъявляется в письменной форме.

В претензии указываются:

- наименования хозяйствующего субъекта, предъявившего претензию, и хозяйствующего субъекта, которому предъявлена претензия;

- дата предъявления и номер претензии;

обстоятельства, являющиеся основанием для предъявления претензии;

доказательства, подтверждающие изложенные в претензии обстоятельства;

требования заявителя;

сумма претензии и ее расчет, платежные и почтовые реквизиты заявителя;

перечень прилагаемых к претензии документов.

Претензия подписывается руководителем или заместителем руководителя хозяйствующего субъекта.

Претензия отправляется заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование ее отправителя с уведомлением получателя, либо вручается под расписку.

Порядок и сроки предъявления претензий к хозяйствующим субъектам транспорта и связи, вытекающих из перевозки грузов и операций по оказанию услуг связи, устанавливаются законодательством.

Хозяйствующий субъект, которому предъявлена претензия, обязан в месячный срок со дня получения претензии дать на нее ответ.

Ответ на претензию подписывается руководителем или заместителем руководителя хозяйствующего субъекта и заверяется печатью.

Ответ на претензию отправляется заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование ее отправителя с уведомлением получателя, либо вручается под расписку.

При полном или частичном признании претензии хозяйствующий субъект в добровольном порядке зачисляет заявителю признанную сумму.

Если в ответе о признании претензии не сообщается о перечислении признанной суммы, заявитель претензии вправе по истечении двадцати дней после получения ответа предъявить в учреждение банка распоряжение на списание в бесспорном порядке признанной должником суммы. К распоряжению прилагается ответ должника.

Сторона в случае получения отказа (частичного отказа) или неполучения ответа на претензию в установленный срок, а также без предъявления претензии по хозяйственным договорам может подать в хозяйственный суд исковое заявление и заявление на получение судебного приказа. Порядок подачи указанных заявлений определяется

положениями статей 102-121 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Узбекистан.

Контроль хозяйственных договоров

Надзор за соблюдением законодательства, связанного с заключением, исполнением, изменением и расторжением хозяйственных договоров осуществляют органы прокуратуры в соответствии с законодательными актами (статья 23 Закона Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»).

Эти органы также принимают необходимые меры по привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц, возмещению ущерба, причиненного хозяйствующему субъекту.

Органы юстиции оказывают правовую помощь хозяйствующим субъектам при заключении и исполнении договорных обязательств, а также контролируют в пределах своей компетенции процесс исполнения хозяйственных договоров.

Юридическая экспертиза хозяйственных договоров

Юридическое обслуживание субъектов хозяйственного договора осуществляется их юридическими службами или привлеченными в этих целях на договорной основе адвокатами.

Юридическая служба хозяйствующих субъектов:

контролирует соблюдение установленного порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения хозяйственных договоров, а также порядка предъявления и рассмотрения претензий;

ведет исковую работу по спорам, вытекающим из договорных отношений;

осуществляет контроль за проведением взаимных проверок исполнения хозяйственных договоров;

проверяет соответствие требованиям законодательства представляемых на подпись руководителю хозяйствующего субъекта проектов хозяйственных договоров и связанных с ним иных документов правового характера;

в случае обнаружения несоответствия подготовленного проекта договора или связанного с ним иного документа правового характера требованиям законодательства возвращает его на доработку с обоснованием своего возражения;

принимает непосредственное участие в разработке предложений по совершенствованию договорных отношений.

Хозяйственные договоры в процессе подготовки к заключению должны быть проверены на предмет соответствия законодательству юридической службой хозяйствующих субъектов или привлеченными адвокатами. Заключение договоров без их визы не допускается.

Хозяйственные договоры на сумму свыше двухсот минимальных размеров заработной платы, установленных законодательством, заключаются после письменного заключения юридической службы хозяйствующих субъектов или привлеченных адвокатов.

В заключении, как правило, указываются:

какими актами законодательства регулируются отношения, указанные в хозяйственном договоре;

соответствуют ли условия хозяйственного договора требованиям законодательства;

соответствуют ли требованиям законодательства мера ответственности сторон и порядок разрешения споров.

Стороны хозяйственных договоров осуществляют взаимную проверку своевременного и надлежащего исполнения хозяйственных договоров. В случае нарушения договорных обязательств руководитель хозяйствующего субъекта обязан принимать меры для исполнения хозяйственных договоров, защищать права и законные интересы хозяйствующего субъекта, а также, в необходимых случаях, принимать меры для привлечения к ответственности виновного лица.

Ответственность за нарушение хозяйственно-договорных Обязательств

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения одной из сторон договорных обязательств эта сторона:

возмещает другой стороне причиненные убытки;

несет иную ответственность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов», другими актами законодательства и договором.

Меры ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение хозяйственных договоров, предусмотренные статьями 25-32 ЗРУ «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъек-

ектов», применяются, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

В случае просрочки поставки, недопоставки товаров, невыполнения работ или неоказания услуг поставщик (подрядчик) уплачивает покупателю (заказчику) пеню в размере 0,5 процента неисполненной части обязательства за каждый день просрочки, но при этом общая сумма пени не должна превышать 50 процентов стоимости недопоставленных товаров, невыполненных работ или неоказанных услуг. Уплата пени не освобождает сторону, нарушившую договорные обязательства, от возмещения убытков, причиненных просрочкой поставки, недопоставкой товаров, невыполнением работ или неоказанием услуг.

Если поставленные товары, выполненные работы или оказанные услуги не соответствуют стандартам, техническим условиям, образцам (эталонам), другим обязательным условиям по качеству, ассортименту и сортности, установленным законодательством или хозяйственным договором, покупатель (заказчик) вправе отказаться от принятия и оплаты товаров (работ, услуг), взыскать с поставщика (подрядчика) штраф в размере 20 процентов стоимости товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, ассортимента и сортности, а если товары (работы, услуги) уже оплачены, потребовать в установленном порядке возврата уплаченных сумм. Штраф за поставку товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, ассортимента и сортности взыскивается в безакцептном порядке с поставщика (подрядчика).

Платежное требование на списание штрафа предъявляется в учреждение банка не позднее десяти дней после составления акта о ненадлежащем качестве, ассортименте и сортности товаров (работ, услуг). В случае предъявления платежного требования на списание штрафа с нарушением установленного десятидневного срока взыскание штрафа производится в установленном порядке.

В случае поставки некомплектных товаров покупатель (заказчик) вправе: потребовать доукомплектования товаров. Поставщик обязан доукомплектовать товары в пятнадцатидневный срок с момента получения требования покупателя (заказчика), если иной срок не установлен соглашением сторон;

впредь до укомплектования товаров отказаться от оплаты их, а если товары уже оплачены, потребовать в установленном порядке возврата уплаченных сумм;

взыскать с поставщика штраф в размере 20 процентов стоимости некомплектных товаров, включая стоимость недостающих частей.

При неукомплектовании поставщиком товаров в установленный срок покупатель (заказчик) вправе вернуть некомплектные товары и потребовать замены некомплектных товаров комплектными.

За поставку немаркированных либо ненадлежаще маркированных товаров, а также товаров без тары или упаковки либо в ненадлежащей таре или упаковке поставщик уплачивает покупателю (заказчику) штраф в размере 5 процентов стоимости таких товаров. В тех случаях, когда товары подлежат дальнейшей отправке или хранению, покупатель (заказчик), помимо взыскания штрафа, вправе произвести упаковку и затаривание товаров своими средствами, но за счет поставщика или потребовать от одногогородного поставщика упаковки либо затаривания товаров.

В случае неиспользования аккредитива, выставленного по требованию поставщика (подрядчика), в течение срока его действия поставщик (подрядчик) уплачивает покупателю (заказчику) штраф в размере 5 процентов неиспользованной суммы аккредитива.

За невысылку в установленный срок копии платежного или товарно-транспортного документа на отгруженные товары или непредставление иной информации об отгрузке товаров поставщик уплачивает покупателю штраф в размере 1 процента стоимости поставляемого товара за каждый случай непредставления информации.

За невыборку товаров, а также за неосновательный отказ от получения товаров при доставке их поставщиком в установленный договором срок (период) поставки покупатель уплачивает поставщику штраф в размере 5 процентов, а по скоропортящимся товарам - в размере 10 процентов стоимости невыбранных (не полученных в срок) товаров.

В случае невыборки товаров (неосновательного отказа от получения) поставщик, помимо взыскания штрафа, вправе потребовать оплаты стоимости невыбранных (не полученных в срок) товаров, представив гарантии наличия этих товаров.

За неосновательный полный или частичный отказ от акцента платежного требования, а также за уклонение от оплаты товаров (работ, услуг) при других формах расчетов (непредставление в учреждение банка платежного поручения, невыдача чека, невыставление аккредитива и т.д.) покупатель (заказчик) уплачивает поставщику

штраф в размере 15 процентов суммы, от уплаты которой он отказался или уклонился.

При несвоевременной оплате поставленных товаров покупатель (заказчик) уплачивает поставщику пеню в размере 0,4 процента суммы просроченного платежа за каждый день просрочки, но не более 50 процентов суммы просроченного платежа.

За неосновательное безакцептное списание средств со счета виновная сторона уплачивает другой стороне штраф в размере 10 процентов суммы, неосновательно списанной в безакцептном порядке.

Независимо от уплаты неустойки (штрафа, пени) сторона, нарушившая договорные обязательства, возмещает другой стороне причиненные в результате этого убытки.

К убыткам относятся расходы, произведенные стороной в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением договорных обязательств, утрата или повреждение имущества, а также не полученные ею доходы, которые она получила бы, если бы договорное обязательство было исполнено другой стороной.

Уплата неустойки (штрафа, пени), установленной на случай просрочки или иного ненадлежащего исполнения договорных обязательств, и возмещение убытков, причиненных ненадлежащим исполнением договорных обязательств, не освобождают стороны от исполнения обязательства в натуре, кроме случаев, предусмотренных законодательством или договором.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств по вине должностного лица хозяйствующего субъекта, выявления нецелевого использования им денежных средств и иного имущества хозяйствующего субъекта, нарушения платежной дисциплины, доведения хозяйствующего субъекта до банкротства или совершения других правонарушений в сфере договорных отношений должностное лицо хозяйствующего субъекта может быть привлечено к гражданско-правовой ответственности в соответствии со статьями 45 и 48 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, административной ответственности в соответствии со статьями 175, 176-1, 176-2, 212 и 214 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а также уголовной ответственности в соответствии со статьями 175, 181, 186, 205, 207 и 209 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. – Т.: «Адолат», 2006
3. Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29.08.1998г. №670-I
4. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
5. Ф.Х. Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008.
6. Брагинский М.И., Витрянский В.В., Договорное право. Общие положения. М. 1997.

Значение конкуренции в условиях углубления экономических реформ. Понятие конкуренции и её роль в развитии предпринимательства. Понятие и правовое регулирование недобросовестной конкуренции. Реклама в предпринимательской деятельности.

Значение конкуренции в условиях углубления экономических реформ. Понятие конкуренции и его роль в развитии предпринимательства

Конкуренция является ведущей характеристикой рыночной среды, в которой осуществляется коммерческая деятельность предприятий. Государство проводит политику поддержки добросовестной конкуренции и ограничения монополистической деятельности в интересах повышения эффективности общественного производства и его социальной направленности.

Механизм конкуренции является составной частью экономического механизма управления деятельностью предприятий и определяется параметрами рыночной среды, конкурентными стратегиями, механизмами рыночного ценообразования, динамикой спроса и предложения.

Корни антимонопольного регулирования уходят в глубь веков. Одним из первых антимонопольных законов является Конституция о ценах императора Зенона (483 г. до н.э.). В этом акте было закреплено следующее: "Мы приказываем, чтобы ни одно лицо не позволило себе осмелиться осуществлять монополию на какой-либо вид одежд, или на рыбу, или на какую-либо иную вещь, служащую в качестве продовольствия или предназначенную для другого использования".

Формирование современной концепции антимонопольного законодательства относится к XV - XVII векам, когда отдельные мастера пытались противостоять существующему порядку деятельности гильдий. Так, в 1414 г. в Англии было рассмотрено дело по иску к Джону Дайеру о взыскании с последнего штрафа за нарушение условий договора, по которому Дайер был обязан "не использовать свое мастерство красильщика в пределах города на протяжении полугода". Суд объявил обязательство красильщика недействительным и постановил взыскать штраф с истца.

Первые законы о защите свободы конкуренции появились в конце XIX века. Родиной конкурентного права считаются США, где оно традиционно именуется антитрестовским правом (antitrust law). Первым в 1890 г. был принят закон, направленный на защиту коммерции и торговли от незаконных ограничений и монополий, более известный как Закон Шермана. В 1914 году были приняты также Закон о Федеральной торговой комиссии и Закон Клейтона, установивший ограничения на ценовую дискриминацию, заключение "связывающих" контрактов, создание холдинговых компаний, наличие в правлении и совете директоров конкурирующих компаний одних и тех же лиц. Эти законы до сих пор составляют основу антитрестовской политики США.

В широком смысле слова "конкуренция" - это соревнование, состязательность между различными лицами в достижении одной и той же цели.

В предпринимательской деятельности конкуренция - это состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Такое определение конкуренции предполагает, что:

- участниками рынка являются только хозяйствующие субъекты (предприятия);
- конкуренция присуща только совершенному рынку. Ни то, ни другое не является обоснованным, так как:
- важнейшую роль в конкуренции играет рынок потребительских товаров, где активными участниками рынка на стороне покупателей выступают различные социальные группы населения;
- наиболее интенсивная конкуренция реально имеет место в условиях достаточно «широкой» олигополии.

Это определение предполагает только конкуренцию продавцов (предложение превышает спрос), имеющую место при олигополии в условиях развитой рыночной экономики.

Конкуренция - это центр тяжести всей системы рыночного хозяйства. Продавцы и покупатели конкурируют между собой, чтобы добиться каждый своей цели за счет конкурентов (продавцы — более высокой прибыли; покупатели - более высокой полезности). Цена, установившаяся в ходе конкурентной борьбы, выполняет функцию регулирования спроса и предложения. В процессе соперничества на

рынке заключаются сделки и изменяются доли участия в рыночной сфере.

В этом неформальном определении понятие конкуренции раскрывается более содержательно, так как оно предполагает как совершенный, так и несовершенный рынок и содержит указания о характере соперничества участников рынка, целевой направленности и функциях конкуренции.

Юридическое содержание конкуренции характеризуется тремя признаками:

1) в большинстве случаев конкуренция является естественным регулятором цен на рынке;

2) конкуренция становится предпосылкой для реализации прав потребителей;

3) конкуренция есть правомерная деятельность хозяйствующих субъектов на рынке, целью которой является получение наиболее выгодных условий производства и сбыта товаров законными средствами.

В широком смысле слова конкуренция есть соревнование, состязательность между различными лицами (конкурентами) в достижении одной и той же цели.

В предпринимательстве конкуренция означает соперничество между участниками рыночного хозяйства за лучшие условия производства, купли и продажи товаров и получение на этой основе максимально возможных прибылей. Характер и формы конкуренции неодинаковы на различных рынках и в различных ситуациях, что существенно влияет на поведение хозяйствующих субъектов при принятии решений относительно цен, объема производства продукции и других параметров предпринимательской деятельности.

Выделяются четыре вида структур рынка:

1. Совершенная (свободная) конкуренция – на рынке имеется множество независимых хозяйствующих субъектов, самостоятельно решающих, что создавать и в каких количествах, никем и ничем не ограничен доступ на рынок и такой же выход из него всем желающим;

2. Чистая монополия – прямая противоположность совершенной конкуренции, при ней продукция создается единственным хозяйствующим субъектом и не имеет эффективных заменителей;

3. Монополистическая конкуренция – предполагает наличие значительного числа хозяйствующих субъектов, кот производят и реали-

зуют дифференцированную продукцию, существует небольшой барьер для входа на рынок соответствия товаров новых продавцов;

4.Олигополия – при олигопольной конкуренции на рынке преобладает несколько крупных фирм, вступление в отрасль новых хозяйствующих субъектов возможно, но затруднено, что обеспечивает высокую прибыль нескольким господствующим субъектам.

Конкуренции содержит пять форм недобросовестной конкуренции: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, способных причинить убытки другому хозяйствующему субъекту или нанести ущерб деловой репутации; введение потребителей в заблуждение относительно характера, способа и места изготовления, потребительских свойств, качества товаров; некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами других хозяйствующих субъектов; продажа товаров с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и использованием результатов интеллектуальной деятельности; получение, использование, разглашение научно-технической, производственной или торговой информации, в том числе коммерческой тайны, без согласия ее владельца

Способы правового регулирования конкуренции

Американский способ	Европейский способ
"Антитрестовское право"	"Картельное право"
Презумпция "вредности" монополий, поэтому их деятельность формально запрещена	Допускается существование монополий, но под жестким законодательным контролем
Компания (или группа компаний) может доказать, что ее монополия полезна публичным интересам, и тогда ее деятельность может быть разрешена	Если будет доказано, что деятельность монополии приносит больше вреда, чем пользы, ее деятельность будет запрещена

Участники конкурентных отношений - хозяйствующие субъекты:

- 1) коммерческие организации (национальный и иностранные) и их объединения;
- 2) некоммерческие организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность (за исключением сельскохозяйственных потребительских кооперативов);
- 3) индивидуальные предприниматели.

Доминирующее положение на товарном рынке представляет собой исключительное положение хозяйствующего субъекта на рынке товара, не имеющего заменителя, либо на рынке взаимозаменяемых товаров, дающее ему возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на соответствующем рынке или затруднять доступ на рынок другим предпринимателям.

Понятие и правовое регулирование недобросовестной конкуренции

Недобросовестная конкуренция - действия хозяйствующих субъектов, направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству и обычаям делового оборота, исключающие состязательность между ними и дающие возможность хозяйствующим субъектам, осуществляющим такие действия, воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Формы недобросовестной конкуренции.

1. Распространение информации о конкуренте и его продукции:

- ✓ распространение ложных, неточных или искаженных сведений, способных причинить убытки другому хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;

- ✓ введение потребителей в заблуждение относительно характера, способа, места изготовления, потребительских свойств, качества, количества товара или его изготовителей;

- ✓ некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами других хозяйствующих субъектов.

2. Экономический и промышленный шпионаж:

- ✓ получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную тайну и охраняемую законом тайну.

3. Незаконное приобретение и использование исключительных прав на средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг.

Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

- распространение ложных, неточных или искаженных сведений, способных причинить убытки другому хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;

- продажа товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств инди-

видуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполнения услуг;

- введение потребителей в заблуждение относительно характера, способа и места изготовления, потребительских свойств, качества товара;

- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом, в том числе и в процессе его рекламной деятельности, производимых или реализуемых им товаров с товарами других хозяйствующих субъектов;

- получение, использование, разглашение научно-технической, производственной или торговой информации, в том числе коммерческой тайны, без согласия его владельца;

- блокирование доступа на рынок товаров и услуг новому хозяйствующему субъекту.

Реклама в предпринимательской деятельности

Термин "реклама" происходит от латинского слова "reclamare" - выкрикивать.

Реклама - специальная информация, распространяемая в соответствии с законодательством в любой форме, с помощью любых средств, о юридическом или физическом лице, продукции, в том числе о товарном знаке, знаке обслуживания и технологии, с целью прямого или опосредствованного получения прибыли (дохода).

Контрреклама - опровержение недостоверной рекламы (недобросовестной, заведомо ложной), распространяемое в целях ликвидации вызванных ею последствий или могущих привести к ним.

Законодательство содержит легальное определение термина "реклама" - это распространяемая в любой форме, с помощью любых средств информация о физическом или юридическом лице, виде деятельности, товарах, идеях и начинаниях, которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать и поддерживать интерес к этому физическому или юридическому лицу, виду деятельности, товарам, идеям и начинаниям и способствовать их реализации.

В Гражданском кодексе Республики Узбекистан реклама квалифицируется как "приглашение делать оферты", или иногда это называют "вызов на оферту". Реклама отличается от оферты (предложения заключить договор) двумя признаками:

- реклама всегда обращена к неопределенному кругу лиц;

➤ целью рекламы не является сообщение о существенных условиях будущего договора; реклама показывает отличительные свойства товара, информирует потребителей о нем.

Рекламу нужно отличать также от "публичной оферты", потому что последняя должна содержать все существенные условия договора розничной купли-продажи.

Закон о рекламе имеет широкую сферу действия, он распространяется на все товарные рынки Республики Узбекистан, а также на рынки банковских, страховых услуг, рынок ценных бумаг.

Установлены лишь два исключения из сферы действия Закона:

- политическая реклама;
- объявления физических лиц (в том числе в средствах массовой информации), не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

В любой рекламе важно определить две основные категории:

✓ "целевая аудитория" - это круг потребителей рекламы. Например, ввиду отсутствия целевой аудитории неэффективна реклама автомобилей в метрополитене. Также исследованиями установлено, что наилучшим восприятием рекламы обладают люди в возрасте до 35 лет, следовательно, основная часть рекламной продукции ориентирована именно на них;

✓ "эффективный охват" (effective reach) - это количество потребителей, просмотревших рекламу не менее четырех раз. Однако рекламодатели из-за конкуренции между собой вынуждены в несколько раз увеличивать эффективный охват целевой аудитории.

Рекламная деятельность — один из видов предпринимательской деятельности. Под *рекламной деятельностью* следует понимать деятельность по получению, обработке и распространению информации, способствующей реализации товаров, работ, услуг, идей и начинаний. Такая информация называется *рекламой*.

Классификация рекламы может быть осуществлена по различным основаниям. Такими основаниями являются вид рекламируемых товаров, вид рекламируемой деятельности, цели рекламы, способы ее размещения, категории потребителей рекламы. Проведение классификации обусловлено особенностями правового регулирования выделяемых видов рекламы.

В зависимости от *вида рекламируемых товаров* можно выделить рекламу алкогольных напитков, табака и табачных изделий, лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской

техники, наркотических средств и психотропных веществ, оружия, вооружения и военной техники, ценных бумаг, пестицидов и агрохимикатов.

По *видам рекламируемой деятельности* выделяется реклама финансовой деятельности, в том числе банковской, деятельности в области страхования, предоставления инвестиционных и иных услуг, связанных с использованием чужими денежными средствами.

В зависимости от тех *целей*, на достижение которых направлена реклама, следует выделить коммерческую рекламу, социальную рекламу и политическую рекламу.

- Коммерческая реклама – распространяемая рекламная информация, призванная формировать или поддерживать интерес к физическим или юридическим лицам, товарам, работам и услугам и способствовать реализации товаров, работ и услуг.

- Под социальной понимается реклама общественных и государственных интересов в целях достижения благотворительных целей.

- Политическая реклама – информация, распространяемая участниками избирательного процесса о кандидатах на должность.

В зависимости от *способов размещения рекламы* существует реклама, распространяемая в периодических печатных изданиях, радио- и телепрограммах, кино- и видеофильмах, с помощью телефонной, почтовой, компьютерной и иной связи. Существуют особенности правового регулирования размещения наружной рекламы, которая представляет собой размещение информации на плакатах, стендах, световых табло и с помощью иных технических средств стабильного территориального размещения.

Одним из признаков рекламы является ее направленность к неопределенному кругу лиц. Но, в то же время законодатель устанавливает специальное *правовое регулирование рекламы, обращенной к несовершеннолетним*.

Субъекты рекламной деятельности:

1. Рекламодатель - юридическое или физическое лицо, являющееся источником рекламной информации для производства, размещения, распространения рекламы.

2. Рекламопроизводитель - юридическое или физическое лицо, осуществляющее полное или частичное приведение рекламной информации к готовой для распространения форме.

3. Рекламораспространитель - юридическое или физическое лицо, осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной

информации путем предоставления и (или) использования технических средств радио- и телевидения, каналов связи, эфирного времени и иными способами.

4. Потребители рекламы - юридические и физические лица, до сведения которых доводится или может быть доведена реклама, следствием чего является или может являться соответствующее воздействие рекламы на них.

Пример взаимоотношений этих субъектов и распределения между ними ответственности перед потребителями:

1) рекламодатель заказывает материал рекламного характера в печатном издании и несет ответственность за содержание информации, предоставленной для создания рекламы;

2) рекламопроизводитель (например, журналист) готовит авторский текст - сообщение рекламного характера и несет ответственность за оформление, производство, подготовку рекламы;

3) рекламораспространитель (газета, журнал) предоставляет технические возможности для распространения этого сообщения (рекламные площади) и несет ответственность за время, место, средства, способы размещения рекламы.

Ненадлежащая реклама не допускается. Виды ненадлежащей рекламы:

1. Недобросовестная реклама - вводит потребителей в заблуждение относительно рекламируемого товара с помощью имитации общего проекта, текста, изображений, используемых в рекламе других товаров; содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с товарами других производителей, содержит высказывания, порочащие деловую репутацию конкурентов, и т.п.

2. Недостоверная реклама - содержит информацию, не соответствующую действительности, в том числе о характеристиках товара, стоимости на момент распространения рекламы, гарантийных обязательствах, результатах исследований, а также с использованием терминов в превосходной степени: "самый", "лучший", "единственный", - если их невозможно подтвердить документально.

3. Неэтичная реклама - нарушает общепринятые нормы гуманности и морали путем употребления оскорбительных слов, сравнений в отношении национальности, профессии, пола, языка, убеждений физических лиц; порочит объекты искусства, составляющие национальное культурное достояние, порочит государственные символы,

религиозные символы, какое-либо физическое или юридическое лицо, деятельность, товар.

4. Заведомо ложная реклама - рекламодатель (рекламопроизводитель, рекламораспространитель) умышленно вводит в заблуждение потребителей.

5. Скрытая реклама - оказывает неосознаваемое потребителем воздействие на его восприятие, в том числе путем использования специальных видеовставок (25-й кадр), двойной звукопесни и иными способами.

Одним из примеров скрытой рекламы является "product placement" - "PP". В 80-х годах XX в. "PP" оформился в самостоятельную индустрию. Все крупные киностудии имеют специальные отделы по "PP". Существуют три вида такого размещения рекламы:

1) Visual product placement - продукт, услугу или логотип зрители просто видят;

2) Spoken product placement - актер или "голос за кадром" упоминают о продукте, услуге или компании;

3) Usage product placement - герои кинофильма пользуются продуктом. Это самый востребованный и самый дорогой "PP".

Главное достоинство "PP" в том, что популярные киноактеры формируют вкусы и предпочтения населения. "PP" не раздражает зрителей как обычная реклама, т.к. он не прерывает действие фильма. А сам фильм - это уже готовая рекламная концепция. Классический пример удачного "PP" - фильмы "бондианы": Джеймс Бонд говорит по мобильному телефону Ericsson - эти телефоны вышли на американский рынок, где традиционно доминировала Motorola; Джеймс Бонд носит часы марки Omega Seamaster - продажи часов возросли на 900%! Компания Seagram's за эпизод с использованием виски Jack Daniel's в фильме "Основной инстинкт" заплатила 1,2 млн. дол. - затраты окупились в 5 раз.

В последнее время в "PP" применяется новый прием - "негативное позиционирование товара" по принципу работы СМИ: "Плохие новости продаются в 10 раз лучше, чем хорошие". Это довольно странный прием, и пока неизвестно, какое воздействие он будет иметь на потребителей. Например, в фильме "Перл Харбор" персонал больницы использует бутылку кока-колы как контейнер для переливания крови.

В целом использование негативных эмоций в рекламе для психологического воздействия на потребителей весьма распространено.

Например, рекламу таблеток "Солпадеин" сопровождает слоган "Нанеси боли ответный удар".

Специальные требования устанавливаются в зависимости от режима ее распространения и вида рекламируемых товаров.

1. Радио- и телепрограммы.

Запрещено прерывать рекламой (в том числе совмещать с рекламой, делать наложения на кадр и бегущую строку):

- детские, образовательные, религиозные передачи;
- радиоподстановки и художественные фильмы без согласия правообладателей (нужно учесть, что, как правило, эксклюзивные права принадлежат прокатчикам фильма);

- передачи, освещающие деятельность органов государственной власти ;

- передачи продолжительностью менее 15 минут.

Ограничения на рекламу в радио- и телепрограммах:

- передачи продолжительностью более 15 минут допускается прерывать рекламой столько раз, сколько продолжительность передачи кратна 15 минутам (например, в передаче продолжительностью 42 минуты допускаются две рекламные вставки);

- при трансляции рекламы ее звук не может быть громче звука транслируемой программы;

- реклама в виде наложений (в том числе "бегущая строка") не должна превышать 7% площади кадра;

- реклама одного и того же товара (или рекламодателя) демонстрируется не более двух раз общей продолжительностью не более двух минут в течение 1 часа эфирного времени на одной частоте вещания;

- реклама не должна превышать 20% объема вещания в течение суток (если программы не специализируются на рекламе).

2. Реклама в периодических печатных изданиях.

В периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях рекламного характера, реклама не должна превышать 40% объема одного номера. Это ограничение не распространяется на газеты и журналы, полностью посвященные рекламе (например, Экстра-М).

3. Реклама в кино-, видеообслуживании, справочном обслуживании.

Реклама не должна прерывать демонстрацию фильма, она допускается только в перерывах между сериями. Реклама в справочном

телефонном обслуживании может предоставляться только после сообщения справки, запрашиваемой абонентом. При платном справочном обслуживании реклама может предоставляться только с согласия абонента, и ее стоимость не должна включаться в стоимость абонентского обслуживания.

4. Наружная реклама (плакаты, стенды, световые табло и другие средства стабильного размещения).

Наружная реклама не должна иметь сходства с дорожными знаками и указателями, ухудшать их видимость, снижать безопасность движения.

5. Реклама на транспортных средствах и почтовых отправлениях.

1. Реклама на транспортных средствах осуществляется на основании договоров с собственниками или лицами, обладающими иными вещными правами на них. Размещение рекламы допускается на:

- крышах транспортных средств;
- боковых поверхностях кузовов легковых автомобилей, микроавтобусов, автобусов - до линии окон;
- боковых поверхностях грузовых автомобилей, прицепов, полуприцепов;
- топливных баках и крышках инструментальных ящиков мотоциклов.

"Транзитная реклама" имеет неоспоримые преимущества перед наружной рекламой и пользуется большой популярностью на рекламном рынке. Если рекламный щит может остаться без внимания по причине топографической удаленности от потенциального потребителя, то реклама на транспорте обязательно достигнет его в той или иной точке города. Процесс достижения намеченной цели сокращается порой в два раза.

6. Реклама алкогольных напитков, табака, табачных изделий.

Реклама не должна:

- демонстрировать процессы курения и потребления алкогольных напитков, а также создавать впечатление, что употребление алкоголя и табака имеет важное значение для достижения успеха, улучшения физического и психического состояния;
- дискредитировать воздержание от употребления алкоголя и табака, содержать информацию об их положительных терапевтических свойствах;

- обращаться непосредственно к несовершеннолетним, использовать образы лиц в возрасте до 35 лет, а также лиц, популярных среди молодежи в возрасте до 21 года;
- распространяться на телевидении;
- распространяться на радио, в кино- и видеообслуживании для несовершеннолетних, на первой и последней полосах газет, журналов;
- размещаться в детских, учебных, медицинских организациях, а также ближе 100 м от них.

Реклама должна содержать информацию о вреде курения (3 секунды эфирного времени или 5% рекламной площади).

7. Реклама деятельности по организации и проведению азартных игр и (или) пари (за исключением государственных лотерей).

В радио- и телепрограммах такая реклама допускается только с 22 до 7 часов местного времени, она запрещена в вокзальных помещениях, аэровокзалах и на станциях метрополитена. Такая реклама не должна создавать впечатление, что участие в азартных играх способствует достижению успеха и содействует решению имущественных проблем, что вероятность выигрыша высока и т.п.

8. Реклама медикаментов, изделий медицинского назначения, медицинской техники, методов лечения, профилактики, диагностики.

Такая реклама допускается только с разрешения Минздрава РУз.

9. Реклама лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача, наркотических и психотропных средств.

Допускается только в специализированных печатных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников.

10. Реклама оружия, вооружения и военной техники.

Такая реклама не допускается. Исключение: реклама разрешенного гражданского оружия и вооружения, внесенного в Перечень продукции военного назначения, экспорт и импорт которой осуществляются по лицензиям.

11. Реклама финансовых, страховых, инвестиционных услуг и ценных бумаг.

Запрещается:

- реклама ценных бумаг, выпуск которых не прошел государственную регистрацию, а также документов, удостоверяющих денежные обязательства, но при этом не являющихся ценными бумагами;
- гарантировать размеры дивидендов по простым именным акциям;

- предоставлять гарантии, обещания или предположения о будущей эффективности деятельности, в том числе путем объявления роста курсовой стоимости ценных бумаг.

12. Социальная реклама.

Такая реклама представляет общественные и государственные интересы и направлена на достижение благотворительных целей. Социальная реклама должна занимать 5% эфирного времени, печатной площади или объема услуг по распространению рекламы в год. Распространение социальной рекламы на безвозмездной основе признается благотворительной деятельностью.

13. Спонсорство - это вклад физического или юридического лица в деятельность другого физического или юридического лица (спонсируемого) на условиях распространения рекламы о спонсоре и его товарах. Указание организации-спонсора и ее телефонов в титрах передачи также признается рекламой.

14. Защита несовершеннолетних при производстве, размещении, распространении рекламы.

Запрещается:

- дискредитация авторитета родителей;
- внушение несовершеннолетним, чтобы они убедили родителей приобрести рекламируемый товар;
- показывать несовершеннолетних в опасных местах;
- привлекать внимание к тому, что обладание рекламируемым товаром дает какие-либо преимущества;
- создавать искаженное представление о цене товара (например, утверждать, что товар доступен для семейного бюджета).

Требование к рекламе

Основными требованиями к рекламе являются законность, точность, достоверность, использование форм и средств, не причиняющих потребителю рекламы убытков, а также морального вреда.

Реклама должна быть распознаваема без специальных знаний и применения технических средств независимо от форм или используемых средств распространения.

В рекламной деятельности запрещается:

- а) распространять информацию о продукции, производство или реализация которой запрещены законодательством;
- б) дискриминация по признакам пола, расы, национальности,

языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения по иным обстоятельствам или дискредитация продукции других лиц;

в) призывать к действиям, которые могут повлечь нарушение законодательства, причиняют или могут причинить вред жизни или здоровью граждан и окружающей среде, а также побуждают к пренебрежению средствами безопасности;

г) рекламировать продукцию, которая подлежит обязательной сертификации или производство либо реализация которой требует наличия специального разрешения (лицензии), в случае отсутствия соответствующего сертификата, лицензии;

д) использовать имя или изображение физического лица без его согласия;

е) распространять порнографию;

ж) имитировать (копировать или подражать) общее решение, текст, изображение, музыкальные или звуковые эффекты, применяемые в рекламе другой продукции, если иное не предусмотрено законодательством об авторском праве и смежных правах;

з) недостоверная реклама;

и) использование бесплатно обслуживаемых номеров телефонов милиции, скорой медицинской помощи, пожарной охраны и других аналогичных служб для распространения рекламы;

к) распространение рекламы через звуковые сети оповещения пассажиров в транспортных средствах общего пользования, на станциях метрополитена, вокзалах, в портах и аэропортах, за исключением социальной рекламной информации;

л) реклама с использованием изображений несовершеннолетних, потребляющих или использующих продукцию, предназначенную исключительно для совершеннолетних либо запрещенную для приобретения или потребления несовершеннолетними;

м) реклама, содержащая призывы к несовершеннолетним приобрести продукцию или обращения к третьим лицам с просьбой приобрести рекламируемую продукцию;

н) реклама с использованием настоящего или игрушечного оружия;

о) реклама алкогольных напитков крепостью свыше 28 градусов;

п) реклама алкогольных напитков крепостью до 28 градусов по телевидению и радио с 7 часов утра до 22 часов вечера;

р) безвозмездное распространение образцов табака, табачных

изделий и алкогольных напитков в целях рекламы среди лиц, не достигших совершеннолетнего возраста;

с) спонсирование мероприятий, предназначенных преимущественно для несовершеннолетних, если при этом используется название, товарный знак или изображение табака, табачных изделий либо алкогольных напитков;

т) реклама лекарственных средств: распространяемых только по предписанию (рецепту) врача; содержащих наркотические средства и (или) психотропные вещества; не разрешенных к медицинскому применению в Республике Узбекистан;

у) распространение, в том числе продажа товаров (футболок, головных уборов, игр и т.д.) среди несовершеннолетних с использованием наименования и товарного знака табака, табачных изделий и алкогольных напитков;

ф) реклама табачных изделий и алкогольных напитков в печатных изданиях, предназначенных для несовершеннолетних;

х) реклама алкогольных напитков на первых и последних страницах газет, обложках журналов и других периодических изданий, а также на страницах этих изданий, где публикуются программы теле-радиопередач;

ц) реклама табака и табачных изделий в средствах массовой информации, медицинских, спортивных, дошкольных, образовательных учреждениях, на транспортных средствах (кроме специализированных по перевозке табака и табачных изделий), включая салоны пассажирских транспортных средств общего пользования, а также посредством внешней рекламы; (Подпункт введен в соответствии с Постановлением Госкомдемонополизации, зарегистрированным МЮ 10.03.2003 г. N 1024-1)

ч) увеличивать громкость звука рекламных заставок относительно громкости самой телерадиопередачи;

ш) на телевидении использовать "бегущую строку" в целях рекламы, за исключением времени вещания самой рекламы.

Реклама лекарственных средств, предназначенная для медицинских работников и учреждений, должна полностью соответствовать перечню научных данных о лекарственных средствах и содержать следующие сведения:

а) полное (в том числе и международное фармакологическое) название лекарственного средства; название активного вещества; содержание активного вещества на дозировку (форму выпуска); утвер-

жденные показания к применению; побочные явления и основные нежелательные реакции; информация по противопоказаниям, предупреждениям и случаям, когда данное лекарственное средство следует применять осторожно; взаимодействие с другими лекарственными средствами; название производителя; ссылка на соответствующие научные источники;

б) в случаях, если в рекламном объявлении не указаны полные сведения о лекарственных средствах, должна быть ссылка на возможность и источник получения дополнительной информации.

Разрешается реклама только лекарственных средств, подлежащих безрецептурному отпуску:

а) реклама лекарственных средств должна излагаться на доступном языке и содержать следующие сведения: полное (в том числе и международное фармакологическое) название лекарственного средства, название производителя, основные показания к применению;

б) реклама лекарственных средств не должна: представлять лекарственное средство как уникальное, наиболее эффективное, наиболее безопасное по отсутствию побочных эффектов; вводить в заблуждение относительно состава; происхождения, новизны или патентованности лекарственного средства, подрывать репутацию предприятий-производителей, веру потребителей в действие лекарств; ссылаться на рекомендации ученых, работников здравоохранения, а также государственных служащих или прочих лиц, которые вследствие собственной известности могут поощрять применение лекарственных средств; содержать материал о предназначении исключительно или преимущественно для детей; утверждать, что безопасность и эффективность данного лекарственного средства обусловлена его природным происхождением; утверждать, что витаминные и биологически активные пищевые добавки, косметические продукты, средства гигиены обладают свойствами лекарственного средства или что лекарственное средство является витаминной или биологически активной пищевой добавкой, косметическим продуктом или средством гигиены; допускать некорректные сравнения с другими лекарственными средствами в целях усиления рекламного эффекта; создавать впечатление ненужности медицинских консультаций или хирургических операций; содержать утверждения о том, что действие данного лекарственного средства гарантировано; внушать, что здоровье человека может быть ухудшено неприменением лекарственного средства.

Реклама табака, табачных изделий и алкогольных напитков

должна сопровождаться предупреждением о вреде табакокурения и употребления алкоголя: "Курение опасно для Вашего здоровья". "Чрезмерное употребление алкоголя вредит Вашему здоровью" соответственно. Этому предупреждению должно быть отведено не менее 5 процентов площади всей рекламы табака, табачных изделий и алкогольных напитков и не менее 5 секунд эфирного времени рекламного ролика при рекламе алкогольных, напитков на телевидении и радио.

При рекламе табака, табачных изделий и алкогольных напитков не допускается демонстрация процесса курения и потребления алкогольных напитков, а также создание впечатления, что эти процессы имеют важное значение для достижения социального и спортивного успеха или улучшения физического и психического состояния потребителей.

Реклама на почтовых отправлениях должна наноситься типографским способом при изготовлении почтовых конвертов и почтовой тары и размещаться в специально отведенных для этого местах:

а) на письменной корреспонденции: на верхнем клапане конверта; на лицевой стороне почтовых карточек в левом нижнем углу в зоне рисунка;

б) на посылках (кроме мягкой упаковки) на боковых сторонах, кроме левой (от адреса).

Реклама при помощи телексной и факсимильной связи при отсутствии специального запроса получателя допускается в виде односторонней рассылки объемом не более одной страницы по одному адресу.

Реклама услуги, предоставляемой с использованием местной, междугородной или международной телефонной связи, при распространении ее в рекламных средствах должна содержать точную информацию:

а) о платном или безвозмездном характере услуг и ее стоимости;

б) о содержании предложенной услуги;

в) о возрастных и иных ограничениях, установленных законодательством и производителем услуг в отношении круга потребителей услуги;

г) о платном использовании канала телефонной связи и стоимости 1 минуты его исполнения для получения услуги в соответствующем регионе.

Разрешается размещение рекламы на Вебсайтах сети Интернет.

Реклама должна быть отделена от другой информации, независимо от форм и средств распространения, таким образом, чтобы ее можно было идентифицировать как рекламу. Реклама должна помещаться под рубрикой "Реклама" либо "На правах рекламы".

Требования, предъявляемые к рекламе ценных бумаг

Эти требования установлены специальным законодательством. Законодатель устанавливает следующие требования. Реклама может содержать сведения только о реальных размерах дивидендов, выплаченных по простым именованным акциям в течение последнего финансового года, о реальных процентах, выплаченных по различным видам вкладов в течение последнего финансового года. В рекламной информации должны содержаться сведения о дате и номере регистрации выпуска рекламируемых ценных бумаг, месте их регистрации и месте, где можно ознакомиться с условиями выпуска. Реклама эмиссионных ценных бумаг до даты регистрации их выпусков запрещена. Законом также запрещено рекламировать ценные бумаги эмитентов, в которых не раскрывается информация в объеме и порядке, установленном законодательством. Не допускается объявление гарантий, обещаний или предположений о будущем размере доходов по ценным бумагам, прогнозов роста их курсовой стоимости.

Требования, предъявляемые к отдельным видам услуг

Требования, предъявляемые к рекламе финансовых, страховых, инвестиционных услуг. Законодательство содержит специальные требования, предъявляемые к банкам, финансовым, страховым и инвестиционным организациям, а также иным юридическим лицам, привлекающим средства граждан и юридических лиц. Суть установленных требований сводится к следующему. В рекламе должно быть указано наименование (имя) рекламодателя. Рекламодатель, являющийся профессиональным участником рынка ценных бумаг, обязан также указать виды деятельности, которыми он занимается на рынке ценных бумаг. Кроме того, следует учитывать все требования, предъявляемые к рекламе ценных бумаг.

Требования, предъявляемые к способам размещения рекламы

Рекламная информация может доводиться до потребителей через периодическую печать, путем размещения в радио- и телепрограммах, в кино- и видеообслуживании, справочном обслуживании. Реклама может размещаться на стендах, световых табло и тому подобных технических средствах – так называемая *наружная реклама*. Возможно распространение рекламы на транспортных средствах и на почтовых отправлениях. В отношении каждого способа размещения рекламы предусмотрено специальное правовое регулирование.

Закон устанавливает требования относительно времени распространения рекламы, места ее расположения, объема рекламной информации, необходимости получения разрешения от соответствующего органа управления, собственника или иного титульного владельца.

О требованиях, касающихся времени распространения рекламы, уже говорилось при рассмотрении требований, установленных для размещения рекламы некоторых товаров, в частности алкоголя и табака.

Требования, касающиеся места расположения рекламы, связаны как с видом рекламируемых товаров, например уже упоминавшийся запрет рекламы алкоголя и табака в детских, учебных, спортивных организациях, так и с территорией, на которой размещается реклама. В последнем случае речь идет о *наружной рекламе*.

В соответствии с требованиями законодательства размещение наружной рекламы необходимо согласовывать с уполномоченными органами. Для получения разрешения на размещение рекламы необходимо соблюсти требования, предъявляемые к внешнему виду рекламной продукции. Требования законодателя относятся и к месту размещения рекламы. Так, размещение рекламы в придорожной зоне автомобильных дорог не должно снижать безопасность движения. Решение о том, повлечет размещение рекламы в придорожной зоне снижение безопасности движения или нет, принимает уполномоченный орган управления автомобильных дорог. За выдачу разрешений взимается плата.

Свои особенности имеет и размещение рекламы на транспортных средствах. Размещать рекламу на транспортных средствах можно на основании договоров с собственниками транспортных средств или с уполномоченными ими лицами. Установлены ограничения, касающиеся мест размещения и объема занимаемой рекламой площади на

транспортном средстве. Запрещено размещать рекламу на некоторых видах транспортных средств, например на оборудованных специальными световыми и звуковыми сигналами.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
4. Закон Республики Узбекистан « О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 27.12.1996 № 3554// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 5, ст. 34
5. Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 25.12.1998 № 723-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 3, ст. 67
6. Хўжалик (тадбиркорлик) ҳуқуқи. Отахонов Ф.Х. нинг умумий таҳрири остида -Т. ТДЮИ. 2003.

ОГРАНИЧЕНИЕ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТОВАРНЫХ И ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ

Понятие и признаки монополистической деятельности на товарном рынке. Сделки хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию (сговорные действия). Документы и акты органов государственного управления и власти. Антимонопольные органы. Правовое регулирование естественной монополии. Ответственность за монополистическую деятельность.

Понятие и признаки монополистической деятельности на товарном рынке. Субъекты и формы монополистической деятельности

Одним из важнейших отличительных признаков монополии является наличие барьеров для входа в отрасль - ограничителей, которые предотвращают появление дополнительных продавцов (включая, в свете происходящей глобализации, стран-продавцов) на рынке монопольной фирмы. Барьеры для входа на рынок необходимы для поддержания монопольной власти. Если бы свободный вход был возможен на монополизированные рынки, то экономические прибыли, получаемые монопольными фирмами, привлекли бы новых производителей и продавцов. Монопольный контроль над ценой окончательно бы исчез, так как рынки стали бы конкурентными.

Монополия представляет концентрацию капитала, производства, торговли в руках одного или нескольких хозяйствующих субъектов.

Монополистическая деятельность - противоречащее национальному антимонопольному законодательству действия (бездействие) хозяйствующих субъектов, органов власти и управления, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции и/или ущемляющие законные интересы потребителей.

Положения антимонопольного законодательства, относящиеся к хозяйствующим субъектам, распространяются и на *группу лиц, связанных общими интересами и взаимными обязательствами*. Такой группой признается группа юридических или юридических и физических лиц, применительно к которым выполняется одно или несколько условий.

Под монополией (monopoly) понимается исключительное право, предоставляемое государству, предприятию, организации или физи-

ческому лицу на осуществление какой-либо деятельности. В условиях рыночного хозяйства противостоит свободе конкуренции.

Монополия означает:

1) исключительное положение хозяйствующего субъекта на рынке, при котором он сосредоточивает в своих руках значительную часть производства и сбыта определенного товара;

2) особое поведение господствующего на рынке субъекта и использование доминирующего положения в своих интересах;

3) исключительное право, которое предоставляется государством одному или нескольким субъектам на осуществление определенной деятельности.

В юридической литературе выделяют:

а) "чистые" монополии, контролирующие 100% рынка;

б) ведущие фирмы, контролирующие более 50% рынка;

в) "сильные" олигополии - несколько фирм, контролирующих более половины рынка определенного товара.

Типы монополии:

1) временная (предприятие впервые предложило потребителям совершенно новую продукцию);

2) государственная (эмиссия наличных денег, экспорт и импорт отдельных видов товаров, например, экспорт необработанных алмазов, производство и оборот этилового спирта);

3) естественная (функционирует только тогда, когда на рынке присутствует лишь один хозяйствующий субъект).

Закон Республики Узбекистан "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" устанавливает две формы монополистической деятельности:

1. Злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке;

2. Соглашение (согласованные действия) хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.

Запрещаются действия хозяйствующего субъекта (группы лиц), занимающего доминирующее положение, которые имеют либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или физических лиц, в том числе такие действия, как:

- изъятие товаров из обращения, целью и результатом которого является создание или поддержание дефицита на рынке либо повышение цен;

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования передачи финансовых средств, иного имущества, имущественных прав, рабочей силы контрагента и др.);

- включение в договор дискриминирующих условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами;

- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент (потребитель) не заинтересован;

- создание препятствий доступу на рынок (выходу на рынок) другим хозяйствующим субъектам;

- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;

- установление монопольно высоких (низких) цен; сокращения или прекращение производства товаров, на которые имеются спрос или заказы потребителей, при наличии безубыточной возможности их производства;

- необоснованный отказ от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) при наличии возможности производства или поставки соответствующего товара.

Соглашения (согласованные действия) хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.

Запрещаются и в установленном порядке признаются недействительными полностью или частично достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) конкурирующих хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов), имеющих (могущих иметь) в совокупности долю на рынке определенного товара более 35%, если такие соглашения имеют либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции, в том числе соглашения, направленные на:

- установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;

- повышение, снижение или поддержание цен на аукционах и торгах;

- раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);

- ограничение доступа на рынок или устранение с него других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов определенных товаров или их покупателей (заказчиков);

- отказ от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

Также запрещаются и в установленном порядке признаются недействительными полностью или частично достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) неконкурирующих субъектов, один из которых занимает доминирующее положение, а другой является его поставщиком или покупателем (заказчиком), если такие соглашения (согласованные действия) имеют, либо могут иметь своим результатом ограничение конкуренции.

Кроме того, запрещается объединениям коммерческих организаций (союзам или ассоциациям), хозяйственным обществам и товариществам осуществление координации предпринимательской деятельности коммерческих организаций, которая имеет или может иметь своим результатом ограничение конкуренции.

Нарушение требований является основанием для ликвидации в судебном порядке объединения коммерческих организаций (союза или ассоциации), хозяйственного общества или товарищества, осуществляющего координацию предпринимательской деятельности, по иску антимонопольного органа (территориального органа в пределах его компетенции).

Документы и акты органов государственного управления власти.

Антимонопольные органы

Антимонопольное законодательство - действующие на территориях государств - участников нормативные правовые акты, содержащие положения по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Государственным органам управления и органам государственной власти на местах запрещается:

- вводить ограничения на создание новых хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также устанавливать запреты на осуществление отдельных видов деятельности или производство определенных товаров, за исключением случаев, установленных законодательством;

- давать указания хозяйствующему субъекту о приоритетном заключении договоров, первоочередной поставке товаров определенному кругу потребителей;

➤ необоснованно предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам налоговые или иные льготы, права по лицензированию, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на том же товарном рынке;

➤ приобретать акции (доли) хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

➤ устанавливать иные дискриминирующие или привилегированные условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

В исключительных случаях государственные органы управления и органы государственной власти на местах могут решения в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и предотвращения эпидемий.

Не допускаются и признаются в установленном порядке недействительными полностью или частично соглашения (согласованные действия) органа управления с другим органом управления либо с хозяйствующим субъектом, препятствующие нормальному функционированию рынка, развитию конкуренции и ущемляющие законные интересы потребителей, в том числе соглашения (согласованные действия), направленные на:

➤ повышение, снижение, поддержание цен или тарифов;

➤ раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту товаров либо по кругу продавцов или покупателей, заказчиков;

➤ ограничение доступа на рынок или устранение с него хозяйствующих субъектов.

Запрещается объединение юридических лиц и органов управления с целью монополизации производства или реализации товаров, наделение существующих органов государственного управления полномочиями, осуществление которых может иметь своим результатом ограничение конкуренции, а также совмещение функций органов управления с функциями хозяйствующих субъектов, наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами государственных органов управления.

Проведение государственной политики по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов, государственных органов управления и органов

государственной власти на местах осуществляется государственным антимонопольным органом.

Государственный антимонопольный орган в своей деятельности независим от других органов управления, его решения могут быть обжалованы в суд.

Основными задачами и направлениями деятельности государственного антимонопольного органа являются:

- государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о защите прав потребителей;
- обеспечение совместно с государственным органом по управлению государственным имуществом единого методологического подхода к созданию конкурентной среды на товарных рынках, координации, разработки и реализации отраслевых и региональных программ демополизации;
- содействие формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства;
- предупреждение и недопущение монополистической деятельности, злоупотреблений хозяйствующими субъектами доминирующим положением на товарных рынках, принятие мер по пресечению недобросовестной конкуренции и ущемлению интересов потребителей;
- введение Государственного реестра Республики Узбекистан объединений (предприятий) - монополистов;
- обеспечение гласности в работе, информирование граждан через средства массовой информации, в том числе через специальные периодические издания, о ходе реализации мер по демополизации экономики, развитию конкуренции и защите прав потребителей;
- проведение анализа зарубежного опыта антимонопольного регулирования и защиты прав потребителей.

Государственный антимонопольный орган вправе:

- устанавливать наличие доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках;
- давать органам государственного и хозяйственного управления, органам государственной власти на местах, хозяйствующим субъектам и их должностным лицам обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства или об устранении их последствий, о восстановлении первоначального положения, о расторжении или об изменении договоров, противоречащих антимонопольному законодательству, отмене или

изменении принятых ими решений, актов, нарушающих антимонопольное законодательство, и контролировать исполнение выданных предписаний;

- давать государственным органам управления и органам государственной власти на местах требования об отмене или изменении принятых ими актов, противоречащих антимонопольному законодательству;

- принимать в установленном законодательством порядке решение об изъятии у хозяйствующих субъектов дохода (прибыли), необоснованно полученного в результате монополистической деятельности, и наложении штрафа;

- обращаться в суд с заявлениями о нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе о признании недействительными полностью или частично договоров, противоречащих антимонопольному законодательству, а также участвовать в рассмотрении судом дел, связанных с применением и нарушением антимонопольного законодательства;

- направлять в соответствующие органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений, связанных с нарушением антимонопольного законодательства;

- вносить в соответствующие органы предложения о введении или отмене лицензирования, об изменении таможенных тарифов, о введении или отмене квот, а также о предоставлении или отмене налоговых льгот, льготных кредитов и иных видов государственной поддержки;

- давать разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства;

- определять порядок формирования реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Должностные лица государственного антимонопольного органа имеют право доступа на территорию хозяйствующего субъекта и на основании запроса пользоваться необходимыми документами и информацией.

Хозяйствующие субъекты, органы государственного управления, органы государственной власти на местах и другие организации, их руководители, а также должностные лица обязаны по требованию

государственного антимонопольного органа в установленном законодательством порядке представлять ему необходимые документы и иную информацию.

Сведения, составляющие коммерческую тайну, которые получены государственным антимонопольным органом при осуществлении полномочий, предоставленных ему в соответствии с настоящим Законом, не подлежат разглашению.

В случае разглашения сотрудниками государственного антимонопольного органа сведений, составляющих коммерческую тайну, причиненный ими ущерб подлежит возмещению в соответствии с законодательством.

Для развития товарных рынков и конкуренции, ограничения монополистической деятельности, пресечения недобросовестной конкуренции и защиты прав потребителей существует Государственный комитет Республики Узбекистан по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (Антимонопольный комитет). В его составе имеется два отдела: по развитию конкуренции и по поддержке предпринимательства. Комитет образует свои территориальные управления. Антимонопольный комитет, выполняет следующие задачи в отношении хозяйствующих субъектов и органов власти. Дает обязательные для исполнения предписания:

- о прекращении нарушений антимонопольного законодательства;
- о расторжении (изменении) договоров, противоречащих Закону;
- о восстановлении первоначального положения;
- об отмене (изменении) принятых неправомерных актов;
- о принудительном разделении.

Принимает решения о наложении штрафов:

- за нарушения антимонопольного законодательства;
- за неисполнение предписаний Комитета.

В отношении органов власти направляет рекомендации по:

- представлению льгот;
- изменению сфер применения тех или иных цен;
- созданию параллельных структур, финансированию мероприятий по расширению производства;
- привлечению иностранных инвестиций, учреждению СП, созданию и развитию СЭЗ;

- лицензированию экспортно-импортных операций, видов деятельности, изменению таможенных тарифов;

- введению обязательного лицензирования, запрещению (приостановлению) экспортно-импортных операций хозяйствующих субъектов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Хозяйствующие субъекты, органы управления и их должностные лица обязаны представлять достоверные документы, письменные и устные объяснения и иную информацию.

В соответствии с этим постановлением коммерческую тайну предприятий и предпринимателей не могут составлять учредительные документы:

- документы, дающие право заниматься предпринимательской деятельностью (к ним относятся регистрационные удостоверения, лицензии, патенты);

- сведения по установленным формам отчетности о финансово-хозяйственной деятельности и иные сведения, необходимые для проверки правильности исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей;

- документы о платежеспособности;
- сведения о численности, составе работающих, их заработной плате и условиях труда, а также о наличии свободных рабочих мест;

- документы об уплате налогов и обязательных платежей;
- сведения о загрязнении окружающей среды, нарушении антимонопольного законодательства, несоблюдении безопасных условий труда, реализации продукции, причиняющей вред здоровью населения, а также других нарушениях законодательства РУз и размерах причиненного при этом ущерба;

- сведения об участии должностных лиц предприятия в кооперативах, малых предприятиях, товариществах, акционерных обществах, объединениях и других организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Правовое регулирование естественной монополии

Естественная монополия - состояние товарного рынка, на котором в силу технологических особенностей невозможно или экономически нецелесообразно создание конкурентных условий удовлетворения спроса на определенный вид товаров (работ, услуг).

Государственное регулирование деятельности субъектов естест-

венных монополий устанавливается в сфере:

- транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводу;
- производства и транспортировки электрической и тепловой энергии;
- использования инфраструктуры железных дорог;
- услуг общедоступной почтовой связи;
- водопроводного и канализационного обслуживания;
- услуг авионавигации, портов и аэропортов;
- услуг транспортных терминалов.

Методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий:

а) ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

б) определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

Органы регулирования естественных монополий создаются (образуются) в порядке, установленном для органов исполнительной власти, они вправе для осуществления своих полномочий создавать свои территориальные органы и наделять их полномочиями в пределах своей компетенции.

Органами государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий являются:

- Кабинет Министров Республики Узбекистан;
- уполномоченный Кабинетом Министров Республики Узбекистан орган.

Перечень товаров (работ, услуг), производство (реализация) которых осуществляется в условиях естественной монополии, определяется уполномоченным органом.

Рынок монополистической конкуренции с дифференциацией продукта предполагает, что покупатель предпочитает товар определённого вида: его привлекает именно данный сорт, качество, упаковка, торговая марка, уровень обслуживания и тому подобное.

Регулирование деятельности субъектов естественных монопо-

лий осуществляется следующими методами:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребителей в товаре, реализуемом субъектами естественных монополий.

Для регулирования деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с законодательством могут применяться и другие методы.

Соответствующий орган государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий принимает решение о применении методов регулирования, предусмотренных настоящим Законом и иными актами законодательства, применительно к конкретному субъекту естественной монополии на основе анализа его деятельности с учетом стимулирующей роли в повышении качества производимых (реализуемых) товаров и в удовлетворении спроса на них. При этом оценивается обоснованность затрат и принимаются во внимание:

- издержки производства (реализации) товаров, в том числе заработная плата, стоимость сырья и материалов, накладные расходы;
- налоги и другие обязательные платежи;
- стоимость основных производственных средств, потребность в инвестициях, необходимых для их воспроизводства, и амортизационные отчисления;
- прогнозируемая прибыль от возможной реализации товаров по различным ценам (тарифам);
- удаленность различных групп потребителей от места производства товаров;
- соответствие качества производимых (реализуемых) товаров спросу потребителей;
- государственные дотации и другие меры государственной поддержки.

При принятии решения о применении методов регулирования деятельности конкретного субъекта естественной монополии орган государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий рассматривает также информацию, предоставленную потребителями товаров субъекта естественной монополии.

Ценовое регулирование деятельности субъектов естественных монополий осуществляется уполномоченным органом. Для установления цен (тарифов) на товары субъекты естественных монополий представляют в уполномоченный орган проекты цен (тарифов) и расчеты по ним в соответствии с порядком, установленным Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Проекты цен (тарифов) на товары субъектов естественных монополий рассматриваются уполномоченным органом в недельный срок с учетом их влияния на цены продукции потребителя. Решение уполномоченного органа по ценам (тарифам) публикуется субъектами естественных монополий в средствах массовой информации не позднее, чем за 15 дней до вступления их в силу.

Определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию субъектами естественных монополий, осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий осуществляется государственным антимонопольным органом.

Государственный антимонопольный орган осуществляет контроль за:

- сделками, в результате которых субъект естественной монополии приобретает право собственности на основные средства или право пользования основными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 % стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии;
- сделками, в результате которых субъект естественной монополии передает другому хозяйствующему субъекту право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с законодательством, если балансовая стоимость этих основных средств превышает 10 % стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии;
- соблюдением договоров по объемам товаров, реализуемым потребителям;
- соблюдением порядка ценообразования и применения цен (тарифов) на товары;

- созданием, реорганизацией и ликвидацией субъектов естественных монополий.

Для совершения действий, указанных в абзацах втором и третьем части второй настоящей статьи, субъект естественной монополии обязан предоставить в государственный антимонопольный орган соответствующую информацию и ходатайство о даче согласия на совершение таких действий. Порядок рассмотрения ходатайства, требования к содержанию такой информации и форме ее предоставления определяются законодательством.

Государственный антимонопольный орган вправе отказать в удовлетворении ходатайства, если заявленные в нем действия могут привести к отрицательным последствиям, а также в случаях, если заявителем не представлены все необходимые документы, либо содержащаяся в них информация является неполной или недостоверной. Государственный антимонопольный орган не позднее 30 дней со дня получения ходатайства сообщает заявителю в письменной форме о своем решении. Государственный антимонопольный орган вправе запросить дополнительные документы у заявителя и увеличить срок рассмотрения ходатайства при условии, что такой запрос вместе с уведомлением о продлении срока рассмотрения ходатайства направлен заявителю не позднее пятнадцати дней со дня его получения. Если по истечении срока рассмотрения ходатайства ответ государственного антимонопольного органа не будет получен, либо в удовлетворении ходатайства будет отказано, заявитель вправе обратиться в суд.

Государственный антимонопольный орган:

- формирует и ведет Государственный реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль;
- разрабатывает и осуществляет программы реструктуризации отраслей естественных монополий;
- контролирует соблюдение законодательства в пределах своей компетенции;
- принимает в пределах своей компетенции решения по фактам нарушения законодательства;
- направляет субъектам естественных монополий обязательные для исполнения предписания;
- принимает решения о наложении штрафа на субъект естественной монополии;

- в случае непризнания субъектом естественной монополии вины в совершенном правонарушении и неуплаты штрафа в добровольном порядке обращается в суд о наложении штрафа на субъект естественной монополии;

- направляет органам государственной власти на местах обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении принятых ими актов, противоречащих законодательству;

- обращается в суд с иском и заявлением, а также участвует в рассмотрении в суде дел, связанных с применением или нарушением законодательства.

Государственный антимонопольный орган в пределах своей компетенции рассматривает дела о нарушениях законодательства о естественных монополиях юридическими лицами, в том числе иностранными, органами государственного управления и органами государственной власти на местах.

Основанием для рассмотрения дел о нарушении законодательства о естественных монополиях являются материалы, полученные в ходе осуществления контрольных функций антимонопольным органом, в том числе материалы проверок и анализа деятельности субъектов естественной монополии, а также обращения юридических и физических лиц, органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах и представления органов прокуратуры.

Дела о нарушении законодательства о естественных монополиях рассматриваются в месячный срок. Решение по рассматриваемым делам принимается в присутствии представителей хозяйствующего субъекта или органа управления, а также с участием заинтересованных лиц. Решение (предписание) государственного антимонопольного органа по результатам рассмотрения дела направляется заинтересованным сторонам не позднее пяти дней со дня его принятия и подлежит исполнению в установленные в нем сроки.

В целях исполнения функций, возложенных на государственный антимонопольный орган, его должностные лица наделяются правом беспрепятственного доступа к информации о деятельности субъектов естественных монополий, имеющейся у органов государственной власти на местах, а также у субъектов естественных монополий.

Субъекты естественных монополий, органы государственной власти на местах обязаны по требованию государственного антимонопольного органа представлять документы, объяснения в письмен-

ной или устной форме и иную информацию, необходимую для осуществления государственным антимонопольным органом функций, предусмотренных Законом.

Сведения, которые составляют коммерческую тайну, полученные государственным антимонопольным органом, разглашению не подлежат.

Решения по вопросам введения, изменения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а также методов регулирования принимаются в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Вопросы введения, изменения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий могут быть рассмотрены на основании предложений государственных органов, общественных объединений потребителей и хозяйствующих субъектов.

Субъекты естественных монополий имеют право:

- отказывать в обслуживании потребителям, не обеспечивающим оплату за реализованные товары, в порядке, установленном законодательством;
- снижать цены (тарифы) на реализуемые в условиях естественной монополии товары одновременно для всех потребителей, информируя при этом уполномоченный орган и иные права в соответствии с законодательством.

Субъекты естественных монополий обязаны:

- представлять государственному антимонопольному органу отчет о своей деятельности в порядке, установленном законодательством;
- предоставлять равные условия для потребителей на приобретение своих товаров. В случае недостаточности мощностей для обслуживания всех потребителей регулировать распределение товаров среди потребителей в соответствии с решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- вносить изменения в договоры по представлениям государственного антимонопольного органа в порядке, установленном законодательством;
- не допускать ущемления прав потребителей в части получения товара в необходимых объемах и надлежащего качества;
- предоставлять уполномоченному органу достоверную информацию для установления цен (тарифов).

- на конкурсной основе, в порядке, установленном законодательством, производить закупку основных средств, которые учитываются при утверждении цен (тарифов) или их предельных уровней;
- вести раздельный учет прямых затрат на производство (реализацию) товаров, осуществляемых в условиях естественной монополии и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Субъектам естественных монополий запрещается:

- отказывать в заключение договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров при наличии у субъекта естественной монополии возможности произвести (реализовать) такие товары;
- взимать плату за товары, превышающую размер, установленный уполномоченным органом;
- навязывать условия доступа к товарам субъектов естественных монополий или совершать иные действия, ведущие к дискриминации потребителей товаров субъектов естественных монополий либо получению доходов за счет взимания с потребителей платы, не учтенной в установленных ценах (тарифах);
- использовать положение естественной монополии для ограничения конкуренции на рынках товаров (работ, услуг), не относящихся к сфере естественной монополии.

Потребители товаров субъектов естественных монополий имеют право:

- покупать товары субъектов естественных монополий по ценам (тарифам), установленным уполномоченным органом;
- требовать возмещения в полном объеме материальных убытков и компенсации морального вреда, причиненных товаром с недостатками, опасными для жизни, здоровья и имущества, а также неправомерными действиями (бездействием) субъектов естественных монополий.

Ответственность за нарушения антимонопольного Законодательства

При нарушении антимонопольного законодательства хозяйствующие субъекты, государственные органы управления и органы государственной власти на местах обязаны:

- выполнить предписания государственного антимонопольного органа в установленный срок;

- возместить причиненный ущерб;
- уплатить штраф, пеню.

Лица, виновные в нарушении антимонопольного законодательства, могут быть привлечены в соответствии с законодательством к административной, уголовной и иной ответственности.

Государственный антимонопольный орган в порядке, установленном законодательством, вправе налагать на хозяйствующие субъекты штрафы за следующие нарушения:

1) уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, восстановлении первоначального положения, о расторжении или изменении договоров, а также осуществление действий или совершение сделок, без предварительного согласия государственного антимонопольного органа в размерах:

- на органы государственного и хозяйственного управления, органы государственной власти на местах и хозяйствующие субъекты - юридические лица - от семидесяти - до стократного размера минимальной заработной платы и пяти процентов от размера причиненного ущерба, но не более двухсоткратного размера минимальной заработной платы;

- на хозяйствующие субъекты - физические лица - от пяти - до семикратного размера минимальной заработной платы;

2) непредоставление государственному антимонопольному органу информации или предоставление заведомо недостоверных сведений - в размерах:

- на органы государственного и хозяйственного управления, органы государственной власти на местах и хозяйствующие субъекты - юридические лица - от десяти - до двадцатикратного размера минимальной заработной платы;

- на хозяйствующие субъекты - физические лица - от трех - до пятикратного размера минимальной заработной платы;

3) соглашения (согласованные действия) хозяйствующих субъектов, приведшие к ограничению конкуренции, в размерах:

- на хозяйствующие субъекты - юридические лица - от шестидесяти - до восьмидесятикратного размера минимальной заработной платы и пяти процентов от размера причиненного ущерба, но не более сто пятидесятикратного размера минимальной заработной платы;

- на хозяйствующие субъекты - физические лица - от пяти - до семикратного размера минимальной заработной платы.

Наложение штрафа осуществляется судом, а в случае признания вины органами государственного и хозяйственного управления, органами государственной власти на местах или хозяйствующим субъектом в совершенном правонарушении и добровольной уплаты штрафа - государственным антимонопольным органом.

Штраф уплачивается органами государственного и хозяйственного управления, органами государственной власти на местах или хозяйствующим субъектом в тридцатидневный срок с момента получения решения государственного антимонопольного органа о наложении штрафа и зачисляется в бюджет.

Взыскание штрафа, превышающего в совокупности двадцать процентов от суммы текущих активов хозяйствующего субъекта на последнюю отчетную дату, осуществляется с предоставлением ему рассрочки уплаты взыскиваемой суммы ежемесячными платежами в течение шести месяцев со дня принятия решения о взыскании. Уплата штрафа не освобождает от обязанности исполнить решение или предписание государственного антимонопольного органа или совершить иные действия, предусмотренные антимонопольным законодательством Республики Узбекистан.

В случае, если принятым в нарушение антимонопольного законодательства нормативным актом государственного органа управления или органа государственной власти на местах, в том числе государственного антимонопольного органа, причинен ущерб хозяйствующему субъекту либо иному лицу, он подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

Если действиями или бездействием хозяйствующего субъекта, нарушающими антимонопольное законодательство, причинен ущерб другому хозяйствующему субъекту, либо иному лицу, этот ущерб подлежит возмещению причинившим его хозяйствующим субъектом в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпри-

нимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-1

4.Закон Республики Узбекистан « О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 27.12.1996 № 3554// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 5, ст. 34

5.Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 25.12.1998 № 723-1// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 3, ст. 67

6.Закон Республики Узбекистан «О естественных монополиях» от 24.04.1997 № 3984//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 106

7.Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демомонополизации, поддержке конкуренции и предпринимательства» от 30 апреля 2005 № УП-3602// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 17-18, ст. 12

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Понятие и виды финансирования и кредитования субъектов предпринимательской деятельности. Самофинансирование предпринимательской деятельности. Правовые основы государственного кредитования. Сущность и условия государственного кредитования. Правовые основы банковского, товарного и коммерческого кредитования. Кредитование субъектов малого бизнеса.

Понятие и виды финансирования и кредитования субъектов предпринимательской деятельности

Финансирование и кредитование представляет собой один из видов обеспечения денежными средствами предпринимательской деятельности.

Финансирование - это безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств в разных формах для осуществления какой-либо деятельности.

Принципами безвозвратности и безвозмездности финансирования отличается от кредитования, предусматривающего предоставление средств на условиях возвратности и возмездности.

Кредитование, как и финансирование, обеспечивает финансовые потребности процесса расширенного воспроизводства. Вместе с тем кредит выступает как относительно самостоятельное звено в финансовой системе, имеет особые специфические методы перераспределения временно свободных денежных средств с целью восполнения разрыва в производственном процессе.

Классификацию видов финансирования можно провести по ряду оснований. Прикладное значение носит классификация в зависимости от источника финансирования, под которым следует понимать источник получения денежных средств. По данному критерию финансирование делится на:

- государственное - за счет средств бюджета;
- муниципальное - за счет средств местного бюджета;
- самофинансирование - за счет собственных средств хозяйствующего субъекта;
- благотворительное - за счет взносов частных собственников.

Основным видом финансового обеспечения хозяйственной (предпринимательской) деятельности в рыночных условиях является

переход на все более полное самофинансирование хозяйствующих субъектов организациями своих потребностей.

Самофинансирование, как известно, осуществляется за счет таких источников, как прибыль организации, амортизационные отчисления, включение затрат в себестоимость выпускаемой продукции.

Источниками государственного финансирования являются средства государственного бюджета или местного бюджета.

Государственное финансирование осуществляется в следующих формах:

- предоставление бюджетных средств на оплату товаров, работ, услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным контрактам;

- предоставление дотаций, субсидий, субвенций физическим и юридическим лицам, а также бюджетам других уровней бюджетной системы;

- предоставление бюджетных ассигнований казенным предприятиям, в случае недостаточности собственных средств на выполнение плана-заказа.

Одним из наиболее важных направлений государственного финансирования является обеспечение денежными средствами государственных нужд. Общие правовые и экономические принципы и порядок финансирования государственных нужд установлены рядом нормативно-правовых актов. Утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 08.04.2000 года N 136 «Порядок обеспечения учреждений социальной сферы, спецпотребителей и государственного резерва основными продуктами питания», Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 29 сентября 2003 года N Р-1845 "О порядке и сроках утверждения основных материальных балансов", Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 февраля 2004 года N 57 "О дальнейшем внедрении рыночных механизмов реализации высоколиквидных видов продукции, сырья и материалов", Постановление Президента Республики Узбекистан от 31.05.2006 года N ПП-360 «Об упорядочении механизма поставки хлопковых семян и реализации растительного масла и масложировой продукции», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18.01.2005 года «О мерах по обеспечению сельского хозяйства минеральными удобрениями», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.06.2002 г. N 213 «О продуктах питания, закупаемых для государственных нужд» и другие акты.

Государственными закупками является - закупки товаров полностью или частично за счет государственных средств.

Учреждения социальной сферы - детские дома, дома ребенка, детские дошкольные учреждения, дневные школы, школы-интернаты, высшие, средние специальные, профессионально-технические учебные заведения, финансируемые из бюджета, больницы, санатории, профилактории, другие лечебно-профилактические учреждения, финансируемые полностью или частично за счет средств бюджета. При определении объема закупок основных продуктов питания в состав учреждений социальной сферы могут включаться негосударственные детские дошкольные учреждения, а также ведомственные детские дошкольные, учебные и лечебные учреждения, финансируемые за счет внебюджетных средств по согласованию с предприятиями, у которых соответствующие учреждения находятся на балансе.

Спецпотребители - Министерство обороны, Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Служба национальной безопасности и их подведомственные организации, Комитет по охране Государственной границы, Государственный налоговый комитет, Государственный таможенный комитет, обеспечивающие продовольствием специальные контингенты за счет бюджетных средств.

Для выполнения целевых программ и обеспечения государственных нужд заключаются государственные контракты.

Финансирование закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в государственном бюджете.

Помимо финансирования целевых программ и иных государственных нужд государство осуществляет мероприятия по оказанию финансовой помощи и поддержки хозяйствующих субъектов и отраслей, деятельность которых, с одной стороны, является жизненно необходимой для удовлетворения публичных интересов общества, а с другой - не может осуществляться без притока денежных средств извне. Финансовая помощь и поддержка может осуществляться путем финансирования определенных затрат организаций или отраслей в целом посредством предоставления дотаций, субсидий, субвенций.

Дотации - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РУз на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов (например, на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования).

Субсидии - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РУз, физическому или юридиче-

скому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов. Государством, например, субсидируются программы и мероприятия по развитию сельского хозяйства, животноводства, и другие затраты.

Субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РУз или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе для осуществления им определенных целевых расходов.

В качестве примера подобного финансирования можно привести государственную финансовую поддержку завоза продукции и товаров в районы Приаралье.

Самофинансирование предпринимательской деятельности

Самофинансирование - это обеспечение производственно-хозяйственной деятельности предпринимателем за счет собственных средств. Самофинансирование осуществляется либо путем включения затрат в себестоимость выпускаемой продукции, либо за счет прибыли, остающейся в распоряжении предпринимателя.

Относить на *себестоимость* продукции произведенные расходы предприниматель может лишь по установленным правилам. За счет себестоимости финансируются материальные затраты, затраты на оплату труда, производятся отчисления в социальные государственные фонды, финансируются иные расходы. На себестоимость относятся амортизационные отчисления, аккумулирующиеся в амортизационном фонде. Средства данного фонда служат источником финансирования мероприятий по восстановлению основных средств организации.

Для целей налогообложения произведенные организацией затраты корректируются с учетом утвержденных в установленном порядке лимитов, норм и нормативов. Например, установлены нормы затрат на командировочные расходы, расходы на подготовку и переподготовку кадров, предельные размеры представительских расходов, нормы выплаты компенсаций за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей, нормативы для исчисления предельных расходов на рекламу за год.

С экономической точки зрения затраты, финансируемые за счет себестоимости, это затраты простого воспроизводства. Нужды расширенного воспроизводства финансируются предпринимателями за счет прибыли, остающейся в их распоряжении.

Правовые основы государственного кредитования. Сущность и условия государственного кредитования

Заемщиками государственных средств на возвратной основе могут быть коммерческие и некоммерческие юридические лица, за исключением организаций с иностранными инвестициями. Порядок осуществления государственного кредитования предпринимательской деятельности зависит от субъекта, которому предоставляются денежные средства.

Государственным унитарным предприятиям могут предоставляться *процентные и беспроцентные* бюджетные кредиты на условиях и в порядке лимитов, которые предусмотрены соответствующим бюджетом. Получатели обязаны вернуть бюджетный кредит, а также предоставить информацию и отчет о его использовании в органы, исполняющие бюджет, и контрольные органы соответствующих законодательных (представительных) органов.

Хозяйствующему субъекту, не являющемуся государственным или муниципальным местным предприятием, бюджетный кредит предоставляется на основании договора *на условиях возвратности, срочности, возмездности и обеспеченности*.

В качестве льготы, предоставляемой государством за пользование государственными средствами на возвратной и платной основе, можно рассматривать решение о продлении срока возврата бюджетных средств.

Одной из форм государственного кредитования является изменение срока уплаты налогов и сборов по налоговому законодательству РУз.

Правовые основы банковского, товарного и коммерческого кредитования

Правовое регулирование банковского кредитования осуществляется актами нескольких уровней юридической силы. Так соответствии со ст. 122 Конституции РУз «Республика Узбекистан имеет собственную финансовую и денежно-кредитную политику». Основным законодательным актом, регулирующим банковское кредитование, является Гражданский кодекс РУз, в котором содержатся нормы о кредитном договоре (ст. 744-748). Вопросам банковского кредитования посвящены также положения Закона РУз «О банках и банковской

деятельности» от 25 апреля 1996 г. и Закона РУз «О Центральном банке РУз» от 21 декабря 1995 г.

Подзаконное регулирование банковского кредитования осуществляется актами Президента РУз, Кабинетом Министров РУз, Центральным банком РУз, Министерством финансов РУз и Государственным налоговым комитетом РУз.

Среди подзаконных источников особая роль отводится актам Центрального банка РУз, определяющим порядок предоставления кредитов, порядок начисления процентов по операциям, их отражения по счетам бухгалтерского учета и др.

В соответствии со ст. 744 ГК РУз по *кредитному договору* одна сторона – банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить денежные средства (кредит) другой стороне (заемщику) в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Определение «*кредит*» (лат. *creditum* - ссуда, долг, *credere* - верить) отсутствует в нормативно-правовых актах. Кредит — это, прежде всего, экономическое явление, служащее основой для определения понятия кредитных правоотношений, поэтому, определяя кредит с юридических позиций, необходимо в правовой форме отразить экономическое содержание возникающих при этом отношений.

Другое мнение строится на том, что кредит - это предоставление кредитной организацией денег заемщику в размере и на условиях, предусмотренных кредитным договором, при котором заемщик обязуется возвратить полученную сумму и уплатить проценты по ней. Кредит представляет собой форму движения денежного капитала кредитора. Он обеспечивает превращение капитала кредитора (собственного или привлеченного в форме депозитных вкладов) в заемный капитал заемщика.

Банковское кредитование осуществляется в соответствии с принципами, которые определяются нормативно-правовыми актами и сторонами при заключении кредитного договора. Нормативно-правовыми актами предписано осуществлять банковское кредитование на принципах возвратности, срочности и платности (ст. 4 Закона РУз «О банках и банковской деятельности» от 25 апреля 1996 г.). Кроме того, договор может быть заключен на принципах целевого предоставления кредита и при наличии обеспечения.

Принцип возвратности означает, что полученные денежные средства должны быть возвращены кредитору. Возврат может быть

разовым или происходить по частям. Он осуществляется перечислением денег со счета заемщика на корреспондентский счет банка.

Из принципа возвратности вытекает *принцип срочности*, суть которого заключается в том, что денежные средства предоставляются на определенный срок, по истечении которого они должны быть возвращены банку. В случае несвоевременного возврата кредита с заемщика взимаются штрафные проценты.

В зависимости от срока, на который предоставляются денежные средства, выделяют:

- краткосрочный кредит, выдаваемый на срок менее года;
- долгосрочный кредит, который выдается на один год и более.

Принцип обеспечения означает предоставление ссуды под обеспечение ее залогом имущества, банковскими гарантиями и иными предусмотренными законодательством способами.

В зависимости от наличия реального обеспечения и числа дней просрочки все кредиты классифицируются по группам риска. Классификация кредитов и приравненной к ним задолженности по группам риска, создание резервов на возможные потери по ссудам производится в соответствии с порядком, установленным Центральным Банком Республики Узбекистан

Принцип целевого предоставления кредита означает, что он выдается на указанные в договоре цели. В договоре предусматриваются также меры контроля за целевым использованием кредита и санкции за нарушение данного условия. При осуществлении льготного кредитования цели выделения денежных средств определяются соответствующим нормативно-правовым актом.

Предоставление денежных средств может осуществляться как в национальной валюте РУз, так и в иностранных валютах с соблюдением требований действующего законодательства.

Денежные средства предоставляются в следующем порядке:

1) юридическим лицам - только в безналичном порядке путем зачисления денежных средств на расчетный, текущий или корреспондентский счет;

2) физическим лицам - в безналичном порядке путем зачисления денежных средств на счет физического лица в банке либо наличными денежными средствами через кассу банка;

3) средств в иностранной валюте юридическим и физическим лицам - уполномоченными банками в безналичном порядке.

Размещение банком кредитов клиентам банка происходит следующими способами:

1) разовым зачислением денежных средств на банковские счета либо выдачей наличных денег заемщику - физическому лицу;

2) открытием кредитной линии, то есть заключением договора о максимальной сумме кредита, которую заемщик сможет использовать в течение обусловленного срока и при соблюдении определенных условий соглашения;

3) кредитованием банком расчетного (текущего, корреспондентского) счета клиента банка при недостаточности или отсутствии на нем денежных средств и оплаты расчетных документов со счета клиента банка, если условиями договора банковского счета предусмотрено проведение указанной операции. Кредитование банком счета осуществляется при установленном лимите (то есть максимальной сумме, на которую может быть проведена указанная операция) и сроке, в течение которого должны быть погашены возникающие кредитные обязательства клиента;

4) участием банка в предоставлении клиенту денежных средств на синдицированной (консорциальной) основе;

5) другими способами, не противоречащими действующему законодательству.

Предоставление средств клиенту производится на основании распоряжения, составляемого специалистами уполномоченного подразделения банка и подписанного уполномоченным должностным лицом банка. В распоряжении указывается номер и дата договора, сумма предоставленных средств, срок уплаты процентов и размер процентной ставки, срок возврата средств (общая сумма или несколько сумм, если погашение будет осуществляться по частям), цифровое обозначение группы кредитного риска, стоимость залога, сумма, на которую получена банковская гарантия или поручительство, другая необходимая информация.

Возврат размещенных банком денежных средств и уплата процентов по ним производится одним из следующих способов:

1) путем списания денежных средств с расчетного (текущего, корреспондентского) счета клиента-заемщика по его платежному поручению;

2) путем списания денежных средств в порядке очередности, установленной законодательством, со счета заемщика, обслуживающегося в другом банке, на основании платежного требования банка-кредитора. Такой вариант возможен, если договором предусмотрена возможность списания денежных средств без распоряжения клиента – владель-

ца счета. При этом клиент-заемщик обязан письменно уведомить банк, в котором открыт его счет, о своем согласии на безакцептное списание средств в соответствии с заключенным договором в порядке;

3) путем списания денежных средств со счета заемщика, обслуживающегося в банке-кредиторе, на основании платежного требования банка-кредитора, если условиями договора предусмотрено проведение указанной операции;

4) путем перечисления средств со счетов клиентов - физических лиц на основании их письменных распоряжений и иными способами, предусмотренными законодательством.

Списание непогашенной задолженности, включая проценты, не является ее аннулированием. Она отражается за балансом в течение не менее пяти лет с момента списания в целях наблюдения за возможностью ее взыскания.

Действующее законодательство, помимо банковского, предусматривает также товарный и коммерческий кредит. Договор товарного кредита представляет собой обязанность одной стороны предоставить другой стороне вещи, определенные родовыми признаками. К такому договору применяются правила о кредитном договоре, если иное не предусмотрено сторонами и не вытекает из существа обязательств. Условия о количестве, ассортименте, комплектности, качестве, таре и упаковке предоставляемых вещей исполняются в соответствии с правилами о договоре купли-продажи товаров, если иное не предусмотрено договором. На практике договор товарного кредита заключается субъектами предпринимательской деятельности при необходимости временного заимствования сырья, материалов, иных неденежных средств при условии их возврата в установленные сроки.

Коммерческое кредитование предусматривает предоставление субъектами предпринимательской деятельности кредита в виде аванса, предварительной оплаты, отсрочки и рассрочки оплаты товаров, работ, услуг.

Таким образом, действующее законодательство в качестве коммерческого кредита рассматривает кредит, предоставляемый не по самостоятельному заемному обязательству, а во исполнение договоров на реализацию товаров, выполнение работ или оказание услуг. Если иное не предусмотрено договором, из которого возникло соответствующее обязательство, и не противоречит существу такого обязательства, к коммерческому кредиту применяются правила ГК РФ о займе и кредите.

В Республике Узбекистан кредитование субъектов малого бизнеса имеет особый характер и регулируется рядом нормативных актов. Действует Закон Республики Узбекистан от 20.09.2006 года N ЗРУ-53 «О микрокредитных организациях» с целью регулирования отношений в области микрокредитования субъектов малого бизнеса. Выдача микрокредитов и оказание микролизинговых услуг субъектам малого предпринимательства, дехканским и фермерским хозяйствам осуществляются в целях создания условий для дальнейшего расширения частного предпринимательства, создания новых рабочих мест путем развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного бизнеса и наемного труда, обеспечения доступа к финансовым ресурсам широких слоев населения, в том числе в сельской местности. Так Постановления КМ РУз от 06.05.2006 г. N 78 введено «Временное положение о порядке предоставления микрокредитов и оказания микролизинговых услуг».

Микрокредит для формирования первоначального (стартового) капитала предоставляется по процентной ставке 5 процентов годовых сроком до 18 месяцев в размере до:

50-кратного размера минимальной заработной платы - для субъектов предпринимательства, не имеющих статуса юридического лица;

100-кратного размера минимальной заработной платы - для микрофирм и дехканских хозяйств (со статусом юридического лица);

200-кратного размера минимальной заработной платы - для фермерских хозяйств.

Вновь созданным субъектам малого предпринимательства микрокредит для формирования первоначального (стартового) капитала предоставляется при подаче заявки на получение кредита в течение 6 месяцев со дня их государственной регистрации.

Микрокредиты на развитие (расширение) бизнеса и пополнение оборотных средств предоставляются субъектам малого предпринимательства (микрофирмам, малым предприятиям, дехканским и фермерским хозяйствам) в размере до 500-кратной минимальной заработной платы по процентной ставке не выше ставки рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан сроком до 24 месяцев.

Услуги по льготному микролизингу предоставляются субъектам малого бизнеса сроком до 3 лет в сумме до 2000-кратного размера минимальной заработной платы, по ставке не выше 50 процентов ставки рефинансирования Центрального банка.

Микрокредиты и микролизинг не выдаются на:

погашение ранее полученных кредитов или любых других долгов;

организацию табакводства и производство алкогольных напитков;

организацию лотерей.

Для получения микрокредита заемщики представляют в банк следующие документы:

заявку на получение микрокредита;

бизнес-план с обязательным указанием прогнозных денежных потоков;

документы, связанные с обеспечением возвратности микрокредита, включая данные бухгалтерской и финансовой отчетности, заполненные в установленном законодательством порядке.

Решение о выдаче микрокредита принимается кредитным комитетом в течение 10 рабочих дней со дня поступления в банк кредитной заявки с приложением необходимых документов.

В случае представления субъектом предпринимательства ненадлежащим образом оформленных документов либо наличия в них недостоверных или искаженных сведений банк вправе в течение указанного срока вернуть документы на доработку, изложив в письменной форме перечень конкретных замечаний.

Микрокредиты выдаются как под обеспечение, так и на доверительной основе.

Основной формой обеспечения микрокредита служит залог имущества. Предметом залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права (требования) в соответствии с Законом Республики Узбекистан "О залоге".

Залогодателем может быть как сам заемщик, так и третье лицо. Договор о залоге недвижимости должен быть зарегистрирован в соответствующей районной (городской) хозрасчетной службе кадастра и недвижимости Госкомземгеодезкадастра.

Должностные лица районных (городских) хозрасчетных служб кадастра и недвижимости Госкомземгеодезкадастра несут установ-

ленную законодательством ответственность за регистрацию сделок с несвободной от залога недвижимостью, за исключением случаев регистрации договора о залоге, предусматривающего последующий залог, не запрещенный предшествующими договорами о залоге.

Сумма предоставляемого микрокредита не может быть выше 80 процентов от стоимости заложенного имущества. Предметы залога - транспортные средства и объекты недвижимости - должны быть застрахованы от случаев утраты и ущерба за счет заемщика.

В обеспечение микрокредита могут быть приняты ликвидные товары, иностранная валюта и другие виды валютных ценностей, оформляемые в форме залога.

Поручительства третьих лиц, оформленные в пользу банка, могут быть использованы в качестве обеспечения микрокредита в размере суммы задолженности с учетом начисленных процентов. Поручителем могут быть только юридические лица, которые должны иметь безупречную репутацию платежеспособного субъекта.

Поручительство должно быть принято банком на основе анализа финансового состояния поручителя. Поручителем не могут быть бюджетные организации.

К договору поручительства должны быть приложены:

справка о состоянии банковского счета поручителя;

сведения обо всех банковских счетах поручителя в других банках с указанием остатка на них;

справка об отсутствии ссудной и иной задолженности поручителя перед обслуживающим банком.

При несвоевременном выполнении заемщиком своих обязательств по ссудной задолженности банк вправе взыскать средства с основного депозитного счета до востребования поручителя в безакцептном порядке.

Микрокредиты могут предоставляться на доверительной основе только заемщикам, имеющим удовлетворительную кредитную историю и осуществившим своевременную выплату трех ранее взятых кредитов.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.

2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006

3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I

4. Закон РУз «О банках и банковской деятельности» от 25 апреля 1996 г.)

5. Закон РУз «О Центральном банке РУз» от 21 декабря 1995 г.

6. Закон Республики Узбекистан от 20.09.2006 года N ЗРУ-53 «О микрокредитных организациях».

7. Постановление КМ РУз от 06.05.2006 г. N 78 введен «Временное положение о порядке предоставления микрокредитов и оказания микролизинговых услуг». "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2006 г., N 19, ст. 163

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие внешнеэкономической деятельности. Понятие и виды субъектов внешнеэкономической деятельности. Государственное воздействие на осуществление внешнеэкономической деятельности. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Квотирование и лицензирование как методы государственного регулирования. Валютное регулирование внешнеэкономической деятельности. Защитные меры, применяемые при регулировании внешнеэкономической деятельности. Договоры во внешнеэкономической деятельности. Органы по разрешению споров между участниками внешнеэкономической деятельности

Понятие внешнеэкономической деятельности

Одним из видов предпринимательской деятельности является внешнеэкономическая деятельность. Она связана с перемещением через таможенную границу товаров (продукции), капитала, работ, услуг, информации с целью извлечения прибыли. Под внешнеэкономической деятельностью понимается деятельность юридических и физических лиц Республики Узбекистан, направленная на установление и развитие взаимовыгодных экономических связей с юридическими и физическими лицами иностранных государств, а также международными организациями.

Внешнеэкономической деятельностью вправе заниматься юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан, а также физические лица, имеющие постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Государственные органы Республики Узбекистан могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность, если иное не установлено законодательством.

Отношения, возникающие при осуществлении этой деятельности, регулируются нормами международного публичного права. Основной правовой формой регулирования межгосударственных отношений являются международные договоры, как двусторонние, так и многосторонние. В многосторонних договорах обычно устанавлива-

ются основные принципы и направления сотрудничества государств. Двусторонние договоры регулируют, как правило, межгосударственные отношения по конкретным вопросам.

Внешекономическая деятельность как предпринимательская деятельность регулируется нормами национального права. Регулируемые отношения являются предметом предпринимательского права. Правовыми формами регулирования выступают законодательные и иные нормативные акты.

Внешекономическая деятельность субъектов предпринимательского права зависит от правового режима, устанавливаемого государством для осуществления такой деятельности. Правовой режим содержит правила совершения экспортно-импортных операций, в частности, правила ввоза и вывоза товаров, уплаты таможенных пошлин и т.д. Эти правила распространяются на национальные хозяйствующие субъекты, а также на иностранные, причем правовой режим может быть различным в зависимости от национальной принадлежности хозяйствующего субъекта. С целью обеспечения своим хозяйствующим субъектам наилучших условий ведения предпринимательской деятельности государства заключают договоры, направленные на установление льготных режимов внешнеэкономической деятельности на территории иностранного государства.

В мировой практике сложилось несколько видов таких правовых режимов: национальный, наибольшего благоприятствования, специальный, преференциальный.

Национальный режим — это режим, при котором одно государство на основании международного договора предоставляет физическим и юридическим лицам другого государства такие же права, какими пользуются его собственные физические и юридические лица при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Режим наибольшего благоприятствования — это режим, при котором одно государство на основании международного договора предоставляет физическим и юридическим лицам другого договаривающегося государства такие же права, какие предоставлены в области внешнеэкономической деятельности физическим и юридическим лицам третьего государства. Под третьим государством в международном праве понимается государство, которое не является участником заключенного между двумя другими государствами договора.

Специальный режим — это режим, при котором государство на взаимной основе предоставляет физическим и юридическим лицам

договаривающихся государств особые права для осуществления внешнеэкономической деятельности. Такой режим может устанавливаться для хозяйствующих субъектов государств — участников закрытых экономических группировок или организаций (например, СНГ), для осуществления внешнеэкономических операций в определенных зонах, например при ведении приграничной торговли. В этом случае режим будет распространяться на деятельность лиц, проживающих или расположенных в приграничной зоне.

Препференциальный режим — это такой режим, при котором развитые государства в одностороннем порядке в соответствии с международным правом предоставляют физическим и юридическим лицам развивающихся стран особые права, льготы и преимущества без взаимности. Установление того или иного режима непосредственно сказывается на ведении внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами. Правовой режим устанавливается в зависимости от договоренностей, достигнутых между государствами и зафиксированных в нормах международного права. Хозяйствующие субъекты будут пользоваться теми правами, преимуществами и льготами при осуществлении внешнеэкономической деятельности, которые были предусмотрены в международных договорах, в затем введены в национальное законодательство.

Понятие и виды субъектов внешнеэкономической деятельности

Субъектами внешнеэкономической деятельности являются государственные органы, осуществляющие регулирование внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующие субъекты, непосредственно ведущие внешнеэкономическую деятельность.

Среди государственных органов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, можно выделить органы обладающие общей компетенцией в этой области, и органы обладающие специальной компетенцией в определенных вопросах. К государственным органам общей компетенции относятся Президент Республики Узбекистан, Правительство Республики Узбекистан а также Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан.

Основными субъектами внешнеэкономической деятельности являются юридические и физические лица Республики Узбекистан, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность.

Субъекты предпринимательской деятельности самостоятельно осуществляют внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством.

Государственная регистрация субъектов предпринимательской деятельности является основанием для открытия валютных счетов и осуществления внешнеэкономической деятельности. Для индивидуальных предпринимателей, импортирующих товары, основанием для осуществления внешнеэкономической деятельности является также их регистрация в качестве участников внешнеэкономических связей.

Категорию субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность во внешнеэкономической сфере, т. е. хозяйствующих субъектов, можно подразделить на два вида. К первому относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспорт своей продукции, работ, услуг или импортирующие что-либо для собственных нужд. Ко второму виду следует отнести хозяйствующих субъектов, осуществляющих посредническую деятельность. Одна и та же организация может и самостоятельно вести внешнеэкономическую деятельность, и действовать в качестве посредника. Особым статусом обладают организации, созданные в качестве государственного посредника. Примером таких организаций можно привести государственно-акционерные компании, внешнеторговые компании “Узмарказимпекс”, “Узпромашимпекс”, “Инновация”, “Марказсаноатэкспорт” данными организациями осуществляется:

экспорт, в том числе централизованный, на основе контрактов, заключаемых с производителями экспортной продукции в Республике Узбекистан;

закупку товаров по поручениям заказчиков Республики Узбекистан для государственных нужд;

оказание услуг, экспедирование экспортно-импортных грузов и транспортное обслуживание по исполнению внешнеторговых операций.

Государственное воздействие на осуществление внешнеэкономической деятельности

Государство, осуществляя публичные функции, выражает интересы всего общества. В этих целях оно устанавливает правила ведения участников этой деятельности тем или иным способом. Государственное воздействие осуществляется для реализации следующих задач:

1. Упрочение экономики, ее стабильности и развития. Реализации этой задачи подчинено все государственное регулирование. С этой целью Республика Узбекистан проводит единую внешнеторговую политику, формирует концепцию и стратегию развития внешне-торговых связей, устанавливает правила ведения экспортно- импорт-ных операций, определяет порядок ввоза и вывоза отдельных видов товаров, осуществляет таможенный, валютный контроль.

2. Безопасность здоровья граждан и защита окружающей среды. В этих целях государство устанавливает специальные правила ввоза определенной продукции (например, особый порядок ввоза опасных отходов, химического и других видов оружия массового уничтоже-ния, сильнодействующих наркотических средств; приняты стандарты и критерии безопасности и (или) безвредности для человека такой продукции).

3. Обеспечение отечественным хозяйствующим субъектам дос-тупа на зарубежные рынки. Развитие экспорта, совершенствование его структуры является одной из актуальных задач государства.

4. Обеспечение государственных нужд.

5. Конкурентоспособность отечественных предпринимателей. Эта задача решается, во-первых, путем принятия государством мер стимулирования экспорта. Во-вторых, предусмотрены меры, направ-ленные на защиту отечественных хозяйствующих субъектов от не-благоприятного воздействия иностранной конкуренции.

6. Обеспечение нужд отдельных отраслей экономики.

Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Государственное регулирование внешнеэкономической деятель-ности осуществляется путем:

формирования и совершенствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности;

валютного регулирования;

налогового регулирования;

тарифного и нетарифного регулирования;

применения защитных, компенсационных и антидемпинговых мер для соблюдения экономических интересов Республики Узбекистан;

установления порядка совершения внешнеторговой деятельно-сти, в том числе количественного ограничения и государственной монополии на экспорт и импорт отдельных видов товаров;

установления экспортного контроля в отношении товаров, оборудования, научно-технической информации, работ и услуг, результатов интеллектуальной деятельности (указанных в списках объектов экспортного контроля), которые в силу присущих им свойств и особенностей могут внести существенный вклад в создание оружия массового поражения (ядерное, химическое, бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие), средств его доставки (ракеты и другие технические средства, способные доставлять оружие массового поражения), иных видов вооружения и военной техники;

сертификаций ввозимых и вывозимых товаров;

установления технических, фармакологических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных, экологических стандартов и требований;

предоставления преференций и льгот субъектам внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности может осуществляться и иными способами в соответствии с законодательством.

Тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности

Тарифное регулирование осуществляется путем таможенных пошлин. Таможенные пошлины являются, по сути, одним из видов неналоговых платежей, они выполняют функцию налога, взимаемого с товаров при пересечении таможенной границы, и являются источником поступления средств в государственный бюджет. Кроме этого, таможенные пошлины применяются в качестве защитных мер.

Таможенный тариф - свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированным в соответствии с принципами и правилами Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан.

Товарная номенклатура определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Согласно ст.1 Таможенного кодекса Республики Узбекистан Утвержденного законом Республики Узбекистан от 26.12.1997 года, Республике Узбекистан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внешней и внутренней политики Республики Узбекистан.

Основными целями таможенной политики являются обеспечение эффективного таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Республики Узбекистан, стимулирование развития экономики, защита внутреннего рынка.

В Республике Узбекистан применяются импортные, экспортные, сезонные и особые (специальные, антидемпинговые, компенсационные) таможенные пошлины.

В Республике Узбекистан применяются следующие виды ставок таможенных пошлин:

адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;

комбинированные, сочетающие адвалорные и специфические виды ставок таможенных пошлин. Закон Республики Узбекистан 29.08.1997 г. «О таможенном тарифе»

Режим тарифного регулирования импорта предусматривает, что ставки таможенных пошлин на ввозимые товары определяются дифференцированно. Ввозные таможенные пошлины увеличиваются в два раза в отношении товаров, происходящих из государств, которым Республика Узбекистан не предоставил режим наибольшего благоприятствования. Такие же ввозные таможенные пошлины применяются к товарам, страна происхождения которых не установлена.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу производится в соответствии с их таможенными режимами. В Республике Узбекистане устанавливаются следующие виды таможенных режимов

- 1) выпуск для свободного обращения (импорт);
- 2) реимпорт;
- 3) экспорт;
- 4) реэкспорт;
- 5) транзит;
- 6) временный ввоз (вывоз);
- 7) временное хранение;
- 8) таможенный склад;
- 9) свободная таможенная зона;
- 10) свободный склад;
- 11) магазин беспошлинной торговли;
- 12) переработка на таможенной территории;

13) переработка вне таможенной территории;

14) уничтожение;

15) отказ в пользу государства.

Лицо вправе выбрать любой режим или изменить его на другой независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено законодательством.

Порядок применения режимов определяется Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан.

Квотирование и лицензирование как методы государственного регулирования

Квотирование, как уже было сказано выше, является нетарифным методом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Квотирование — это количественное ограничение какой-либо продукции (товаров), устанавливаемое государственными органами на определенный срок.

Лицензирование — это выдача компетентными государственными органами разрешений на ввоз или вывоз определенных видов продукции (товаров). Лицензии могут выдаваться в пределах установленных квот, а также и при отсутствии квотирования. Особенности лицензирования, применяемого при регулировании внешнеэкономической деятельности, является то, что лицензируется оборот товара, а не вид деятельности. Лицензии могут быть разовыми и генеральными. Генеральные лицензии выдаются для выполнения международных обязательств сроком на один год. Разовые лицензии выдаются на совершение одной сделки с одним видом товара и действуют в течение одного года. Лицензионный режим устанавливается в отношении определенных товаров. Лицензирование устанавливается для обеспечения национальной безопасности, в целях защиты окружающей среды, а также для выполнения международных обязательств по ограничению экспорта.

Валютное регулирование внешнеэкономической деятельности

Валютное регулирование является одной из форм государственного воздействия на участников внешнеэкономической деятельности в целях охраны публичных интересов государства. Цель валютной

политики заключается в поддержании экономической стабильности и создании основы для развития международных экономических отношений путем воздействия на валютный курс, на валютные операции. Ряд мер, принятых государством, призван обеспечить возврат валютной выручки в страну. Это осуществляется для защиты национальной валюты, ограничения вывоза капитала из страны, обеспечения возвращения в Узбекистан валютной выручки, полученной от экспорта. Решение названных задач обеспечивается валютным законодательством, регулирующим как общие вопросы валютных отношений, так и частные. Основополагающим законодательным актом в сфере валютного регулирования является Закон Республики Узбекистан 07.05.1993 г. «О валютном регулировании» (Новая редакция утверждена законом РУз от 11.12.2003 г.)

Субъекты ведущие внешнеэкономическую деятельность, являются с точки зрения валютного законодательства резидентами. Согласно ст. 4 Закона о валютном регулировании следует, что резидентами являются:

- граждане Республики Узбекистан;
- иностранцы граждане и лица без гражданства, имеющие постоянное место жительства в Республике Узбекистан;
- юридические лица, зарегистрированные на территории Республики Узбекистан;
- дипломатические и иные представительства Республики Узбекистан за границей, пользующиеся иммунитетом и дипломатическими привилегиями, а также представительства организаций Республики Узбекистан за границей, не осуществляющие хозяйственную или иную коммерческую деятельность.

Резиденты при ведении внешнеэкономической деятельности осуществляют различные валютные операции. Под валютными операциями, как следует из ст.6 Закона о валютном регулировании, понимаются:

- операции, связанные с переходом права собственности и других прав на валютные ценности и использованием валютных ценностей в качестве средства платежа;
- ввоз и пересылка в Республику Узбекистан, а также вывоз и пересылка из Республики Узбекистан валютных ценностей;
- осуществление международных денежных переводов;
- операции в национальной валюте между резидентами и нерезидентами.

Валютные операции подразделяются на текущие международные операции и валютные операции, связанные с движением капитала.

Порядок обращения на территории Республики Узбекистан аффинированного золота в слитках устанавливается законодательством.

Операции с иностранной валютой регламентированы законодательством. Особенности правового режима операций резидентов с иностранной валютой являются:

1. Осуществление без ограничений ввоза, перевода и пересылки валютных ценностей (в состав которых входит иностранная валюта) в Узбекистане.

2. Обязательное зачисление всей иностранной валюты, получаемой резидентами, на их счета в уполномоченных банках.

3. Запрещение реализации товаров гражданам за наличную иностранную валюту. Однако из этого правила существуют изъятия, которые заключаются в том, что ряду предприятий предоставлено право вести торговлю за наличную иностранную валюту. Это, в частности, относится к магазинам беспошлинной торговли, работающим в соответствии с полученными разрешениями и на условиях, установленных специальными нормативными актами.

4. Установление обязательности продажи части валютной выручки.

Защитные меры, применяемые при регулировании внешнеэкономической деятельности

Обеспечение защиты экономических интересов Республики важнейшая задача государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Правовой основой применения защитных мер являются следующие законы:

Закон Республики Узбекистан « О внешнеэкономической деятельности » (Новая редакция) Утвержденный Законом РУз от 26.05.2000 года, Таможенный кодекс Республики Узбекистан Утвержденный законом Республики Узбекистан от 26.12.1997 года, Закон Республики Узбекистан от 07.05.1993 года «О валютном регулировании» (Новая редакция утверждена законом РУз от 11.12.2003 г.), Закон Республики Узбекистан от 29.08.1997 года «О таможенном тарифе». В этих законодательных актах предусмотрено принятие мер по защите экономических интересов путем установления разрешительного порядка ввоза (вывоза) товаров, повышения уровня таможенного обло-

жения через установление особых таможенных пошлин, количественных ограничений, экспортного контроля, установления запретов и ограничений экспорта и (или) импорта товаров. Разрешительный порядок представляет собой установление государством требований получения лицензии на экспорт (импорт) какого-либо товара.

Установление особых таможенных пошлин представляет собой применение антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин при импорте товаров (они взимаются сверх базовой ставки таможенной пошлины).

В соответствии с законом специальные пошлины применяются:

- в качестве защитной меры, если товары ввозятся в Республику Узбекистан в количествах и на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

- как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы Республики Узбекистан, со стороны других государств или их союзов.

Применение специальной пошлины в качестве ответной меры также направлено на защиту экономических интересов, так как установление этой пошлины может побудить другое государство прекратить дискриминацию национальных экспортеров.

Осуществление экспортного контроля предусмотрено Законом Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности» (Новая редакция) Утвержденного Законом РУз от 26.05.2000 года и Законом Республики Узбекистан 26.08.2004 года «Об экспортном контроле» введенным в действие Постановлением ОМ РУз от 26.08.2004 года.

В целях защиты национальных интересов Республики Узбекистан при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, оборудования, научно-технической информации, работ и услуг, результатов интеллектуальной деятельности (указанных в списках объектов экспортного контроля), которые в силу присущих им свойств и особенностей могут внести существенный вклад в создание оружия массового поражения (ядерное, химическое, бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие), средств его доставки (ракеты и другие технические средства, способные доставлять оружие массового поражения), иных видов вооружения и военной техники, а также соблюдения международных обязательств в Республике Узбекистан действует система экспортного контроля.

Списки объектов экспортного контроля, а также порядок их вывоза и использования устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Для создания благоприятных условий социально-экономического развития, обеспечения торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами, притока иностранного капитала создаются особые зоны. В этих зонах устанавливается льготный режим внешне-экономической деятельности. Эти зоны называются свободными экономическими зонами. Согласно ст.1 Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» от 25.04.1996года свободной экономической зоной является, специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и иностранного капитала, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны.

На территории свободной экономической зоны допускаются любые виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности юридических лиц и граждан (физических лиц), за исключением видов деятельности, запрещенных законодательством Республики Узбекистан.

В качестве примера можно назвать создание свободной экономической зоны Навои было утверждено Указом Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года № УП-4059 «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области». Она была установлена в районе международного аэропорта г. Навои с целью создания благоприятных условий по привлечению иностранных инвестиций, прежде всего прямых, для организации современных высокотехнологичных производств, обеспечивающих выпуск продукции, отвечающей мировым стандартам и востребованной на мировых рынках, а также развития промышленного потенциала, производственной, транспортно-транзитной и социальной инфраструктуры в Навоийской области.Срок функционирования свободной индустриально-экономической зоны «Навои» составляет 30 лет с возможностью его последующего продления. В течение срока функционирования СИЭЗ на ее территории действуют особый таможенный, валютный и налоговый режимы, упрощенный порядок въезда, пребывания и выезда, а также получения разрешения на осуществление трудовой деятельности гражданами-нерезидентами Республики Узбекистан. Освобождается хозяйствующих субъектов, зарегистриро-

ванных в свободной индустриально-экономической зоне «Навои», от уплаты земельного налога, налога на имущество, прибыль, благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единого налогового платежа (для малых предприятий), обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд и Республиканский фонд школьного образования при объеме внесенных прямых инвестиций:

от 3 млн. евро до 10 млн. евро – на 7 лет;

от 10 млн. евро до 30 млн. евро – на 10 лет. В последующие 5 лет ставки налога на прибыль и единого налогового платежа устанавливаются в размере на 50 процентов ниже действующих ставок:

свыше 30 млн. евро – на 15 лет. В последующие 10 лет ставки налога на прибыль и единого налогового платежа устанавливаются в размере на 50 процентов ниже действующих ставок.

Установлен порядок, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в СИЭЗ, освобождаются от уплаты таможенных платежей (кроме сбора за таможенное оформление) на завозимое оборудование, а также сырье, материалы и комплектующие изделия для производства продукции на экспорт на весь период деятельности СИЭЗ. За сырье, материалы и комплектующие изделия, завозимые для производства продукции, реализованной на внутреннем рынке Узбекистана, таможенные платежи взимаются в размере 50 процентов от установленных ставок (за исключением сборов за таможенное оформление) с предоставлением отсрочки их уплаты сроком до 180 дней, если законодательством не установлен более льготный режим.

Договоры во внешнеэкономической деятельности

Договоры являются правовой формой, в которую соглашаются сторон, содержащие права и обязанности при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Современное законодательство, в Узбекистане, предоставляет участникам внешнеэкономической деятельности широкие возможности по определению своих взаимных прав и обязанностей. При этом стороны при определении прав и обязанностей могут идти дальше законодательных положений. Ограничительными рамками выступают лишь сами законодательные положения либо интересы публичного порядка Узбекистан. В свете особенностей внешнеэкономической деятельности, когда ее участники относятся к правовым системам различных государств и когда они не

могут детально знать законодательство соответствующего государства, контрагентам необходимо в заключаемые договоры включать подробные условия, которые могли бы определять и регулировать любые возможные действия, а также последствия таких действий. В случае возникновения спора между сторонами суды обращаются прежде всего к договору как к правовому документу, определяющему права и обязанности сторон. Законодательство предусматривает, что внешнеэкономические сделки должны совершаться в письменной форме. Такое требование к форме внешнеэкономической сделки вытекает из ГК РУз и Закона Республики Узбекистан от 29.08.1998 года «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»

Во внешнеэкономической деятельности широко используются типовые проформы договоров (контрактов), разработанные, в частности, различными международными организациями и ассоциациями предпринимателей.

Наиболее распространенными во внешнеэкономической деятельности являются следующие виды договоров: купли-продажи (поставки), подряда, лицензионные, агентские, перевозки. Подавляющая часть международного экономического оборота приходится на куплю-продажу товаров (продукции). В связи с этим значительная роль в регулировании отношений в данной области отводится договорам (контрактам) купли-продажи. Эти договоры характеризуются не только подробным изложением условий купли-продажи, относящихся, в частности, к предмету договора, цене, формам расчета и т.д. Договоры также включают так называемые базисные условия поставок, под которыми понимаются условия поставок (продажи), сложившиеся в международном экономическом обороте. Эти условия касаются в основном места и момента передачи товара, вопросов перевозки, распределения рисков гибели или повреждения товара. Указанные условия выработаны в результате длительного их применения участниками внешнеэкономической деятельности в различных странах и широко используются в международной практике. Они известны под названием «торговые термины». Сборники этих терминов регулярно публикуются Международной торговой палатой. В целях единообразного понимания и применения этих терминов во внешнеэкономической практике Международная торговая палата проводит регулярную работу по унификации правил толкования. Результатом стали издаваемые палатой «Международные правила толкования терми-

нов» (Инкотермс). Последняя редакция этих правил принята в 1990 г. В контрактах соответствующее положение формулируется следующим образом. Поставка товара производится на условиях (дается название термина) в редакции Инкотермс-1990. Итак, положения Инкотермс-1990 г. применяются в том случае, если на них имеется прямая ссылка в договоре (контракте). Необходимо иметь в виду, что Инкотермс-1990 г. не касается вопросов перехода права собственности от продавца к покупателю. Поэтому при заключении договора стороны должны решить вопрос о переходе права собственности либо с момента заключения контракта, либо с момента получения товара покупателем, либо с какого-либо иного момента. При решении этого вопроса сторонам необходимо учитывать нормы национального права. В договорах купли-продажи (поставки) необходимо предусмотреть форму расчетов. В международном экономическом обороте наиболее широко используют аккредитивную форму расчетов.

Важным положением договора является так называемая арбитражная оговорка (арбитражное соглашение), в силу которой споры между сторонами будут решаться в арбитражном порядке. При этом стороны вправе указать конкретный арбитражный орган. Арбитражные органы при решении споров руководствуются прежде всего положениями заключенного договора. И в случае неурегулированности каких-либо вопросов данным договором перед арбитражным органом стоит задача определить, на основе права какого государства должен решаться спор, т.е. встает вопрос о применимом праве. В связи с этим в договоре (контракте) необходимо предусматривать, право какого государства должно быть применено при рассмотрении спора (применимое право). Если в договоре отсутствуют положения о применимом праве, то арбитражный орган будет применять право государства, «где учреждена, имеет место жительства или основное место деятельности стороны», являющаяся, в частности, продавцом в договоре купли-продажи, комиссионером в договоре комиссии, перевозчиком в договоре перевозки и т.д.

Органы по разрешению споров между участниками внешнеэкономической деятельности

Неисполнение или ненадлежащее исполнение договоров кем-либо из участников внешнеэкономической деятельности может являться основанием возникновения спора. Разрешение таких споров

имеет свои особенности, связанные с характером внешнеэкономической деятельности, а также выработанной на этот счет международной практикой. Эти особенности характеризуются тем, что договаривающиеся стороны, основываясь на законодательстве, как правило, сами определяют, какие органы должны рассматривать споры, возникающие в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением договора. Законодательство Республики Узбекистан регулирующее порядок разрешения споров между участниками внешнеэкономической деятельности, учитывает эти особенности. Основными законодательными актами являются Гражданско-процессуальный кодекс РУз, Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан от 16.10.2006 года «О третейских судах».

Как следует из положений названных актов, споры между участниками внешнеэкономической деятельности разрешаются в основном хозяйственными судами.

Законодательство Республики Узбекистан, как и законодательство многих государств, признает, что субъекты внешнеэкономической деятельности могут по договоренности между собой определять, каким арбитражным органом и в каком государстве будет рассматриваться возможный спор. Достигнутая договоренность должна быть зафиксирована либо путем включения отдельного положения в договор (контракт), либо путем заключения специального соглашения о рассмотрении спора в конкретном арбитражном органе. Положение, включенное в договор (контракт), носит наименование арбитражной оговорки. В том случае, если стороны не предусмотрели в договоре порядок разрешения спора либо не заключили на этот счет отдельного

арбитражного соглашения и между сторонами возник спор, они могут заключить для разрешения возникшего спора соглашение об арбитражном разбирательстве. Такое соглашение носит наименование третейской записи, или компромисса. В арбитражной оговорке (арбитражном соглашении) может быть указан арбитражный орган любого государства. Наиболее часто в качестве этих органов называются арбитраж при Торговой палате г. Стокгольма, Арбитражный суд при Международной торговой палате (г. Париж), Лондонский международный третейский суд.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.

2.Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006

3.Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-І

4. Закон Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности» (Новая редакция) Утвержденный Законом РУз от 26.05.2000 года.

5.Закон Республики Узбекистан «Об экспортном контроле» введенный в действие Постановлением ОМ РУз от 26.08.2004 года.

6. Закон Республики Узбекистан от 16.10.2006 года «О трегейских судах».

7. Таможенный кодекс Республики Узбекистан. Утвержденный законом Республики Узбекистан от 26.12.1997 года.

8. Закон Республики Узбекистан от 07.05.1993 года «О валютном регулировании» (Новая редакция утверждена законом РУз от 11.12.2003 г.).

9. Закон Республики Узбекистан от 29.08.1997 года «О таможенном тарифе».

10. Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» от 25.04.1996года.

11. Указ Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года № УП-4059 «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области». Собрание законодательства Республики Узбекистан № 49 (341) 2008 г., ст. 478.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие, роль и значение инвестиционной деятельности в развитии рыночных отношений. Правовые основы инвестиционной деятельности. Формы осуществления инвестиционной деятельности. Иностранные инвестиции.

Понятие, роль и значение инвестиционной деятельности в развитии рыночных отношений

Статья 2 Закона Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности» определяет этот вид деятельности как совокупность действий субъектов инвестиционной деятельности, связанная с осуществлением инвестиций.

В научной литературе понятие «инвестиционная деятельность» рассматривается в двух значениях: в широком и узком смыслах. В широком смысле — это совокупная деятельность по вложению денежных средств и других ценностей в проекты, а также обеспечение отдачи вложений.

Инвестиционная деятельность - в узком смысле — это покупка/продажа долгосрочных активов и других объектов инвестирования, не являющихся денежными эквивалентами.

Другими словами можно определить, что инвестиционная деятельность представляет собой вложение инвестиций, или инвестирование, и совокупность практических действий по реализации инвестиций.

Инвестиционная деятельность представляет собой немаловажное значение в развитии экономики, т.к. путем инвестирования происходит формирование экономики, далее — макроэкономическая стабилизация, укрепление международного сотрудничества (это вытекает из самой сущности инвестирования), а также либерализации внешнеэкономической деятельности и валютного рынка.

Развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие нашей реформаторской стратегии. Только при сильной инвестиционной политике возможна реализация структурной перестройки экономики, расширение экспортного потенциала.¹

¹ И. А. Керимов. Наша цель: свободная и процветающая Родина. «О приоритетах экономической политики Узбекистана». Т.2.-Г. Узбекистан, 1996

Принципами осуществления мер по привлечению иностранных инвестиций являются:

во-первых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности;

во-вторых, дальнейшее совершенствование правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивающих широкое привлечение прямых капитальных вложений в экономику республики;

в-третьих, последовательное проведение политики открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологию мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства;

в-четвертых, концентрация средств на наиболее важных приоритетных направлениях, обеспечивающих независимость республики, а также связанных с выпуском конкурентоспособной продукции.¹

Президент И. А. Каримов также отмечает, что «нам не удастся в полной мере использовать имеющиеся возможности. Мы постоянно говорим об установлении активных отношений с зарубежными партнерами, широком привлечении иностранных инвестиций, передовой технологии. Ибо это означает создание новых рабочих мест, производство готовой продукции. Это поможет выйти на мировой рынок и в конечном итоге поднимет благосостояние республики, народа. Мы должны освоить искусство взаимодействия с зарубежными партнерами, заинтересовать иностранцев в совместном сотрудничестве, привлекать их капиталовложения. Те отрасли хозяйства, у которых нет связи с иностранными инвесторами, не имеют будущего».²

Правовые основы инвестиционной деятельности

Особое значение для Узбекистана имеет принятие законодательных основ широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику, обеспечения надежных прав и гарантий защиты интересов иностранных инвесторов. На сегодняшний день в Узбекистане уже создана система законодательно-правовых документов, лежащих в основе регулирования инвестиционной деятельности, в том числе и иностранных инвестиций. В их число входят Конституция Республики Узбекистан от 08.12.1992г., Гражданский Кодекс РУз от 29.08.96г., «О внеш-

¹ И. А. Каримов, Родина священна для каждого «Узбекистан по пути углубления экономических реформ». Т.3.-Т.: Узбекистан, 1996

² И. А. Каримов, Наша цель: свободная и процветающая Родина. «Экономические реформы - основа живого прогресса». Т.2.-Т.: Узбекистан, 1996

неэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 26.05.2000г. (в новой редакции), «О разгосударствлении и приватизации» (с изменениями и дополнениями) от 19.11.1991г., «О валютном регулировании» от 07.05.1993г., «О таможенном тарифе» от 27.08.1997г., «Об иностранных инвестициях» от 30.04.1998г., «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» от 30.04.1998г., «Об инвестиционной деятельности» от 24.12.1998г., «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. и др.

Кроме того, имеется ряд Указов Президента и Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, направленных на стимулирование внешнеэкономической деятельности, привлечение иностранных инвестиций, развитие и укрепление совместного предпринимательства.¹

Одной из характерных особенностей Гражданского кодекса Республики Узбекистан является закрепление принципов частного права. Это и равенство правового режима субъектов гражданских правоотношений (ст. 1), и неприкосновенность частной собственности (ст.166, 231), и недопустимость произвольного вмешательства государства в экономическую жизнь общества, обеспечение беспрепятственного осуществления права собственности (ст.171), и гарантии восстановления нарушенного права (ст.11).

Закон «О собственности в Республике Узбекистан» допускает существование любых форм собственности, способствующих эффективному функционированию экономики и росту народного благосостояния. Неприкосновенность и равные условия для развития всех форм собственности гарантируются данным законом. Республика Узбекистан создает собственнику все необходимые условия для обеспечения сохранности и приумножения имущества.

Закон «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» регулирует отношения, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности. Основными задачами Закона являются обеспечение экономической безопасности, защита экономического суверенитета и экономических интересов Республики Узбекистан при осуществлении внешнеэкономической деятельности, стимулировании развития национальной экономики, создании условий для интеграции экономики страны в мировую экономическую систему.

¹ Гулямов С.С., Саидов Г.Х. Экономико-правовые проблемы привлечения иностранных инвестиций (на примере Узбекистан и стран ЮВА). – Т. ТГЮИ, 2006. – С.91-108.

Закон «О валютном регулировании» определяет принципы осуществления валютных операций во внутреннем хозяйственном обороте и международных кредитно-расчетных отношениях, полномочия государственных органов в валютном регулировании и управлении валютными ресурсами, права и обязанности юридических и физических лиц и иностранных государств в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, основы валютного контроля и ответственность за нарушение законодательства о валютном регулировании в Республике Узбекистан.

Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» определяет организационные и правовые основы предупреждения, ограничения, пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, направлен на обеспечение условий для формирования и эффективного функционирования конкурентных отношений на товарных рынках.

Закон «Об иностранных инвестициях» является одним из основных источников права в рассматриваемой области отношений. Это следует из названия самого Закона, очерченного в нем круга регулируемых отношений. В Законе рассмотрены вопросы, связанные с определением иностранных инвестиций (ст.3), иностранных инвесторов (ст.4), форм осуществления иностранных инвестиций (ст.5), предприятий с иностранными инвестициями (ст.6), дочерних предприятий, филиалов и представительств предприятий с иностранными инвестициями (ст.7), хозяйственных объединений предприятий (ст.8). Здесь же определены правовой режим иностранных инвестиций на территории Республики Узбекистан (ст.9), права иностранных инвесторов (ст. 10), обязанности иностранных инвесторов (ст.11), хозяйственная деятельность иностранных инвесторов (ст. 12), концессионные договоры (ст. 13), привлечение иностранных работников (ст. 14), свобода передвижения (ст. 15), страхование иностранных инвестиций (ст. 16), обеспечение обязательств (ст.17), реорганизация или ликвидация предприятия с иностранными инвестициями (ст. 18), обязательства государства по иностранным инвестициям (ст. 19), функции органов, осуществляющих привлечение иностранных инвестиций (ст.20), полномочия государственных органов по контролю за деятельностью иностранных инвесторов (ст.21), а также конфликтующие положения (ст.22).

Законом «Об иностранных инвестициях» предусмотрены различные формы сотрудничества с иностранными партнерами и привлечения иностранных ресурсов.

В Законе «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» имеется специальная статья (ст.12) «Привлечение иностранных инвестиций». В данной статье определено, что иностранными инвестициями на территории Республики Узбекистан признаются все виды материальных и нематериальных благ, и прав на них, в том числе права на интеллектуальную собственность, а также любой доход от иностранных инвестиций, вкладываемый иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и других видов деятельности, не запрещенных законодательством. Формы и порядок осуществления иностранных инвестиций на территории Республики Узбекистан определяются законодательством.

Закон «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» содержит 13 статей, которые подробно регламентируют все процедуры, связанные с обеспечением гарантий и защиты прав иностранных инвесторов.

Этим же Законом предусматриваются и дополнительные гарантии и меры защиты, предоставляемые иностранным инвесторам (ст.4), гарантии от национализации, условия осуществления реквизиций (ст.5), гарантии использования средств (ст. 6), гарантии перевода средств (ст.7), гарантии возврата иностранных инвестиций в связи с прекращением инвестиционной деятельности.

К законодательным актам, регулирующим инвестиционную деятельность, непосредственно относится Закон «Об инвестиционной деятельности». В данном Законе раскрываются понятия, прежде всего «инвестиций», «инвестиционной деятельности», «инвестора». Выделены также виды и формы осуществления инвестиций, а также объекты и субъекты инвестиционной деятельности.

В иерархии нормативно-правовых актов существуют и другие законодательные акты, направленные на регулирование инвестиционных отношений.

24 июля 1992г был издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан». Как предписано в данном Указе «в целях создания необходимых условий для поступательного социально-экономического развития Республики Узбекистан, активизации внешнеэкономической деятельности, насыщения внутреннего рынка товарами первой необходимости, привлечения дополнительных капиталовложений, передовой техники и опыта управления, обеспечения надежных гарантий

защиты прав иностранных инвесторов, эффективного использования экспортного потенциала республики... в двухмесячный срок разработать и опубликовать Инвестиционную программу Республики Узбекистан, включающую перечень и технико-экономическую характеристику наиболее важных проектов по инвестициям в приоритетных отраслях народного хозяйства, обеспечивающих решение актуальных проблем жизнедеятельности республики».

31 мая 1996г. был издан Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию создания и деятельности предприятий с иностранными инвестициями». Этот Указ был направлен на создание благоприятных условий для образования и функционирования в Республике Узбекистан производственных предприятий с иностранными инвестициями, повышения их вклада в укрепление экономического потенциала республики и интегрирования в мировую экономику.

В Указе было предусмотрено: стимулировать создание и эффективную деятельность предприятий с иностранными инвестициями, производящих экспортоориентированную и импортозамещающую продукцию; запретить издание ведомственных актов, усложняющих порядок создания, регистрации и деятельности предприятий с иностранными инвестициями, а также запрос дополнительных справок и документов, не предусмотренных решениями правительства; разработать положения о порядке отношения предприятий с иностранными инвестициями к производственным предприятиям, производящим экспортоориентированную продукцию.

20 июня 1996г. последовало Распоряжение Президента Республики Узбекистан № Р-638 «О мерах по усилению контроля за эффективным использованием иностранных инвестиций». В нем предусматривалось: образовать в составе Контрольной инспекции аппарата Президента Республики Узбекистан службу контроля за эффективным использованием иностранных инвестиций; утвердить положение о службе контроля за эффективным использованием иностранных инвестиций Контрольной инспекции аппарата Президента Республики Узбекистан и т.д.

30 ноября 1996г. был издан Указ Президента «О дополнительных стимулах и льготах, предоставляемых предприятиям с иностранными инвестициями» (с изменениями), где для стимулирования создания и эффективной деятельности производственных предприятий с иностранными инвестициями были определены условия государственной регистрации предприятий с иностранными инвестициями, а

также введены с 1 января 1997г. следующие виды налоговых льгот: увеличение периода освобождения от налога на прибыль с 5 до 7 лет для производственных предприятий с иностранными инвестициями; снижение действующих ставок налога на прибыль; освобождение от уплаты налога на прибыль сроком на 5 лет с момента начала производства.

13 декабря 1996г. был издан Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию развития и инвестиционной деятельности предприятий с иностранными инвестициями», где в целях стимулирования развития производственных предприятий с иностранными инвестициями и активизации их инвестиционной деятельности было разрешено Национальному банку внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, коммерческим банкам, имеющим лицензию на проведение валютных операций, осуществлять кредитование инвестиционных проектов в свободно конвертируемой валюте за счет собственных и привлекаемых кредитных ресурсов, а также самостоятельно устанавливать процентные ставки по выдаваемым инвестиционным валютным кредитам.

31 января 1997г. был издан Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства», в котором определены меры по использованию кредитных линий международных организаций, предназначенных для стимулирования развития малого и среднего бизнеса в Узбекистане. В Указе было предусмотрено, что оборудование для осуществления соответствующих инвестиционных предложений должно быть полностью освобождено от обложения таможенными пошлинами.

Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта продукции, производимой предприятиями с иностранными инвестициями» от 26 августа 1997г. предполагал создание благоприятных условий для увеличения выручки предприятий с иностранными инвестициями, роста производства конкурентоспособной продукции.

В целях обеспечения структурной перестройки экономики 19 января 1998г. был издан Указ Президента «О дополнительных мероприятиях по стимулированию и реализации инвестиционных проектов». Указом определены также конкретные меры, как освобождение от налога на добавленную стоимость технологического оборудования, ввозимого на территорию Республики Узбекистан и т.д., реализация которых должна стимулировать приток иностранных инвестиций в страну.

24 октября 1998г. был принят Указ Президента № УП-2143 «О дальнейших мерах по стимулированию производства детской обуви предприятиями с иностранными инвестициями». В нем определены меры по освобождению предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве детской обуви, от уплаты налога НДС на завозимые в республику сырье, материалы и заготовки для использования в собственном производстве.

Указом Президента от 27 марта 1998г. был частично изменен Указ Президента от 30 ноября 1996г. «О дополнительных стимулах и льготах, предоставляемым предприятиям с иностранными инвестициями». В соответствии с новым Указом, в целях стимулирования создания малых и средних предприятий с иностранными инвестициями установлено, что с 1 января 1998г. к предприятиям с иностранными инвестициями относятся вновь создаваемые предприятия, в которых размер уставного фонда предприятия не может быть менее суммы, эквивалентной 250 тыс. долл. США: одним из участников предприятия обязательно является иностранное юридическое лицо; доля иностранных инвестиций составляет не менее 30% уставного фонда предприятия.

28 апреля 2000г. был принят Указ Президента №УП-2598 «О мерах по привлечению прямых иностранных инвестиций в разведку и добычу нефти и газа». Указ был принят в целях повышения эффективности поисковых и разведочных работ, увеличения объемов разведанных запасов углеводородного сырья и создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в нефтегазовый сектор страны.

Кроме того, в данном Указе установлено, что иностранным компаниям, привлекаемым для ведения поисковых и разведочных работ на нефть и газ, предоставляется режим наибольшего благоприятствования; эксклюзивное право на ведение на определенной территории поисковых и разведочных работ с последующей разработкой любого из выявленных на указанной территории месторождений путем создания совместного предприятия или на условиях концессии; преимущественное право на предоставление новой территории для продолжения поисковых и разведочных работ в случае невыявления на территории, оговоренной в контракте на проведение этих работ, ресурсов, имеющих промышленную ценность; право собственности и беспрепятственного вывоза предусмотренной учредительными документами совместного предприятия или концессионным договором части

добытых углеводородов, а также продуктов их переработки на толлинговой основе и др.

В рассматриваемом Указе Президента установлены различные льготы иностранным компаниям, осуществляющим геолого-разведочные работы. Эти же льготы касаются и совместных предприятий по добыче нефти и газа.

6 января 1998г. было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию информационного обеспечения привлечения иностранных инвестиций». В этом Постановлении предусматривается создание в структуре Госкомимущества, Министерства макроэкономики и статистики, Министерства внешнеэкономических связей Республики Узбекистан специальные группы по информационному обеспечению привлечения иностранных инвестиций.

Основными задачами и функциями групп по информационному обеспечению привлечения иностранных инвестиций является: нормирование банка данных о законодательно-нормативной базе, определяющей правовые условия, гарантии и льготы, создающие для иностранных инвесторов благоприятный «инвестиционный климат», об осуществляемых и намечаемых к осуществлению инвестиционных проектах; обеспечение иностранных инвесторов необходимыми справочно-информационными и аналитическими материалами; организация перевода на основные иностранные языки указанной информации для иностранных инвесторов о возможностях вложения инвестиций в экономику Узбекистана; установление четких контактов с международными информационными агентствами по распространению за рубежом информации об «инвестиционном климате» в Узбекистане и о проектах, в реализации которых могут принять участие иностранные инвесторы; распространение информации об инвестиционных возможностях республики через международную компьютерную сеть «Интернет»; организация семинаров по конкретным отраслям и направлениям инвестиционной деятельности с привлечением потенциальных зарубежных партнеров и т.д.

Определенную роль в широком привлечении иностранных инвестиций играет создание коммерческих организаций со 100-процентным иностранным участием. В современных условиях серьезных иностранных инвесторов интересуют не столько партнерство с предприятиями и организациями Узбекистана, сколько приобретение надежных элементов контроля над производством.

Постановлением Кабинета Министров №548 от 31 декабря 1998г. «О программе мер по осуществлению капитального строительства с участием иностранных инвестиций на 1999 год» был предусмотрен комплекс различных мероприятий, направленных на обеспечение своевременной реализации инвестиционных проектов с участием иностранных инвесторов, эффективное использование иностранных инвестиций. В рассматриваемом Постановлении был утвержден перечень приоритетных инвестиционных проектов с привлечением иностранных инвестиций и кредитов, освоение которых начато в предыдущие годы и будет продолжено в 1999г., приведен перечень приоритетных инвестиционных проектов с участием иностранных инвестиций и кредитов, вновь начинаемых в 1999г. и другие.

12 июля 1999г. Кабинет Министров принял Постановление «О предоставлении льгот гостиничным комплексам с участием иностранных инвестиций». В соответствии с данным Постановлением, с 1 января 1999г. гостиничный комплекс «Ле меридиан» компании «Бакри инвестиндо» и гостиница, построенная компанией «Бунг», были освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость по частичным услугам сроком на три года. Кроме того, гостиничный комплекс «Ле меридиан» до 1 января 2000г. был освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость на завозимое оборудование и материалы, предназначенные для реконструкции и комплектации гостиницы.

20 января 2000г. был принят Порядок применения понижающего коэффициента к ставке налога на доходы (прибыль) для производственных предприятий с иностранными инвестициями. Тем самым определен порядок применения понижающего коэффициента к ставке налога на доходы (прибыль), в зависимости от доли местного сырья, материалов и комплектующих.

При этом указано, что к предприятиям с иностранными инвестициями относятся иностранные, дочерние и совместные предприятия, соответствующие требованиям, установленным законодательством для предприятий с иностранными инвестициями, и в установленной деятельности которых на долю собственного производства и сервисного обслуживания выпускаемой продукции приходится более 60% от объема выручки от хозяйственной деятельности.

Далее установлено, что понижающие коэффициенты применяются только к предприятиям, у которых удельный вес стоимости местного сырья, материалов и комплектующих в общей стоимости используемого ими сырья, материалов и комплектующих составляет

70% и более. К местному сырью, материалам и комплектующим относятся сырье, материалы и комплектующие, производимые на территории Узбекистана. Предприятия, имеющие право на применение понижающего коэффициента, одновременно с расчетом налога на доходы (прибыль) должны представлять справку об использовании в производстве местного сырья, материалов и комплектующих по специальной форме.

11 октября 2000г. было принято Постановление Кабинета Министров № 393 «О дополнительных мерах по привлечению иностранных инвестиций в создание совместных предприятий». Постановлением предусмотрено поощрение создания в регионах страны предприятий с иностранными инвестициями. Кроме того, намечено создание межведомственной рабочей группы по координации учреждения и деятельности предприятий с иностранными инвестициями в регионах. Такие предприятия освобождаются от уплаты налога на доходы (прибыль) сроком на три года с момента начала производства, а по истечении указанного срока в течение последующих двух лет будут платить налог на доход (прибыль) в размере 50% от действующей ставки.

В Республике Узбекистане постоянно уделяется внимание совершенствованию инвестиционной деятельности, которое отражено следующих нормативных актах;

- Постановление Кабинета Министров № 393 «О дополнительных мерах по привлечению иностранных инвестиций в создание совместных предприятий» от 11 октября 2000года.

- Указ Президента Республики Узбекистан № УП-3270 «О мерах по упорядочению системы налогообложения в сфере торговли и общественного питания» от 30.06.2003года.

- Указ Президента Республики Узбекистан № УП-3594 «О дополнительных мерах по стимулированию привлечения прямых частных иностранных инвестиций» от 11.04.2005года и т.д.

Но, несмотря на наличие различных законодательных документов, регулирующих инвестиционную деятельность в Республике Узбекистан, эти документы в полной мере еще не способствуют широкому привлечению иностранных инвестиций. По объему привлекаемых иностранных инвестиций Узбекистан отстает от ряда стран СНГ, Восточной и Центральной Европы. На наш взгляд, на приток иностранных инвестиций негативное влияние оказывает запаздывание модернизации экономики и низкий уровень ее управления. Опреде-

ленное беспокойство у иностранных инвесторов вызывают нестабильная налоговая политика, которая постоянно подвергается непредсказуемым изменениям и несовершенство действующих законодательных актов и др.

Формы осуществления инвестиционной деятельности и виды инвестиций

Инвесторы могут осуществлять инвестиции путем:

создания юридических лиц или долевого участия в их уставных фондах (капиталах), в том числе путем приобретения имущества и акций;

приобретения ценных бумаг, включая долговые обязательства, эмитированные резидентами Республики Узбекистан;

приобретения концессий, включая концессии на разведку, разработку, добычу либо использование природных ресурсов;

приобретения права собственности в соответствии с законодательством, включая права собственности на объекты торговли и сферы обслуживания, на жилые помещения вместе с земельными участками, на которых они размещены, а также права владения и пользования землей (в том числе на основе аренды) и другими природными ресурсами.

Инвесторы могут осуществлять инвестиции и в иных формах, не противоречащих законодательству.

Изменение форм, в которые первоначально или повторно вкладываются инвестиции, не приводит к изменению их квалификации в качестве инвестиций.

Инвестиции по объекту назначения подразделяются на капитальные, инновационные и социальные.

К капитальным инвестициям относятся инвестиции, вкладываемые в создание и воспроизводство основных фондов, а также в развитие иных форм материального производства.

К инновационным инвестициям относятся инвестиции, вкладываемые в разработку и освоение нового поколения техники и технологий.

К социальным инвестициям относятся инвестиции, вкладываемые в развитие человеческого потенциала, навыков и производственного опыта, а также в развитие иных форм нематериальных благ.

Инвестиции капитальные: Вложения, определяемые как сумма средств, необходимых для строительства (расширения, реконст-

рукции, модернизации) и оснащения оборудованием инвестируемых объектов, расходов на подготовку капитального строительства и прироста оборотных средств и нематериальных активов, необходимых для нормального функционирования организаций.

Инвестиции различаются по объемам производства (масштабам проекта, производству продукции, работ, услуг), направленности (производственные, социальные и др.), характеру и содержанию периода (этапов) осуществления проектов (на весь период или только отдельные этапы), формам собственности (государственные или частные), характеру и степени участия государства (кредиты, пакет акций, налоговые льготы, гарантии и др.), окупаемости средств, эффективности конечных результатов и другим признакам.

Для формирования благоприятного климата инвестиционной деятельности, необходимо укрепить стимулы, расширить гарантии и льготы по привлечению иностранных инвестиций. Сделать так, чтобы рынок Узбекистана был еще более привлекательным для всех¹.

Все инвестиции подразделяют на две основные группы: реальные (капиталообразующие) и портфельные.

Реальные инвестиции - это в основном долгосрочные вложения средств (капитала) непосредственно в средства производства и предметы потребления. Они представляют собой финансовые вложения в конкретный, как правило, долгосрочный проект и обычно связаны с приобретением реальных активов. При этом может быть использован и заемный капитал, в том числе и банковский кредит. В таком случае банк также становится инвестором, осуществляющим реальное инвестирование.

Портфельные инвестиции - это вложение капитала в проекты, связанные, например, с формированием портфеля и приобретением ценных бумаг и других активов. В данном случае основной задачей инвестора является формирование и *управление* оптимальным инвестиционным портфелем, осуществляемое, как правило, посредством операции покупки и продажи ценных бумаг на фондовом рынке. Портфель - это совокупность собранных воедино различных инвестиционных ценностей.

Реальные инвестиции иногда называют *прямыми*, так как они непосредственно участвуют в производственном процессе, например, вложение средств в здания, оборудование, товарно-материальные за-

¹ Доклад Президента РУз И.А. Каримова. Узбекистан, устремленный в XXI век. На 14 сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва, 14 апреля 1999 г.

пасы и т.д. Согласно американской методологии, к прямым относятся инвестиции, формирующие более четверти капитала фирмы.

Государственные инвестиции осуществляются за счет бюджетных (налоги, займы, государственные доходы) и других ассигнований;

Частные - за счет собственных средств предпринимателя или другого физического лица, полученных им кредитов. Частные инвестиции могут осуществлять и акционерные, страховые компании, коммерческие банки, различные инвестиционные и другие фонды.

Вложения в финансовое имущество, приобретение прав на участие в делах других фирм, например приобретение их акций, других ценных бумаг, а также долговых прав» называют *финансовыми инвестициями*.

Различают также и *интеллектуальные нематериальные инвестиции* - это затраты на покупку патентов, лицензий, ноу-хау, подготовку и переподготовку персонала, вложения в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, рекламу и др.

Кроме того, различают начальные инвестиции, или *нетто инвестиции*, осуществляемые на основании проекта или при покупке предприятия (фирмы). Вместе с реинвестициями они образуют *брутто инвестиции*.

Реинвестиции - это вновь освободившиеся инвестиционные ресурсы, используемые на приобретение или изготовление новых средств производства и другие цели. Такие инвестиции могут быть направлены на замену имеющихся объектов новыми, рационализацию и модернизацию технологического оборудования или процессов. Изменение объемов выпуска (производства), диверсификацию, связанную с изменением номенклатуры; созданием новых видов продукции и организацией новых рынков сбыта, на обеспечение выживания предприятия (фирмы) в перспективе (например, на НИОКР, подготовку кадров, рекламу, охрану окружающей среды и др.).

Суммы новых инвестиций, увеличивающих размер основного капитала и направляемых на его модернизацию (возмещение) (средств, направляемых на возмещение износа основного капитала), составляют *валовые инвестиции*.

Затраты, независимо от источника их финансирования, направленные на возмещение потребленных средств, расширение и техническое перевооружение мощностей действующих предприятий, а также приобретение основных фондов производственного и непроизводственного назначения - *долгосрочные инвестиции*.

Они всегда реальны и могут осуществляться в следующих формах:

- строительство новых, реконструкция, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий и объектов производственной сферы;
- приобретение земельных участков и объектов природопользования;
- приобретение и создание нематериальных активов

Нематериальные активы - условная стоимость объектов промышленной и интеллектуальной собственности (собственности на результаты интеллектуального труда, объектами которого являются изобретения, открытия и др.), иных аналогичных имущественных прав, признаваемых объектом права собственности конкретного юридического или физического лица, и приносящих ему доход.

Они подразделяются на:

- *Финансовые активы* – валюта и кассовая наличность, депозиты в банках, вклады, чеки, страховые полисы, вложения в ценные бумаги, потребительский кредит, паи и т.п.
- *Нематериальные активы* - патенты, торговые марки, авторские права, франшизы и т.п.

Нематериальные активы - это неосязаемые (не воспринимаемые осязанием) активы, новая категория в составе имущества предприятия, числящегося на его балансе. Их основные характерные черты: отсутствие материально-вещественной (физической) структуры, использование в течение длительного времени, способность приносить доходы предприятию, высокая степень неопределенности относительно размеров возможной в будущем прибыли от их использования.

В практике планирования и учета долгосрочные инвестиции могут группироваться по следующим признакам:

1) по уровню централизации источников финансирования: централизованные (средства государственного бюджета), децентрализованные (собственные средства предприятия, заемные и привлеченные финансовые ресурсы и др.);

2) по технологической структуре (составу работ и затрат): на строительные и монтажные работы, приобретение всех видов оборудования, инструмента и инвентаря, прочие капитальные работы и затраты;

3) по характеру воспроизводства основных фондов: новое строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение;

4) по способу выполнения работ: подрядным и хозяйственным способом;

5) по назначению: производственного и непроизводственного назначения.

Регулирование инвестиционной деятельности формулируется следующим образом: проведение инвестиционной политики, направленной на социально-экономическое и научно-техническое развитие, обеспечивается государственными органами и т.д.

Для регулирования деятельности инвесторов на территории РУз государство использует следующие методы.

1. Контроль за соблюдением государственных норм и стандартов, а также за соблюдением правил обязательной сертификации, т.е. согласно Закону об инвестиционной деятельности субъекты инвестиционной деятельности обязаны соблюдать нормы и стандарты, установленные национальным законодательством. Если инвестиционная деятельность требует получения государственного сертификата на ее осуществление, государство контролирует получение такого сертификата.

2. Антимонопольные меры, приватизацию объектов государственной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства. Таким образом, для инвестирования того или иного направления экономики государство создает равные условия для всех участников инвестиционной деятельности, не допускает монополизации отдельных участков экономики одним инвестором или их группой. В отдельных случаях должен происходить конкурсный отбор инвестора (объявляться тендер) на инвестирование того или иного сектора экономики.

3. Экспертизу инвестиционных проектов, т.е. оценку экономической и иной целесообразности инвестиций в данный проект, отрасль или инвестиционную программу.

Инвестиционные обязательства, принимаемые отечественными и иностранными инвесторами при покупке ими государственных активов, осуществляются в виде прямых инвестиций на предприятие в денежной форме, поставки оборудования, запасных частей и комплектующих для технического перевооружения и реконструкции производства, посредством погашения инвестором задолженности предприятия перед бюджетом, государственными целевыми фондами, а также по кредитам, полученным предприятием под гарантии Правительства.

Специфика инвестиционных отношений в земельном праве заключается в следующем.

1. Существенными в договорах в сфере земельных отношений являются условия о цели использования (сельскохозяйственное производство, создание защитных насаждений, научно-исследовательские, учебные и иные цели, связанные с сельскохозяйственным производством), продажной цене (арендной плате), характеристике прочно связанных с участком объектов недвижимого имущества. Предмет договора купли-продажи и аренды любого земельного участка характеризуется специально составляемым документом - планом земельного участка, кадастровым и техническим номером участка и другими данными, которые позволяют однозначно выделить участок из других объектов недвижимого имущества.

2. Гражданско-правовой оборот природных ресурсов при осуществлении инвестиционной деятельности не является свободным, он существенно ограничен в силу экологических факторов и необходимости учета иных публичных интересов. Поэтому сделки с природными ресурсами, включая земельные участки, "сохраняя основные начала и принципы договорного регулирования, наполняются новым качеством публичного характера, который не соответствует устоявшимся представлениям о договорном регулировании".

3. Наиболее распространены следующие виды сделок инвесторов с земельными участками:

- купля-продажа.
- приватизация земельных участков, кроме земельных участков сельскохозяйственного назначения, приватизация которых по общему правилу не допускается. Также необходимо иметь в виду, что приватизация государственных и муниципальных земельных участков сельскохозяйственного назначения допускается только на торгах (конкурсах, аукционах); приватизация такого земельного участка без проведения торгов разрешена только лицу, арендующему его не менее трех лет при условии надлежащего использования им такого земельного участка;

- аренда, причем собственник объекта недвижимости, расположенного на земельном участке, относящемся к государственной или муниципальной собственности, может заключить договор аренды соответствующего участка. Договор аренды земельного участка не является препятствием для его выкупа.

- безвозмездное пользование;

- ипотека (залог недвижимого имущества), за исключением ипотеки земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и сельскохозяйственных угодий из состава земель сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и полевых земельных участков личных подсобных хозяйств, которая пока не допускается;

- изъятие земельного участка для государственных и муниципальных нужд, не используемого в соответствии с его назначением или используемого с нарушением законодательства;

- дарение;

- завещание;

- рента (постоянная, пожизненная, пожизненное содержание с иждивением);

- вклад в уставный капитал юридических лиц и т.д.

Централизованными инвестициями являются инвестиции, осуществляемые в рамках государственной инвестиционной деятельности путем:

прямого финансирования за счет средств государственного бюджета и внебюджетных фондов;

привлечения иностранных инвестиций и кредитов под гарантии Правительства Республики Узбекистан.

Управление централизованными инвестициями включает определение объектов для целей государственных инвестиций, условия инвестирования и решение связанных с ними других вопросов.

Управление централизованными инвестициями осуществляется органами государственной власти на местах и органами государственного управления в пределах их компетенции.

Решения по осуществлению централизованных инвестиций принимаются государственными органами на основе прогнозов социально-экономического развития, целевых научно-технических и комплексных государственных программ и технико-экономических обоснований, определяющих целесообразность этих инвестиций.

Проекты целевых комплексных государственных программ общегосударственного значения разрабатываются и утверждаются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Олий Мажлис Республики Узбекистан утверждает объемы инвестиций, финансируемых из государственного бюджета.

Размещение централизованных инвестиций осуществляется, как правило на основе государственного контракта. Государственный

контракт заключается на основе конкурсного (тендерного) отбора исполнителя - участника инвестиционной деятельности. При этом для указанного исполнителя законодательством могут быть установлены определенные льготы.

Инвестиционные проекты, осуществляемые в приоритетных направлениях социально-экономического развития, включаются в Инвестиционную программу Республики Узбекистан, которая утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Участником реализации инвестиционных проектов, включенных в Инвестиционную программу Республики Узбекистан, предоставляются налоговые и иные льготы. Конкретный перечень льгот по каждому отдельному инвестиционному проекту или в целом по Инвестиционной программе Республики Узбекистан определяется в порядке, установленном законодательством.

Инвестиции можно квалифицировать на основании различных критериев: организационных форм, объектов инвестиционной деятельности, характеру участия в инвестировании, видах собственности на ресурсы. Исходя из организационных форм, выделяются такие типы инвестиций, как инвестиционный проект и инвестиционный портфель. Первый тип инвестиций означает наличие определенного объекта инвестиционной деятельности и реализации, как правило, одной формы инвестиций.

По объектам инвестиционной деятельности капитальные вложения подразделяются на долгосрочные реальные инвестиции, направленные на создание и воспроизводство основных фондов, на материальные активы, а также на нематериальные активы.

Сюда же относятся краткосрочные инвестиции в оборотные средства (товарно-материальные запасы, ценные бумаги и т.д.; а также финансовые инвестиции в государственные и корпоративные ценные бумаги).

Иностранные инвестиции

Иностранными инвестициями на территории Республики Узбекистан признаются все виды материальных и нематериальных благ и прав на них, в том числе права на интеллектуальную собственность, а также любой доход от иностранных инвестиций, вкладываемые иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и других видов деятельности, не запрещенных законодательством, преимущественно в целях получения прибыли (дохода).

Иностранными инвесторами в Республике Узбекистан могут быть:

иностранные государства, административные или территориальные органы иностранных государств;

международные организации, основанные в соответствии с соглашениями или другими договорами между государствами или являющиеся субъектами международного публичного права;

юридические лица, любые иные товарищества, организации или ассоциации, основанные и действующие в соответствии с актами законодательства иностранных государств;

физические лица, являющиеся гражданами иностранного государства, лица без гражданства и граждане Республики Узбекистан, постоянно проживающие за границей.

Законодательными актами в этой сфере являются:

– Положение о порядке разработки, проведения экспертизы и утверждения документации инвестиционных проектов (Приложение N 1 к Постановлению КМ РУз от 07.06.2007 г. N 110)

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.06.2007 г. N 110 "Об утверждении Положения о порядке разработки, проведения экспертизы и утверждения документации инвестиционных проектов"

– Положение о порядке подготовки и реализации инвестиционных проектов в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола (Приложение к Постановлению КМ РУз от 10.01.2007 г. N 9)

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10.01.2007 г. N 9 "Об утверждении Положения о порядке подготовки и реализации инвестиционных проектов в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола"

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 04.01.2007 г. N ПП-554 "О дополнительных мерах по повышению эффективности проведения экспертизы инвестиционных проектов"

В соглашениях о поощрении и взаимной защите капиталовложений между Республики Узбекистан и другими государствами обычно предусматривается, что термин "инвестор" означает, во-первых, физические лица, имеющие гражданство договаривающейся стороны, во-вторых, любые корпорации, товарищества, компании, фирмы, предприятия, организации и ассоциации, учрежденные в соответствии с действующим на территории договаривающейся стороны законодательством, при условии, что они правомочны, в соответствии с зако-

нодательством своей договаривающейся стороны, осуществлять капиталовложения на территории другой договаривающейся стороны (ст. 1 Соглашения с Великобританией, ст. 1 Соглашения с Канадой, ст. 1 Соглашения с Кореей, ст. 1 Соглашения с Турцией и др.)

Следует особо остановиться на второй категории потенциальных инвесторов, т.е. на иностранных физических лицах. Закон об иностранных инвестициях относит к иностранным инвесторам иностранных граждан, под которыми понимаются также лица, не являющиеся гражданами данного государства и имеющие доказательства принадлежности к гражданству иностранного государства.

Вышеприведенное положение еще раз подтверждает, что новый закон усовершенствовал терминологию инвестиционного законодательства. Действительно, по-новому раскрыта такая основополагающая дефиниция, как "иностранный инвестор". Ранее действовавший закон, определявший иностранных инвесторов как "любые компании, фирмы, ассоциации, созданные в соответствии с законодательством страны своего местонахождения", не приводил четких коллизионных критериев установления правоспособности иностранных компаний осуществлять инвестиции на территории Республики Узбекистан и не разъяснял, понимаются ли под "компаниями, фирмами, ассоциациями" также и организации без статуса юридического лица (например, "полные товарищества германского права").

Этот закон при определении понятия "иностранный инвестор" использует категории международного частного права, о чем свидетельствует процитированный выше перечень лиц и организаций. Это не является достаточным для обозначения субъектов инвестиционной деятельности. Дело в том, что при этом следует учитывать в первую очередь правовой статус юридического лица (как инвестора или как объекта инвестиций) в Республики Узбекистан как в государстве, принимающем иностранные инвестиции. А это уже прерогатива национального права. Дело второе - особенности, связанные с определением государственной принадлежности (личного статуса) юридического лица по международному частному праву.

Международные соглашения опосредуют различную деятельность, связанную с трансграничным движением капитала, в том числе и с инвестициями. Особенно опасны для иностранных инвесторов национализация и аналогичные ей по своим последствиями меры принудительного характера, т.е. не только изъятие, но и любое ограничение в отношении имущества или права. В ст.11 Сеульской конвенции 1985 г.

указаны виды некоммерческих (политических) рисков. Одним из них является риск экспроприации или аналогичных мер. Данное определение охватывает в том числе и случаи "ползучей" национализации, т.е. когда государство, не лишая прямо иностранного инвестора его прав собственника путем применения различных мер, фактически лишает его контроля над инвестициями и превращает его права в фикцию.

Проблема предоставления международно-правовых гарантий прямым иностранным инвестициям назрела, и необходимо найти для нее соответствующее международно-правовое решение. Являясь частноправовой по содержанию, по форме она может быть разрешена в международно-правовом публичном порядке. Это обусловлено тем, что, будучи формой международных экономических связей, иностранные инвестиции регулируются как международными нормами, так и национальным законодательством.

По своему содержанию многосторонние международные договоры в сфере иностранных инвестиций можно разделить на договоры, обеспечивающие защиту иностранных инвестиций, и договоры, направленные на регулирование иностранных инвестиций.

К числу первых можно отнести Вашингтонскую конвенцию "О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и лицом других государств" 1965 г., Сеульскую конвенцию "Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций" 1985 г. Указанные конвенции касаются проблем, связанных с устранением лишь неблагоприятных последствий, вызванных действиями государства, но не самого порядка регулирования инвестиций. К числу договоров, регулирующих инвестиции, относится Римский договор об учреждении Европейского экономического сообщества, который после подписания Маастрихтского соглашения заменен на Амстердамский договор от 1 мая 1997 г.; Соглашение по торговым аспектам иностранных инвестиций (ТРИМС), действующее в системе ВТО.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 30.04.1998г. «Об иностранных инвестициях» государство гарантирует и защищает все права иностранных инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан.

Иностранным инвесторам и иностранным инвестициям предоставляется справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Такой режим не может быть менее благоприятным, чем режим, определенный в международных договорах Республики Узбекистан.

Правовой режим для иностранных инвестиций не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан.

Законодательство Республики Узбекистан может содержать, в соответствии с общепринятыми нормами международного права, ограничения или запрет на иностранные инвестиции в определенных сферах экономики и деятельности с целью защиты интересов национальной безопасности Республики Узбекистан.

Восстановление нарушенных прав и интересов иностранных инвесторов, гарантированных законами Республики Узбекистан, регулируются законодательством, в том числе международными договорами Республики Узбекистан.

Иностранный инвестор в соответствии с принципами международного права и законодательством Республики Узбекистан, имеет право:

- самостоятельно определять объемы, виды и направления осуществления инвестирования;

- заключать договоры с юридическими и физическими лицами для осуществления инвестиционной деятельности;

- владеть, пользоваться и распоряжаться своими инвестициями и результатами инвестиционной деятельности. По решению иностранного инвестора право владения, пользования, распоряжения инвестициями, их результатами могут быть переданы другим юридическим и физическим лицам в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан. Взаимоотношения сторон при передаче прав регулируются ими на основе договоров;

- самостоятельно принимать решение о патентовании за рубежом и в Республике Узбекистан принадлежащих ему изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, полученных в результате инвестиционной деятельности в Республике Узбекистан;

- самостоятельно и свободно распоряжаться доходом (включая его беспрепятственную репатриацию), полученным в результате инвестиционной деятельности;

- привлекать в Республику Узбекистан денежные средства в виде кредитов и займов;

- использовать средства в национальной валюте на своих счетах для приобретения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке;

- приобретать права на земельные участки в случаях и на условиях, предусмотренных законодательством;

использовать имущество и любые имущественные права, принадлежащие ему на правах собственности, в качестве обеспечения по всем видам принятых им обязательств, включая обязательства, направленные на привлечение заемных средств в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

на получение адекватной компенсации в случае реквизиции его инвестиций и иных активов;

получать возмещение убытков, причиненных в результате незаконных действий (бездействия) и решений органов государственного управления, органов государственной власти на местах и их должностных лиц.

Иностранный инвестор имеет и другие права, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

Иностранные инвесторы при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан обязаны:

соблюдать действующее законодательство Республики Узбекистан;

уплачивать налоги и производить иные платежи в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

отвечать по договорным обязательствам, взятым им в связи с инвестированием;

получать заключения экспертизы инвестиционных проектов в части соблюдения санитарно-гигиенических, экологических и иных требований, вытекающих из законодательства Республики Узбекистан;

воздерживаться от любых форм прямого и (или) косвенного незаконного воздействия на своих партнеров по инвестиционной деятельности или на органы государственного управления и органы государственной власти на местах с целью получения дополнительных льгот и преимуществ по сравнению со своими конкурентами.

Иностранный инвестор несет ответственность за нарушение законодательства Республики Узбекистан на общих основаниях и отвечает своим имуществом, принадлежащим ему на праве собственности, на которое может быть обращено взыскание в соответствии с законодательными актами Республики Узбекистан.

Хозяйственная деятельность иностранных инвесторов, в том числе по созданию, продаже, реорганизации или ликвидации предприятий с иностранными инвестициями, их дочерних предприятий, филиалов и иных структур, а также хозяйственных ассоциаций и объ-

единений, формированию фондов предприятий с иностранными инвестициями, заключению арендных и иных договоров, регулируется законодательством Республики Узбекистан.

Предприятиями с иностранными инвестициями (ПИИ) являются предприятия, в которых иностранные инвестиции составляют не менее 30 процентов акций (долей, паев) или уставного фонда. Они могут создаваться и функционировать в любых организационно-правовых формах, не противоречащих законодательству Республики Узбекистан.

Условием создания ПИИ является участие в нем иностранного инвестора, в качестве которого могут выступать:

иностранные государства, административные или территориальные органы иностранных государств;

международные организации, основанные в соответствии с соглашениями или другими договорами между государствами или являющиеся субъектами международного публичного права;

юридические лица, любые иные товарищества, организации или ассоциации, основанные и действующие в соответствии с актами законодательства иностранных государств;

физические лица, являющиеся гражданами иностранного государства, лица без гражданства и граждане Республики Узбекистан, постоянно проживающие за границей.

К ПИИ, подлежащим государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его территориальных органах, относятся вновь создаваемые предприятия, отвечающие следующим условиям:

размер уставного фонда предприятия не может быть менее суммы, эквивалентной 150 тыс. долларов США;

одним из участников предприятия обязательно является иностранное юридическое лицо;

доля иностранных инвестиций составляет не менее 30 процентов уставного фонда предприятия.

Для ПИИ, вновь создаваемых на территории Республики Каракалпакстан и Хорезмской области, с 1 июля 2002 года установлены критерии, которые отличаются от вышеприведенных. Для них минимальный размер уставного фонда не может быть менее суммы, эквивалентной 75 тыс. долларов США.

Предприятия, не соответствующие указанным условиям, к ПИИ не относятся и подлежат государственной регистрации в хокимиятах городов и районов по месту своего нахождения.

Кроме льгот по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет, иностранным инвесторам предоставляются гарантии в соответствии с Законом РУз "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов". Порядок применения гарантий, установленных для иностранных инвесторов частью четвертой статьи 3 вышеуказанного Закона, регулируется:

Указом Президента РУз "О дополнительных мерах по стимулированию привлечения прямых иностранных инвестиций" от 11.04.2005 г. N УП-3594, в пункте 7 которого определены конкретные условия применения гарантий:

Положением о порядке применения гарантий, установленной частью четвертой статьи 3 Закона Республики Узбекистан "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов" (приложение N 1 к постановлению КМ РУз от 2.08.2005 г. N 180).

Предприятия с иностранными инвестициями уплачивают налоги и иные платежи в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, включая платежи по социальному страхованию и социальному обеспечению за своих работников, являющихся гражданами Республики Узбекистан.

Все расходы предприятий с иностранными инвестициями в иностранной валюте должны обеспечиваться за счет их собственных валютных поступлений, а также других разрешенных законодательством Республики Узбекистан источников получения иностранной валюты. Их валютная самокупаемость может быть обеспечена также в рамках создаваемых консорциумов, объединений и других организационных структур.

Предприятия с иностранными инвестициями самостоятельно осуществляют экспортно-импортные операции с соблюдением требований законодательства Республики Узбекистан. Экспорт продукции собственного производства не подлежит лицензированию и квотированию.

Предприятия с иностранными инвестициями вправе без лицензии импортировать продукцию для собственных производственных нужд в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Порядок определения продукции собственного производства, поставляемой на экспорт, и продукции, импортируемой предприятиями для собственных нужд, устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Имущество, ввозимое иностранными инвесторами и предприятиями с иностранными инвестициями с долей иностранных инве-

стиций в уставном фонде не менее тридцати трех процентов в Республику Узбекистан для собственных производственных нужд, освобождается от обложения таможенной пошлиной в порядке, установленном законодательством. Имущество, ввозимое для личных нужд иностранных инвесторов и граждан иностранных государств, находящихся в Республике Узбекистан в соответствии с заключенными с иностранными инвесторами трудовыми договорами, не облагается таможенной пошлиной.

Предприятия с иностранными инвестициями осуществляют учет и отчетность в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан. Они ведут бухгалтерские книги и записи в национальной валюте Республики Узбекистан, а также, по своему усмотрению, в свободно конвертируемой валюте.

В соответствии с Законом «О концессиях» концессия представляет собой разрешение, выдаваемое от имени государства иностранному инвестору на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности, связанной с предоставлением ему имущества, участков земли и недр на основе заключения концессионного договора.

Субъектами концессионных правоотношений является:

- концессионер - иностранный инвестор, с которым заключен концессионный договор.

Государство, уступая концессионеру права владения и пользования предоставленным имуществом, участками земли и недр, связанные с концессионной деятельностью, оставляет за собой исключительное право распоряжения ими.

Продукция и доходы, полученные концессионером в результате концессионной деятельности, являются его собственностью в объемах, определяемых концессионным договором.

Республика Узбекистан имеет преимущественное право на приобретение продукции у концессионера.

Предоставление иностранным инвесторам концессии на разведку, разработку и эксплуатацию природных ресурсов и ведение иной хозяйственной деятельности производится на основе концессионных договоров, заключаемых иностранными инвесторами с уполномоченными органами государственного управления Республики Узбекистан в порядке, определяемом законодательством.

Концессии допускаются во всех сферах и видах деятельности, если они не запрещены законодательством Республики Узбекистан и отвечают целям заключаемых концессионных договоров.

Концессионная деятельность в Республике Узбекистан осуществляется на основе:

- взаимовыгодности;
- конкурсного, аукционного подхода к выбору концессионеров;
- невмешательства в хозяйственную деятельность концессионера, осуществляемую в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан;
- соблюдения действующего в Республике Узбекистан законодательства в области охраны труда, природопользования и охраны окружающей среды, экологической и санитарно-гигиенической безопасности;
- обеспечение выпуска продуктов, соответствующей стандартам и нормативным документам, действующим в Республике Узбекистан, если иное не предусмотрено международными договорами или соглашениями с участием Республики Узбекистан.

Концессионный договор заключается на срок до пятнадцати лет. В необходимых случаях, по решению Кабинета Министров, договор может быть продлен.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Узбекистан "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов" в Республике Узбекистан установлен режим, предусматривающий предоставление иностранным инвесторам условий не менее благоприятных, чем соответствующие условия для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан.

Государство гарантирует и защищает права иностранных инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Узбекистан.

В целях дальнейшего улучшения инвестиционного климата в стране, широкого привлечения частных прямых иностранных инвестиций согласно Указа Президента Республики Узбекистан 11.04.2005 года УП-3594 «О дополнительных мерах по стимулированию привлечения частных иностранных инвестиций» предоставляются налоговые льготы т.е., освобождения от уплаты по основной деятельности налога на доходы (прибыль), налога на имущество, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий, а также обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд при объеме прямых частных иностранных инвестиций:

от 300 тыс. долларов США до 3 млн. долларов США - сроком на 3 года;

свыше 3 млн. долларов США до 10 млн. долларов США - сроком на 5 лет;

свыше 10 млн. долларов США - сроком на 7 лет.

Установлено что налоговые льготы, применяются при следующих условиях:

размещения указанных предприятий в трудноизбыточных регионах - Республике Каракалпакстан, Джизакской, Кашкадарьинской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской. Хорезмской областях, а также в сельских населенных пунктах Навоийской, Андижанской, Наманганской и Ферганской областей;

осуществления иностранными инвесторами частных прямых иностранных инвестиций без предоставления гарантии Республики Узбекистан;

доли иностранных участников в уставном капитале предприятия должна быть не менее 50 процентов;

внесения частных прямых иностранных инвестиций после государственной регистрации указанных предприятий;

вложение иностранных инвестиций в виде свободно конвертируемой валюты или нового современного технологического оборудования;

направление дохода, полученного в результате предоставления указанных льгот в течение срока их применения, на реинвестирование с целью дальнейшего развития предприятия.

В случае если последующее законодательство Республики Узбекистан ухудшает условия инвестирования, то к иностранным инвесторам в течение десяти лет с момента инвестирования применяется законодательство, действовавшее на дату инвестирования. Иностранный инвестор имеет право по своему усмотрению применять те положения нового законодательства, которые улучшают условия его инвестирования.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» иностранные инвестиции и иные активы иностранных инвесторов в Республике Узбекистан не подлежат национализации.

Иностранные инвестиции и иные активы иностранных инвесторов не подлежат так же реквизиции, за исключением случаев стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий.

Литература:

1. Гражданский Кодекс РУз от 29.08.96г. (с изменениями).
2. Закон Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» от 30.04.1998г. (с изменениями).
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» от 30.04.1998г..
4. Закон Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности» от 24.12.1998г.,
5. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. и др.
6. Гулямов С.С., Сапаев Т.Х. Экономико-правовые проблемы привлечения иностранных инвестиций (на примере Узбекистана и стран ЮВА). – Т.: ТГЮИ, 2006.
7. Богуславский М.М. Иностранные инвестиции: Правовое регулирование. М., 1996.
8. Фархутдинов И.З. Двустороннее регулирование иностранных инвестиций//Сб. науч. статей. М.: МИИТ. 2003. N 6.

СИСТЕМА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Организационно-правовая система защиты субъектов предпринимательства. Органы юстиции как уполномоченный орган защищающий субъектов предпринимательства. Роль и полномочия прокуратуры и антимонопольных органов в защите субъектов предпринимательской деятельности. Особенности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Торгово-промышленной палаты, союзами дехканских и фермерских хозяйств. Защита прав предпринимателей судом.

Государственные органы занимают важное место в либерализации экономики и социально-политической жизни, построении правового государства, реформировании судебной-правовой системы, защите прав и свобод человека, прав и законных интересов предпринимателей и владельцев частной собственности, усовершенствовании договорно-правовой деятельности хозяйствующих субъектов и развитии юридической службы.

Одной из важных задач государственных органов в частности, органов юстиции является обеспечение единой государственной политики в сфере законотворчества и правоприменительной практики.

Правовые основы деятельности по оказанию юридической помощи хозяйствующим субъектам органами юстиции закреплены в Законе Республики Узбекистан « О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов»¹, в указах Президента Республики Узбекистан « О совершенствовании деятельности Министерства юстиции»², « Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства»³, «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств»⁴, постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об активизации деятельности республиканского координационного совета по стимулированию раз-

¹ Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29 августа 1998 г. № 670-И/ Ведомости Олий Мажлиси Республики Узбекистан 1998 г. № 2, ст. 68

² Указ Президента Республики Узбекистан « О совершенствовании деятельности Министерства юстиции» от 8 января 1992 года №УП-314/И/ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1992 г., №2, ст. 98

³ Указ Президента « Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства » от 5 января 1995 года №УП-1030/И/ «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 1995 г., N 25, ст. 230

⁴ Указ Президента «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств» от 4 марта 1998 года №УП-1938/И/ Ведомости Олий Мажлиси Республики Узбекистан 1998 г. № 4, ст. 56

вития малого и частного предпринимательства»¹. «О дополнительных мерах по усилению правовой защиты прямых иностранных инвестиций»² и в Положении о Министерстве юстиции Республики Узбекистан³, а также в других нормативно-правовых актах.

Деятельность органов юстиции по оказанию юридической помощи хозяйствующим субъектам можно разделить на следующие три направления:⁴

1. Оказание юридической помощи хозяйствующим субъектам, защита их прав и законных интересов;

2. Оказание юридической помощи иностранным инвесторам и предприятиям с их участием, защита их прав;

3. Оказание помощи в составлении хозяйственных договоров и укреплении договорной дисциплины.

Для оказания органами юстиции юридической помощи хозяйствующим субъектам в Министерстве и его управлениях созданы специальные структурные подразделения. Например, в центральном аппарате Министерства юстиции организованы следующие управления: по защите прав предпринимателей, по контролю договорно-правовой работы, правовой защиты иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями. Кроме того, в территориальных управлениях юстиции созданы соответствующие структурные подразделения.

Основными задачами управления по защите прав предпринимателей и его подразделений на местах являются:

1. обеспечение контроля за строгим соблюдением всех нормативно-правовых актов по регулированию деятельности и оказанию поддержки вновь создаваемым и действующим субъектам предпринимательства;

2. внесение предложений по совершенствованию действующего законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей, создание благоприятных правовых и организационных условий для образования и эффективной деятельности субъектов предпринимательства;

¹Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об активизации деятельности республиканского координационного совета по стимулированию развития малого и частного предпринимательства» от 17 февраля 2000 года № 57

²Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению правовой защиты прямых иностранных инвестиций»², от 02.05.2003 г. № 205 // «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2003 г., N 9-10, ст. 72

³Положение о Министерстве юстиции Республики Узбекистан от 27.08.2003 г. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2003 г., №15-16, ст.138

⁴Ф.Х.Отаханов Юридическая служба в Узбекистане.Т.: «Адолят».2008.С.156

3.обеспечение контроля за законностью осуществления проверок со стороны контролирующих органов;

4.принятие мер по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательства;

5.осуществление мониторинга, выявление и изучение фактов незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства со стороны государственных структур, органов государственной власти на местах, а также их должностных лиц. Внесение по каждому факту предложений по привлечению виновных лиц к ответственности, вплоть до уголовной.

В настоящая время полномочия органов юстиции по защите прав хозяйствующих субъектов намного расширились.¹ На Министерство юстиции возложены задачи по обеспечению правовой защиты иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями. Для осуществления указанных задач министерству предоставлены следующие права:

1.изучать обоснованность привлечения иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями к ответственности путём ознакомления с необходимыми документами, в том числе материалами уголовных, гражданских, хозяйственных и административных дел;

2.вносить руководителям министерств, ведомств и контролирующих органов, а также местных органов власти и управления представления об устранении выявленных нарушений законодательства, причин нарушения и способствующих условий, обязательные для исполнения в установленные сроки;

3.ставить перед соответствующими органами вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности при выявлении фактов нарушения ими прав и законных интересов иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также при неисполнении должностными лицами законных требований органов юстиции;

4.приостанавливать действия или решения контролирующих и местных органов власти и управления, нарушающие права иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

5.обращаться с предложениями в судебные инстанции без уплаты государственной пошлины о пересмотре судебных актов по уго-

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 мая 2003 года №205 «О дополнительных мерах по усилению правовой защиты прямых иностранных инвестиций»// "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2003 г., N 9-10, ст. 72

ловным, гражданским, хозяйственным и административным делам, нарушающих права и законные интересы иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

6.привлекать соответствующих специалистов для проверок обращений иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями о нарушениях их прав и законных интересов.

Решения Министерства юстиции Республики Узбекистан в части обеспечения защиты прав иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями являются обязательными для министерств, ведомств, хозяйственных объединений, хокимиятов областей, городов и районов.

Ещё одним из направлений оказания юридической помощи органами юстиции хозяйствующим субъектам - является оказание помощи в составлении хозяйственного договора и укреплении договорной дисциплины.

На Министерство юстиции возложена задача разработки мер по привлечению к ответственности хозяйствующих субъектов, и прежде всего их должностных лиц за нарушение договорной дисциплины, формализм и правовой нигилизм; по разработке мероприятий по укреплению правовых основ заключения и исполнения договоров, в том числе договоров контрактации в сельском хозяйстве, систематическому изучению состояния выполнения договорных обязательств и повышения ответственности хозяйствующих субъектов.¹ Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 апреля 1998 года² на Министерство юстиции возложены конкретные задачи при выявлении нарушений обязательств по договорам, в частности вносить соответствующие представления, обязательные для исполнения в месячный срок, на предмет персональной ответственности должностных лиц и предъявления иска в хозяйственные суды, а также возмещения ущерба, допущенного в результате неисполнения договорных условий; с привлечением специалистов адвокатских бюро, коллегий и фирм систематически проводить установочные семинары по обучению руководителей и специалистов вопросам составления и

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств» от 4 марта 1998 года №УП-1938// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 3, ст. 35

² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению реализации указа Президента Республики Узбекистан от 4 марта 1998 г. № УП-1938 « Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств от 24 апреля 1998 года № 177// "Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан". 1998 г., № 4, ст. 17

исполнения хозяйственных договоров, в том числе контракции, ввести в практику территориальных подразделений Министерства юстиции Республики Узбекистан оказание юридических консультаций для представителей хозяйствующих субъектов.

В Узбекистане с целью создания более благоприятных условий для деятельности субъектов предпринимательства, совершенствована система отчетности и порядок ее представления. Согласно Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15.06.2005 года «О совершенствовании системы отчетности, представляемой субъектами предпринимательства, и усилении ответственности за ее незаконное истребование» все ежемесячные отчеты переведены на ежеквартальную основу представления микрофирмами и малыми предприятиями в органы государственной налоговой службы всех расчетов по налогам, сборам, отчислениям и иным обязательным платежам.

Установлен порядок, при котором не допускается истребование у субъектов предпринимательства:

органами государственной налоговой службы и органами государственной статистики дополнительно к установленной финансовой и статистической отчетности любых сведений, справок и документов, за исключением истребования во время проведения проверок в установленном законодательством порядке;

другими органам государственного управления, органами государственной власти на местах и иными организациями любой информации, включая отчетность, сведения, справки и документы, не предусмотренной утвержденными в установленном порядке актами законодательства.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчинённые ему прокуроры.¹

В структуре Генеральной прокуратуры, прокуратур Республики Каракалпакстан, областей созданы отделы по обеспечению законности и защите прав хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства.² Задачами данных отделов, определены следующие:

1. Надзор за своевременным и полным исполнением законов, требований и положений, изложенных в указах Президента Республики Узбекистан и решениях правительства по углублению экономических реформ в сельском хозяйстве;

¹ Ст.118 Конституции Республики Узбекистан .Т.: «Узбекистан».2008.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 11 марта 2004 года № УП-3406 « О дополнительных мерах по обеспечению исполнения законов, направленных на реформирование в сельском хозяйстве» // "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2004 г., N 10, ст. 113

2. Систематическое проведение мониторинга посевных площадей под главные сельскохозяйственные культуры (хлопок и зерно), проведение выборочных проверок соответствия посевных площадей принятым и утверждённым договорным обязательствам со стороны производителей- фермерских и ширкатных хозяйства, районов и областей;

3. Реализация комплексных мер по предупреждению нарушений установленного нормативно-правовыми актами порядка выделения земель фермерским и дехканским хозяйствам, предотвращение при этом злоупотреблений служебным положением со стороны ответственных лиц, фактов использования родственных и приятельских отношений;

4. Осуществление постоянного контроля за строго целевым использованием земель, недопущением исключения из оборота посевных орошаемых земель, соблюдением принятых договорных обязательств по производству сельскохозяйственной продукции;

5. Защита прав и интересов фермерских и дехканских хозяйств, обеспечивающих целевое и бережное использование земель, сохранение их плодородия и соблюдение экологических норм;

6. Принятие мер по предотвращению фактов расточительного использования водных ресурсов, хищений минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, бесхозяйственности в эксплуатации гидротехнических, мелиоративных сооружений и сельскохозяйственной техники;

7. Профилактика и предупреждение правонарушений в сфере сельского хозяйства, в том числе путём широкого разъяснения законодательства.

Особенность оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам органами прокуратуры заключается в том, что такую помощь хозяйствующие субъекты могут получить, когда их права нарушаются государственными органами или другими хозяйствующими субъектами, а также в случае нарушения законодательства в деятельности хозяйствующего субъекта.¹

Юридическая помощь осуществляется согласно поданному заявлению хозяйствующего субъекта или непосредственно по инициативе органов прокуратуры. Прокурор осуществляет личный приём граждан и представителей юридических лиц. Порядок рассмотрения обращения хозяйствующих субъектов в органы прокуратуры осуще-

¹ Ф.Х.Отахлонов Юридическая служба в Узбекистане Т.: «Адалят», 2008.С.161

ствляется на основании ряда приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан.¹

Одним из видов оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам со стороны органов прокуратуры является защита прав и законных интересов при их нарушении органами государственной власти на местах и другими должностными лицами и принятие соответствующих мер.

Для защиты прав и законных интересов граждан, хозяйствующих субъектов, органы прокуратуры предоставляют юридическую помощь посредством обращения с заявлением в суд, в том числе и хозяйственный суд². Заявление рассматривается судом в порядке, предусмотренном законодательством. С заявления прокурора государственная пошлина не взимается.

Юридическая помощь, оказываемая органами прокуратуры хозяйствующим субъектам, проявляется в следующих формах:³

1) в осуществлении общего надзора за исполнением нормативно-правовых актов;

2) в защите прав и законных интересов хозяйствующих субъектов посредством представления исковых заявлений в суд, в том числе в хозяйственный суд;

3) в обеспечении полномочий прокурора при рассмотрении дел во всех судебных инстанциях;

4) в принятии мер по привлечению к ответственности виновных должностных лиц и граждан, нарушивших права и законные интересы хозяйствующих субъектов;

5) в приёме работников хозяйствующих субъектов и должностных лиц и рассмотрении их обращений;

6) в оказании семинаров и «круглых столов» для повышения правовой культуры работников хозяйствующих субъектов и должностных лиц.

Оказание юридической помощи хозяйствующим субъектам антимонопольными органами установлено в ряде законов Республики Узбекистан⁴.

В целях стимулирования ускоренного развития частного сектора экономики, усиления контроля за деятельностью предприятий естест-

¹ К примеру, приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан от 10.12.2004 года № 37 «Об обеспечении исполнения при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц».

² Ф.Х. Шахматов. Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008. С. 163

³ Там же. С. 164-165

⁴ Закон Республики Узбекистан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 27.12.1996; Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 25.12.1998; Закон Республики Узбекистан «О защите прав потребителей» от 27.12.1996 и других нормативно-правовых актов.

венных монополий, обеспечения реализации кардинальных мер по реорганизации предприятий-банкротов и монополистов, формированию конкурентной среды, созданию рыночной системы поддержки конкуренции и предпринимательства, а также обеспечения надёжной защиты прав потребителей. Указом Президента Республики Узбекистан от 30 апреля 2005 года был образован Государственный комитет Республики Узбекистан по демополилизации, поддержке конкуренции и предпринимательства¹. Настоящим Указом установлено, что основным направлением деятельности комитета является защита прав и законных интересов частного предпринимательства.

При нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства путём осуществления монополистической деятельности и ограничения конкуренции, комитет оказывает юридическую консультацию хозяйствующим субъектам, права которых были ущемлены.

В условиях рыночных отношений в целях эффективной защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов особую роль играет судебная защита. Согласно Указа Президента Республики Узбекистан 14.06.2005 года УП-3619 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства» с целью обеспечения защиты их прав и законных интересов, недопущения необоснованных ограничений предпринимательской деятельности, а также безусловного соблюдения требований статьи 53 Конституции Республики Узбекистан введен порядок в соответствии с которым меры правового воздействия применяются к субъектам предпринимательства только в судебном порядке ниже следующие:

1. Прекращение деятельности.

2. Приостановление деятельности, за исключением случаев приостановления на срок не более десяти рабочих дней в связи с предотвращением возникновения чрезвычайных ситуаций, эпидемий и иной реальной угрозы жизни и здоровью населения.

3. Приостановление операций по счетам в банках, за исключением выявленных случаев легализации доходов, полученных от преступной деятельности и финансирования терроризма.

4. Применение финансовых санкций, за исключением начисления пени за просрочку уплаты налогов и сборов, а также случаев при-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демополилизации, поддержке конкуренции и предпринимательства» от 30 апреля 2005 № УП-3602// «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2005 г., № 17-18, ст. 12

знания субъектом предпринимательства вины в совершенном правонарушении и добровольной уплаты финансовых санкций.

5. Обращение в доход государства предметов правонарушений.

6. Приостановление на срок более десяти рабочих дней или прекращение действия и аннулирование лицензий (разрешений) на занятие отдельными видами предпринимательской деятельности (за исключением лицензий, выдаваемых комиссиями Кабинета Министров Республики Узбекистан и Центральным банком Республики Узбекистан).

В рыночных отношениях в целях эффективной защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов оказание правовой помощи наряду с государственными осуществляют негосударственные некоммерческие организации.

Оказание юридической помощи хозяйствующим субъектам негосударственными организациями можно рассмотреть на примере Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан, органов адвокатуры и Ассоциации фермерских хозяйств Узбекистана.

Правовые основы оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистан нашли своё отражение в Законе Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан»¹, Указе Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана»². Основной задачей и направлением деятельности Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан является оказание субъектам предпринимательства деятельности широкого спектра услуг, включая информационное обеспечение и консультативную помощь, представление и защиту законных прав и интересов предпринимателей, в том числе в отношениях с органами государственного и хозяйственного управления по вопросам их регистрации, сертификации продукции и лицензирования, а также при рассмотрении дел в судах.³

В Законе Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» закреплены права Палаты, которые непосредственно связаны с оказанием юридической помощи хозяйствующим субъектам, в частности⁴:

¹ Закон Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» от 03.12.2004 г. № 712-III//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, № 1, ст. 16

² Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана» от 7 июля 2004 года №УП-3453//«Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2004 г., N 27, ст. 313

³ Ф.Х. Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолет». 2008. С. 170

⁴ Ст.13 Закона Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» от 03.12.2004 № 712-III// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, № 1, ст. 16

1.Предоставлять субъектам предпринимательской деятельности правовую и иную помощь;

2.Сдействовать субъектам предпринимательской деятельности в патентовании изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрации товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров;

3.Представлять интересы членов Палаты в международных и иностранных организациях в части, связанной с предпринимательской деятельностью;

4.Принимать участие в разработке и обсуждении проектов нормативно-правовых актов по вопросам деятельности субъектов предпринимательства;

5.Для разрешения экономических споров в соответствии с законодательством создавать третейские суды, в том числе международный коммерческий арбитражный суд;

6.Участвовать при проверках деятельности субъектов предпринимательства – членов Палаты;

7.Предъявлять иски в суд в интересах членов Палаты, а также обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, действия (бездействия) их должностных лиц без уплаты государственной пошлины.

Особенность оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам Торгово-промышленной палаты заключается в том, что она оказывает бесплатную или на льготных условиях помощь только членам палаты и тем, кто постоянно оплачивает членский взнос. Палата может оказать юридическую помощь на договорной основе и тем хозяйствующим субъектам, которые не являются членами палаты, но при этом Палата не будет иметь право обращения в суд без уплаты государственной пошлины.

Основными формами оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам Торгово-промышленной палатой являются следующие: подготовка необходимых документов для государственной регистрации хозяйствующих субъектов, разработка их учредительных документов; составление договоров, в том числе, исполнение, изменение и расторжение хозяйственных договоров; ведение исковых дел; представление и защита прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, также в отношениях с органами государственного и хозяйственного управления, и в суде; предоставление разъяснений по правовым вопросам, подготовка справок по нормативно-правовым

актам в письменных и устных формах; в целях защиты их прав и законных интересов, участие в процессе проверок контролирующих органов, осуществляющими контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов, являющихся членами Палаты.

Правовые основы оказания юридической помощи хозяйствующим субъектам Ассоциацией фермерских хозяйств Узбекистана закреплены в Законе Республики Узбекистан «О фермерских хозяйствах»¹ и других нормативно-правовых актах, а также в уставе объединения.

Объединение и его структурные подразделения представляют и защищают интересы фермерских хозяйств в государственных органах и других учреждениях, и осуществляют свою деятельность на основании устава и хозрасчётного принципа.

Правовые отношения между объединением и фермерскими хозяйствами, являющимися членами данного объединения, строятся на основании договора, заключённого с районными представительствами объединения, который устанавливает права и ответственность сторон.

К задачам объединения по оказанию юридической помощи фермерским хозяйствам относятся следующие:

1. защита прав и законных интересов фермерских хозяйств;
2. оказание содействия в получении юридической помощи производителям сельскохозяйственной продукции.

Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура.²

В зависимости от объёма, сроков, содержания оказываемой юридической помощи между хозяйствующими субъектами и адвокатурой (коллегий адвокатов, адвокатскими фирмами, бюро) могут составляться три вида договоров:³

- а) информационно-юридическая помощь;
- б) юридическая помощь по отдельным поручениям;
- в) оказание юридической помощи по всем вопросам.

Согласно договору об оказании информационно-юридической помощи, адвокаты знакомят руководителей хозяйствующих субъектов, специалистов и предпринимателей с действующими нормативно-правовыми актами и инструктируют по их правильному применению.

¹ Закон Республики Узбекистан «О фермерских хозяйствах» (Новая редакция) от 30.04.1998г. № 602-III "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2004 г., № 40-41, ст. 433

² Ст. 116 Конституции Республики Узбекистан. Т.: «Узбекистан», 2008 г.

³ Ф.Х.Огаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат», 2008. С.167

Подобный договор составляется на определённый срок (например, на один год) или на проведение одной консультации.

Согласно договору, для оказания юридической помощи по отдельным поручениям хозяйствующие субъекты могут обратиться к адвокатам с предложением о даче письменного заключения на составленный договор или представлять его интересы в суде по хозяйственным спорам. Юридическое обслуживание субъектов хозяйственного договора осуществляется их юридическими службами или привлечёнными в этих целях на договорной основе адвокатами. Договор на оказание юридической помощи по отдельным поручениям является одноразовым и теряет свою силу после его исполнения.¹

Адвокат, оказывающий юридическую помощь хозяйствующему субъекту наделён и другими специальными правами:²

1.представлять интересы и защищать права физических и юридических лиц по их поручению во всех органах, предприятиях, учреждениях и организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих споров;

2.собирать сведения о фактах, которые могут быть использованы в качестве доказательств в суде, а также в органах, рассматривающих дела об административных правонарушениях;

3.запрашивать и получать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, из государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений;

4.запрашивать с согласия клиента и получать письменные заключения экспертов, справки-консультации специалистов по вопросам, необходимым для оказания юридической помощи;

5.представлять собранные материалы в суды и другие государственные органы, которые осуществляют производство по делу его доверителя или подзащитного;

6.заявлять ходатайство и подавать жалобы должностным лицам и получать от них письменные мотивированные ответы.

Вышеуказанные права имеют важное значение в повышении статуса адвокатуры. Принятие Закона Республики Узбекистан «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов»³

¹ Ст.26 Закона Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29 августа 1998 г. № 670-III Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1998 г. № 9, ст. 170

² Эти права закреплены в ст. 6 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27.12 1996 года №349-1// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 2, ст. 48

³ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» от 25 декабря 1998 года № 721-III Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 4, ст. 27

активизировало адвокатскую деятельность, и создало возможность повышения качества оказываемой юридической помощи.¹

В процессе государственной регистрации хозяйствующих субъектов адвокатура остаётся основной организацией, оказывающей юридическую помощь, поскольку хозяйствующий субъект в процессе своей организации не имеет работника юридической службы.

В настоящее время многие хозяйствующие субъекты для решения хозяйственных споров и проведения правовой экспертизы хозяйственных договоров прибегают к услугам адвокатов.

Литература:

1. Закон Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» от 03.12.2004 № 712-III// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, № 1, ст. 16

2. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27.12 1996 года №349-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 2, ст. 48

3. Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29 августа 1998 г. № 670-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1998 г. № 2, ст. 68

4. Указ Президента Республики Узбекистан « О совершенствовании деятельности Министерства юстиции» от 8 января 1992 года №УП-314// "Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан", 1992 г., №2, ст. 98

5. Указ Президента Республики Узбекистан « Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демополилизации, поддержке конкуренции и предпринимательства» от 30 апреля 2005 № УП-3602// "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2005 г., N 17-18, ст. 12

6. Указ Президента « Об иницировании и стимулировании частного предпринимательства» от 5 января 1995 года №УП-1030// "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 1995 г., N 25, ст. 230

7. Указ Президента Республики Узбекистан «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств» от 4 марта 1998 года №УП-1938// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 3, ст. 35

¹ Ф. Х. Отаханов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолит» 2008. С. 168-169

8. Указ Президента Республики Узбекистан 14.06.2005 года УП-3619 «о мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства». "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2005 г., N 23-24, ст. 167

9. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по усилению правовой защиты прямых иностранных инвестиций" от 02.05.2003 г. № 205.// "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2003 г., N 9-10, ст. 72

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Важность установления государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов. Формы государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов. Виды проверки деятельности хозяйствующих субъектов. Контролирующие органы и их полномочия. Плановая проверка. Основания проведения внеплановых проверок. Особенности встречных проверок.

Важность установления государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов

Важность государственного контроля заключается непосредственно в том, что субъектам экономической деятельности нередко приходится сталкиваться с различными посягательствами на их права и свободы со стороны отдельных лиц и нередко даже государственных органов. Контроль в производственной сфере, торговле в сфере общественного питания за предоставлением услуг заключается в надзоре за исполнением законов и установленных правил. В первую очередь в области защиты прав потребителей, а затем – за соблюдением требований законодательных актов, регулирующих отношения между государством и хозяйствующим субъектом, включая правила торговли, налоговое, антимонопольное, таможенное, санитарно – эпидемиологическое, противопожарное и другое законодательство.

Как известно для этого в Республике Узбекистан существует огромный перечень нормативно – правовых актов. Среди которых огромную роль играет Закон Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998г., регулирующий отношения, связанные с осуществлением государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов. Также важно отметить, что данным Законом регламентируются основные положения, касающиеся: форм государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов; основные принципы осуществления государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов; требования к должностным лицам, осуществляющим проверки; координация деятельности контролирующих органов; основания, виды проведения проверок и сроки проверок; гарантий невмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов; обжалования

действий и решений должностных лиц контролирующих органов; ответственность за нарушение законодательства о государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов.

Следует обратить особое внимание на тот факт, что помимо Закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г. важное значение имеют акты, касающиеся проведения проверок субъектов предпринимательства: Указ Президента Республики Узбекистан от 05.10.2005 г. N УП-3665 "О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства"; Положение «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей контролирующими органами» утвержденного Постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007г., Положение «О порядке проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов и ведения Книги регистрации проверок», утвержденный Приказом Министра юстиции от 29.12.2006 г. N 213-мх, зарегистрированным МЮ 29.12.2006 г. N 1650; «Указание по обеспечению законности при проведении проверок деятельности хозяйствующих субъектов» (МЮ от 23.08.2001 г. N 01-01-28, Прокуратура от 24.08.2001 г., МВД от 25.08.2001 г., СНБ от 27.08.2001 г., ГНК от 27.08.2001 г. N 01-5771); «Указание об упорядочении проведения встречных проверок» (МЮ от 08.01.2001 г. N 20-21-2, Прокуратура от 10.01.2001 г. N 17-3-01, МВД от 10.01.2001 г. N1, СНБ от 09.01.2001 г. N 9/48) и др.

Следует также отметить акты, связанные с государственным контролем по отдельным направлениям деятельности: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13.07.2004 г. N 328 "О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Узбекской государственной инспекции по контролю за использованием нефтепродуктов и газа при Кабинете Министров Республики Узбекистан"; «Положение о порядке ведения мониторинга эффективности деятельности государственных поверенных, управляющих компаний и доверительных управляющих по управлению государственными долями» (Утверждено Постановлением ГКИ от 21.07.2004 г. N 01/06-15, зарегистрированным МЮ 30.07.2004 г. N 1394); «Положение о механизме осуществления мониторинга за пресечением необоснованного вмешательства хозяйственных объединений в оперативную деятельность предприятий» (Утверждено Постановлением от 26.05.2003 г. МЮ N 05-20-196, ГКИ N 01/06-02, Госкомдемонополизации N 3,

зарегистрированным МЮ 26.05.2003 г. N 1243); Постановление Министерства юстиции от 26.05.2003 г. N 05-20-196, Государственного комитета РУз по управлению государственным имуществом N 01/06-02, Государственного комитета по демополизации и развитию конкуренции N 3 "Об утверждении Положения о механизме осуществления мониторинга за пресечением необоснованного вмешательства хозяйственных объединений в оперативную деятельность предприятий" (Зарегистрировано МЮ 26.05.2003 г. N 1243) и другие.

Таким образом, когда мы говорим о государственном контроле безусловно он играет огромную роль в деятельности хозяйствующих субъектов, но необходимо иметь виду, что должны существовать определенные рамки, позволяющие оградить вмешательство государства в деятельность хозяйствующих субъектов. То есть процесс государственного контроля должен быть четко регламентирован, для того чтобы предоставить хозяйствующим субъектам свободу и самостоятельность.

Формы государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов

Государственный контроль деятельности хозяйствующих субъектов осуществляется путем:

- проверки, в том числе ревизии, встречной проверки, проверки в порядке контроля;
- анализа статистической и другой информации;
- инспектирования подведомственных органов.

Государственный контроль деятельности хозяйствующих субъектов путем анализа статистической и другой информации, а также инспектирования подведомственных органов осуществляется в соответствии с законодательством.

В соответствии с абзацем 3 ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г. под проверкой понимается единовременный контроль, осуществляемый контролирующими органами, за исполнением хозяйствующими субъектами законов и иных актов законодательства, регулирующих их деятельность.

Согласно с абзацем 5 ст. 3 вышеуказанного Закона ревизия представляет собой изучение и сопоставление бухгалтерских, финансовых, статистических, банковских и иных документов хозяйствующей

щих субъектов с целью осуществления контроля за соблюдением налогового и валютного законодательства.

Под встречной проверкой понимается проверка, заключающаяся в сопоставлении документов, связанных между собой единством операций и находящимися в различных хозяйствующих субъектах или в разных подразделениях одного хозяйствующего субъекта. Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются в ходе расследования по уголовным делам на основании постановления о назначении проверки либо контролирующими органами по решению специально уполномоченного органа. Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются без посещения хозяйствующих субъектов. Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов допускаются только в части их взаимоотношений с проверяемым хозяйствующим субъектом, истребование у них финансово-бухгалтерской или иной документации, не относящейся к предмету встречной проверки, запрещается.

Под проверкой в порядке контроля понимается проверка, осуществляемая контролирующими органами, за устранением хозяйствующими субъектами нарушений, отмеченных предыдущей проверкой. Проверки в порядке контроля осуществляются контролирующими органами в порядке и сроки, согласованные со специальным уполномоченным органом или его территориальными подразделениями.

Основанием для проведения плановой проверки, в том числе проверки финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов - юридических лиц, контролирующими органами, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи, являются:

- выписка из координационного плана осуществления проверок деятельности хозяйствующих субъектов, выданная специальным уполномоченным органом или его соответствующим территориальным подразделением;

- приказ контролирующего органа, изданный на основании координационного плана либо решения специального уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, в том числе ревизии, с указанием целей проверки, состава проверяющих должностных лиц и сроков проведения проверки.

Основанием для проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов органами прокуратуры, внутренних дел и службы

национальной безопасности является наличие возбужденного уголовного дела. При этом проверкой может охватываться деятельность хозяйствующего субъекта связанная только с возбужденным уголовным делом, о чем должно быть указано в постановлении о назначении проверки.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются в установленном порядке только органами государственной налоговой службы, а при выявлении ими в ходе проверок признаков налоговых и валютных преступлений - Департаментом по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Проверки деятельности хозяйствующих субъектов могут осуществляться в плановом порядке не чаще одного раза в год по решению специально уполномоченного органа, за исключением частных предприятий и случаев, предусмотренных в статье 10-1 Закона «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г.

Проверки деятельности хозяйствующих субъектов, своевременно и в полном объеме соблюдающих установленные нормы и правила, осуществляются контролирующими органами не чаще одного раза в два года, за исключением случаев, предусмотренных в статье 10-1 вышеуказанного Закона.

Проверки деятельности частных предприятий могут осуществляться контролирующими органами в установленном порядке не чаще одного раза в два года, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

Виды проверок деятельности хозяйствующих субъектов

Как уже отмечалось под проверкой понимается единовременный контроль, осуществляемый контролирующими органами, за исполнением хозяйствующими субъектами законов и иных актов законодательства, регулирующих их деятельность.

Проверки деятельности хозяйствующих субъектов подразделяются на следующие виды: плановые проверки; внеплановые проверки; проверки деятельности индивидуальных предпринимателей; проверки хозяйствующих субъектов, не связанные с ревизией их хозяйственной деятельности; встречные проверки; проверки в порядке контроля; краткосрочные проверки; комплексные проверки.

Краткосрочная проверка представляет собой проверку, осуществляемую контролирующими органами в течение одного рабочего дня и не связанную с проверкой финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов (краткосрочные проверки в хозяйствующих субъектах, работающих в вечернее и (или) ночное время (с 18-00 ч. дня проверки до 6-00 ч. утра следующего дня), осуществляются в течение восьми часов с момента начала проверки).

Комплексная проверка - проверка, осуществляемая одновременно двумя и более контролирующими органами.

Законодательством установлено частота проведения плановых проверок. Это в свою очередь представляет собой определенные гарантии невмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, так в ч. 4 ст. 18 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г., установлено положение о проведении проверки деятельности хозяйствующих субъектов - членов Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан с участием ее представителей.

Проведение же внеплановых проверок всегда связано с каким либо чрезвычайным происшествием (нарушением законодательства) и, поэтому внеплановым проверкам отведено определенное место в плане их подготовки. Внеплановая проверка всегда связана с решением специально уполномоченного органа, в котором все должно быть четко расписано о проведении проверки. Так как отсутствие какого-либо положения указанного в Положении «О порядке проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов и ведения Книги регистрации проверок», утвержденным приказом министра юстиции от 29.12.2006 г. N 213-мх, зарегистрированным МЮ 29.12.2006 г. N 1650 будет говорить о незаконности, а значит несостоятельности проведения проверки.

Важно обратить внимание на тот факт, что проверяемые хозяйствующие субъекты имеют определенные права, которые закреплены в законодательстве Республики Узбекистан, к числу которых относятся:

- право располагать соответствующей информацией о проведении проверок их деятельности;
- право требовать от проверяющих должностных лиц контролирующих органов решение специального уполномоченного органа или его территориальных подразделений, другие документы, являющиеся основанием для проведения проверки, знакомиться с документами, удостоверяющими личность проверяющих;

- право не допускать к проверке лиц, не имеющих оснований для ее проведения;

- право не выполнять требования проверяющих должностных лиц контролирующих органов по вопросам, не входящим в их компетенцию, и не знакомить их с материалами, не относящимся к предмету проверки; получать от проверяющих должностных лиц контролирующих органов один экземпляр документа, отражающего результаты проверки, в срок до десяти дней после окончания проверки;

- право обжаловать результаты проверки в порядке, установленном законом.

Хозяйствующие субъекты обязаны по законному требованию проверяющих предъявлять материалы и документы, необходимые для осуществления проверки, допускать их к объектам проверки, оказывать содействие проверяющим в исполнении их обязанностей.

Важно отметить, что Президентом Республики Узбекистан был издан Указ от 5 октября 2005 «О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства», который действует в целях кардинального сокращения и совершенствования системы организации проверок субъектов предпринимательства, усиления ответственности должностных лиц контролирующих органов за строгое соблюдение законодательства о государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов:

Этот указ установил, что:

- плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности микрофирм, малых предприятий и фермерских хозяйств осуществляются не чаще одного раза в четыре года, других субъектов предпринимательства - не чаще одного раза в три года;

- финансово-хозяйственная деятельность вновь созданных микрофирм, малых предприятий и фермерских хозяйств не подлежит плановым проверкам в течение двух лет с момента их государственной регистрации;

- проведение территориальными налоговыми органами проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, зарегистрированных в других районах (городах), независимо от места расположения их производственных помещений, торговых точек и места оказания услуг /работ/, осуществляется с исключением дублирования, одновременно с соответствующими налоговыми органами по месту регистрации субъекта предпринимательства;

- при выполнении субъектами предпринимательства предписаний контролирующих органов по результатам проверок, а также доб-

ровольном возмещении ущерба в установленные сроки и в полном объеме, включая уплату пенн, к ним не применяются финансовые санкции.

Предусмотрено, что должностные лица контролирующих органов за несанкционированные проверки и незаконное вмешательство в хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства привлекаются к ответственности, вплоть до уголовной, с возмещением причиненного экономического ущерба.

Важно отметить, что Генеральная прокуратура Республики Узбекистан осуществляет систематический надзор за деятельностью контролирующих и правоохранительных органов, направленный на неукоснительное соблюдение установленного порядка назначения и проведения проверок, защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Контролирующие органы и их полномочия

Согласно Положению «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей критролирующими органами» утвержденного постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007г., проверка деятельности хозяйствующих субъектов осуществляется должностными лицами контролирующих органов. Существует огромный перечень контролирующих органов, к основным из них относятся: Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан; Министерство финансов РУз; Главное управление безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Республики Узбекистан; Государственный комитет Республики Узбекистан по демополизации и поддержке конкуренции; Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РУз; Государственный таможенный комитет РУз; Главная государственная инспекция по племенному делу и животноводстве Министерства сельского и водного хозяйства РУз; Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации; Центр по координации и контролю за функционированием рынка ценных бумаг при Государственном комитете РУз по управлению государственным имуществом; Министерство труда и социальной защиты населения РУз; Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасностью железнодорожных перевозок; Государственная Пробирная

палата Агентства драгоценных металлов при Центральном банке и другие.

Должностные лица контролирующих органов подлежат аттестации в порядке, установленном законодательством.

Допуск должностных лиц контролирующих органов к проверке деятельности хозяйствующих субъектов осуществляется при наличии специального удостоверения установленного образца и оснований, предусмотренных статьями 9 и 12 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г.

При привлечении к проверке аудиторских организаций и (или) экспертов должностным лицом контролирующего органа обязательно предъявляется копия договора между контролирующим органом и аудиторской организацией и (или) экспертом. В договоре должны быть указаны фамилия, имя, отчество, место работы и должность аудитора и (или) эксперта. Необходимым условием заключаемого договора является условие ответственности аудиторской организации и (или) эксперта за правильность аудиторского и (или) экспертного заключения и его соответствие законодательству. Расходы по проведению аудиторских проверок и экспертиз производятся за счет контролирующих органов.

Координация деятельности контролирующих органов осуществляется специальным уполномоченным органом, решения которого в части проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов являются обязательными.

Основными задачами специального уполномоченного органа являются:

- координация деятельности контролирующих органов по вопросам осуществления проверок деятельности хозяйствующих субъектов;
- разборка координационных планов проверок деятельности хозяйствующих субъектов, включая комплексные проверки и ревизии, не допускающие дублирования деятельности контролирующих органов;
- осуществление контроля за деятельностью контролирующих органов в части соблюдения координационных планов проведения проверок и недопущения проведения внеплановых проверок без согласования со специальным уполномоченным органом.

Порядок образования и деятельности специального уполномоченного органа определяется законодательством.

Должностные лица контролирующих органов при проверке деятельности хозяйствующих субъектов в пределах своей компетенции имеют право:

- требовать от проверяемых хозяйствующих субъектов необходимую документацию и другую информацию, непосредственно связанную с проведением проверки;
- выдавать проверяемым хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;
- ставить перед соответствующими органами государственной власти и управления, собственниками хозяйствующих субъектов вопрос об ответственности виновных лиц;
- привлекать в установленном порядке к проверке на договорной основе аудиторские организации и (или) экспертов;
- налагать в предусмотренных законодательством случаях финансовые или административные взыскания;
- вносить в специальный уполномоченный орган представление о переносе срока проведения плановых проверок при наличии объективных на то оснований.

Законные требования должностных лиц контролирующих органов обязательны для исполнения проверяемыми хозяйствующими субъектами.

Должностные лица контролирующих органов при проверке деятельности хозяйствующих субъектов в пределах своей компетенции обязаны:

- предъявлять проверяемым хозяйствующим субъектам необходимые документы на право проведения проверки;
- не создавать препятствия для функционирования хозяйствующих субъектов;
- производить запись в книге регистрации проверок в порядке, установленном законодательством;
- обеспечивать соблюдение государственных секретов, коммерческой и иной тайны;
- оформлять результаты проверок актом (справкой), один экземпляр которого оставлять у проверяемого хозяйствующего субъекта;
- принимать предусмотренные законодательством меры реагирования в случае выявления фактов правонарушений.

Важно отметить, что наряду с Законом РУЗ «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря

1998 г. существует Положение «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей контролирующими органами», утв. Постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007 г. регулирующее порядок организации проверок деятельности субъектов предпринимательства – физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В соответствии с вышеуказанным Положением Республиканский совет по координации деятельности контролирующих органов, территориальные комиссии Совета по Республике Каракалпакстан, областям и г. Ташкенту, по районам и городам, контролирующие органы и их территориальные подразделения при организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей руководствуются актами законодательства о государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов, защите прав и гарантиях свободы предпринимательской деятельности, а также данным Положением.

Проверки деятельности индивидуальных предпринимателей осуществляются в стационарных объектах (зданиях, сооружениях), в которых ими производится продукция, реализуются товары, выполняются различные работы и/или оказываются услуги, за исключением встречных проверок и проверок индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность вне стационарных объектов (зданий, сооружений).

Важно отметить, что предметом проверки деятельности индивидуальных предпринимателей являются вопросы:

а) соблюдения налогового законодательства и законодательства о внешнеэкономической деятельности;

б) соблюдения правил торговли и оказания услуг, в том числе применения контрольно-кассовых машин и расчетных терминалов, наличия сертификата соответствия на реализуемые товары, подлежащие обязательной сертификации, соответствующих клейм на измерительных приборах;

в) соблюдения законодательства по учету и ведению денежных операций;

г) наличия на изделиях оттисков Государственного пробирного клейма, в том числе пробирного клейма Республики Узбекистан;

д) соблюдения требований нормативных документов по стандартизации, метрологии и сертификации;

е) соблюдения законодательства о санитарном надзоре, ветеринарном надзоре, мер пожарной безопасности и требований энергетического и экологического надзора.

Согласно Положению предметом проверки деятельности индивидуальных предпринимателей-лицензиатов является также соблюдение ими лицензионных требований и условий.

Предусмотрено, что проверки деятельности индивидуальных предпринимателей осуществляются исключительно следующими контролирующими органами в пределах их компетенции:

- органами государственной налоговой службы - по вопросам: соблюдения налогового законодательства и законодательства о внешнеэкономической деятельности; соблюдения правил торговли и оказания услуг, в том числе применения контрольно-кассовых машин и расчетных терминалов, наличия сертификата соответствия на реализуемые товары, подлежащие обязательной сертификации, соответствующих клейм на измерительных приборах; соблюдения законодательства по учету и ведению денежных операций;

- Государственной пробирной палатой Агентства по драгоценным металлам при Центральном банке Республики Узбекистан - по вопросам, наличия на изделиях оттисков Государственного пробирного клейма, в том числе пробирного клейма Республики Узбекистан;

- органами государственного надзора в сфере стандартизации, метрологии и сертификации - по вопросам, соблюдения требований нормативных документов по стандартизации, метрологии и сертификации;

- органами государственного санитарного, ветеринарного, пожарного, энергетического надзора и органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы в пределах их компетенции - по вопросам, соблюдения законодательства о санитарном надзоре, ветеринарном надзоре, мер пожарной безопасности и требований энергетического и экологического надзора.

К проверке деятельности индивидуального предпринимателя, разрешенной в установленном порядке Советом (областной или районной комиссией) соответствующим структурным подразделениям контролирующих органов, могут быть подключены работники других подразделений этих контролирующих органов, имеющие допуск к проверкам, на основании решения (приказа) руководителя вышестоящего подразделения соответствующего контролирующего органа. Контролирующие органы вправе передавать своим нижестоящим

территориальным подразделениям осуществление проверок деятельности индивидуальных предпринимателей, разрешенных решениями Совета или его территориальных комиссий.

Следует обратить особое внимание на то, что индивидуальные предприниматели, не согласные с результатами проведенных проверок, имеют право письменно обратиться в вышестоящие подразделения контролирующих органов для уточнения спорных вопросов. Уточнение спорных вопросов проводится вышестоящими подразделениями контролирующих органов без дополнительного согласования с Советом (областными или районными комиссиями) только по вопросам, указанным в обращениях индивидуальных предпринимателей. Индивидуальные предприниматели вправе бесплатно получать информацию от рабочих органов Совета (областной или районной комиссии) о проводимой у них внеплановой проверке и наименовании контролирующих органов, получивших разрешение на осуществление проверки их деятельности.

Проверки деятельности индивидуальных предпринимателей могут осуществляться контролирующими органами в пределах их полномочий, установленных законодательством, в течение одного дня в виде внеплановых краткосрочных, встречных проверок или проверок в порядке контроля.

В исключительных случаях, при необходимости проверки финансовой и товарной документации, решением Совета может быть предусмотрен более продолжительный период проверки деятельности индивидуального предпринимателя, осуществляемой органами государственной налоговой службы, но не более пяти рабочих дней.

Решения о проведении или отказе в проведении проверок деятельности индивидуальных предпринимателей, переносе сроков их проведения, а также по другим вопросам, связанным с организацией и осуществлением проверок, оформляются в виде решения или письма, подписываемого соответственно председателем Совета (его заместителями), председателями областных и районных комиссий, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта. Решения о проведении внеплановых краткосрочных проверок соблюдения правил торговли и сдачи наличной выручки индивидуальными предпринимателями в торговле, общественном питании и сфере платных услуг оформляются в виде списков, подписываемых председателем Совета (его заместителями), председателями областных и районных комиссий, а также, в порядке исключения, замести-

телями председателей областных комиссий - начальниками государственных налоговых управлений. Списки должны содержать наименование и ИНН, а также место деятельности проверяемого индивидуального предпринимателя.

Решения о проведении проверок, связанных с предотвращением возникновения чрезвычайных ситуаций, осложнением санитарно-эпидемиологической обстановки, а также вероятностью завоза и распространения инфекционных заболеваний из других государств, принимаются в случае обоснованности обращения органов санитарного надзора и охраны природы в день поступления заявки на проведение проверки.

Необходимо отметить, что в случае предоставления разрешения на проверку деятельности индивидуального предпринимателя с Советом (областными или районными комиссиями) также согласовывается план проверки.

Проведение проверок в порядке контроля осуществляется контролирующими органами только по фактам и в сроки, установленные в актах (справках) по результатам ранее проведенных ими проверок, без дополнительного решения Совета, его областных и районных комиссий.

При несогласии индивидуального предпринимателя со сроками, установленными в акте (справке) по результатам проверки, сроки проведения проверок в порядке контроля устанавливаются решениями Совета, областной или районной комиссии в соответствии с порядком.

Рабочие органы Совета, областных и районных комиссий обеспечивают взаимосвязь Совета и его территориальных комиссий с контролирующими органами и их подразделениями, осуществляют постоянный мониторинг проведенных ими проверок деятельности индивидуальных предпринимателей.

Территориальные подразделения контролирующих органов ежеквартально представляют соответствующим областным, районным комиссиям и своим вышестоящим организациям сведения о проведенных проверках.

Предусмотрено, что контролирующие органы и их территориальные подразделения до 3 числа каждого месяца представляют рабочим органам Совета, областных и районных комиссий сведения о начале и завершении проверок, проведенных ими в предыдущем месяце, для ввода в электронный банк данных.

Сведения о начале, завершении и результатах внеплановых краткосрочных проверок контролирующие органы и их территориальные подразделения представляют в рабочий орган Совета (областных и районных комиссий) в десятидневный срок после их окончания.

Совет, областные и районные комиссии при выявлении фактов незаконных проверок деятельности индивидуальных предпринимателей информируют об этом органы прокуратуры для принятия соответствующих мер.

Определено, что члены Совета и территориальных комиссий, работники их рабочих органов, а также должностные лица контролирующих органов в установленном законодательством порядке несут ответственность за соблюдение требований настоящего Положения, конфиденциальность информации о проверках, использование разрабатываемой информации по вопросам проведения проверок деятельности индивидуальных предпринимателей исключительно в служебных целях.

Также важно отметить, что Приложение №1 к Положению предусматривает перечень контрольных функций контролирующих органов, осуществляемых без дополнительного согласования с Советом (территориальными комиссиями).

Так, контрольные функции контролируемыми органами без дополнительного согласования с Советом (областными комиссиями), на основании письменного приказа руководителя контролирующего органа, предъявляемого индивидуальному предпринимателю, осуществляются в случаях:

- проведения в установленном законодательством порядке соответствующими контролируемыми органами оперативных действий по пресечению фактов производства и реализации товаров (услуг), запрещенных индивидуальным предпринимателям, при наличии у контролирующих органов данных, свидетельствующих о явном нарушении законодательства индивидуальными предпринимателями;

- мониторинга за соблюдением владельцами объектов торговли и сферы обслуживания, а также другими собственниками приватизированных предприятий условий по сохранению профиля деятельности, предусмотренного в договорах приватизации, проводимого Госкомимуществом Республики Узбекистан в соответствии с пунктом 3 постановления Кабинета Министров от 21 ноября 2002 г. № 402;

- проведения Государственной санитарно-эпидемиологической службой Республики Узбекистан, в соответствии с приказами Госсан-

эпиднадзора или его территориальных подразделений, ежемесячных лабораторных исследований молока и молочных продуктов, сточных вод путем отбора проб в хозяйствующих субъектах (индивидуальных предпринимателях), осуществляющих переработку молока и молочной продукции, выбрасывающих сточные воды, а также не чаще одного раза в шесть месяцев - мониторинга наличия книжек медицинского освидетельствования у работников торговли, общественного питания и сферы обслуживания населения, которые согласно законодательству должны проходить медицинский осмотр;

- совершения должностными лицами контролирующих органов в соответствии с предоставленным законодательством полномочиями действий по удостоверению наличия у индивидуальных предпринимателей разрешительных документов на право осуществления своей деятельности, квитанций или иных платежных документов об уплате налогов и обязательных платежей, книжек товарных чеков (в случаях осуществления индивидуальными предпринимателями розничной торговой деятельности), а также по сравнению показателей приборов учета электрической энергии с фактически уплаченными суммами за пользование электрической энергией.

Основания проведения плановых и внеплановых проверок

Плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности микрофирм, малых предприятий и фермерских хозяйств осуществляются не чаще одного раза в четыре года, других субъектов предпринимательства - не чаще одного раза в три года.

Финансово-хозяйственная деятельность вновь созданных микрофирм, малых предприятий и фермерских хозяйств не подлежит плановым проверкам в течение двух лет с момента их государственной регистрации.

Основанием для проведения внеплановой проверки деятельности хозяйствующих субъектов являются решения специального уполномоченного органа по проведению внеплановой проверки с указанием наименования проверяемого объекта, целей, сроков проведения проверки и обосновывающих ее причин, а также приказ соответствующего контролирующего органа, осуществляющего проверку, с указанием состава должностных лиц и сроков проведения проверки.

Внеплановые проверки осуществляются контролирующими органами в случаях:

- необходимости проведения проверок, вытекающих из решения Правительства Республики Узбекистан;

- поступления в контролирующий орган дополнительных сведений о фактах нарушения хозяйствующим субъектом законов и иных актов законодательства;

- предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций;

- осложнения санитарно-эпидемиологической обстановки, а также возникновения вероятности завоза и распространения инфекционных заболеваний из сопредельных государств.

Проверки деятельности индивидуальных предпринимателей осуществляются налоговыми и иными контролирующими органами в пределах их полномочий и в порядке, установленном законодательством.

Проверки хозяйствующих субъектов, не связанные с ревизией их хозяйственной деятельности, осуществляются соответствующими контролирующими органами (пожарного, санитарного, ветеринарного, энергетического надзора и другими), как правило, в ходе единовременных комплексных проверок.

Комплексные проверки проводятся на основании планов, утвержденных специальным уполномоченным органом.

Что же касается индивидуальных предпринимателей, то в соответствии с Положением «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей контролирующими органами» утвержденного постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007г. для проведения внеплановой или встречной проверки деятельности индивидуального предпринимателя центральный аппарат контролирующего органа направляет в Совет, а территориальные подразделения контролирующих органов - в областные или районные комиссии заявку на проведение проверки с обоснованием необходимости ее проведения, а также план проведения проверки, утвержденный руководителем контролирующего органа.

Особенности встречных проверок

Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются в ходе расследования по уголовным делам. Но важно отметить, что для этой категории проверок необходимо вынесение постановления о назначении проверки либо решение специально

уполномоченного органа. Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются без посещения хозяйствующих субъектов. Встречные проверки деятельности хозяйствующих субъектов допускаются только в части их взаимоотношений с проверяемым хозяйствующим субъектом. Законодательством Республики Узбекистан в отношении проведения встречной проверки также предоставляются гарантии невмешательства в деятельность хозяйствующего субъекта, так как в Законе РУз «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г. в ст. 14/1, которая носит название «Встречные проверки» специально указывается на запрещение истребования у хозяйствующих субъектов финансово-бухгалтерской или иной документации, не относящейся к предмету встречной проверки. В случае же нарушения данной нормы действия и решения должностных лиц, контролирующих органов могут быть обжалованы непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган либо должностному лицу. При этом подача жалобы не приостанавливает действия должностного лица контролирующего органа. Жалобы на действия и решения должностных лиц, контролирующих органов рассматриваются в порядке и сроки, установленные законодательством.

В соответствии с Положением «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей контролирующими органами» утвержденного постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007г. встречные проверки деятельности индивидуальных предпринимателей проводятся центральными аппаратами контролирующих органов и их территориальными подразделениями по решению соответственно Совета, областной или районной комиссии, а также на основании постановления о назначении проверки по возбужденным уголовным делам, только в части их взаимоотношений с проверяемым субъектом предпринимательства. При этом под взаимоотношением индивидуального предпринимателя с объектом проверки следует понимать конкретную связь лиц, подтвержденную документально.

При проведении встречных проверок запрещается посещение индивидуальных предпринимателей и истребование у них финансовой или иной документации, не относящейся к предмету проверки.

Особенно следует подчеркнуть, что впервые в узбекской юридической практике в Законе РУз «О государственном контроле дея-

тельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г. формулируются основные принципы осуществления государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов. К ним законодатель относит следующие принципы:

- законность, объективность и гласность в деятельности контролирующих органов;
- защита прав и законных интересов юридических и физических лиц;
- невмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. — Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Т.: «Адолат», 2006
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
4. Закон Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998года.
5. Положение «О порядке организации проверок деятельности индивидуальных предпринимателей контролирующими органами», утв. Постановлением Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов от 23 августа 2007 года.
6. Положение «О порядке проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов и ведения Книги регистрации проверок», утвержденным приказом министра юстиции от 29.12.2006 г. N 213-мх, зарегистрированным МЮ 29.12.2006 г. N 1650.
7. Указ Президента Республики Узбекистан от 05.10.2005 г. N УП-3665 "О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства".
8. «Указание по обеспечению законности при проведении проверок деятельности хозяйствующих субъектов» (МЮ от 23.08.2001 г. N 01-01-28, Прокуратура от 24.08.2001 г., МВД от 25.08.2001 г., СНБ от 27.08.2001 г., ГНК от 27.08.2001 г. N 01-5771).
9. «Указание об упорядочении проведения встречных проверок» (МЮ от 08.01.2001 г. N 20-21-2, Прокуратура от 10.01.2001 г. N 17-3-01, МВД от 10.01.2001 г. N1, СНБ от 09.01.2001 г. N 9/48).
10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13.07.2004 г. N 328 "О мерах по дальнейшему совершенствованию

деятельности Узбекской государственной инспекции по контролю за использованием нефтепродуктов и газа при Кабинете Министров Республики Узбекистан".

11. «Положение о порядке ведения мониторинга эффективности деятельности государственных поверенных, управляющих компаний и доверительных управляющих по управлению государственными долями» (Утверждено Постановлением ГКИ от 21.07.2004 г. N 01/06-15, зарегистрированным МЮ 30.07.2004 г. N 1394).

12. «Положение о механизме осуществления мониторинга за пресечением необоснованного вмешательства хозяйственных объединений в оперативную деятельность предприятий» (Утверждено Постановлением от 26.05.2003 г. МЮ N 05-20-196, ГКИ N 01/06-02, Госкомдемонополизации N 3, зарегистрированным МЮ 26.05.2003 г. N 1243

РАЗРЕШЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СПОРОВ

Понятие хозяйственных споров, основания их возникновения. Досудебный претензионный порядок разрешения хозяйственных споров. Органы, разрешающие хозяйственные споры. Рассмотрение хозяйственных споров в хозяйственном суде. Судебные акты и их исполнение. Правовые основы и перспективы разрешения хозяйственных споров в третейском суде.

Понятие хозяйственных споров, основания их возникновения

Хозяйственный спор – спор, возникающий из гражданских и иных правоотношений, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а в случаях, предусмотренных законом, - другими организациями и гражданами.

В соответствии с Хозяйственно – процессуальным кодексом Республики Узбекистан хозяйственному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Так в статье 23 ХПК РУз предусмотрено какие именно дела, рассматриваются хозяйственным судом. К ним относятся:

1) дела по спорам, возникающим в экономической сфере из гражданских, административных и иных правоотношений между юридическими лицами (далее - организации), гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (далее - граждане);

2) дела об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в экономической сфере (далее - об установлении фактов, имеющих юридическое значение);

3) дела о банкротстве организаций и граждан.

Важно отметить тот факт, что хозяйственные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя.

Хозяйственный суд рассматривает подведомственные ему дела с участием организаций и граждан Республики Узбекистан, а также иностранных организаций, организаций с иностранными инвестициями, международных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность, если иное не предусмотрено международным договором Республики Узбекистан.

Необходимо обратить особое внимание на то, что при объединении нескольких связанных между собой требований, из которых одни подведомственны хозяйственному суду, а другие - суду общей юрисдикции, все требования подлежат рассмотрению в суде общей юрисдикции.

Досудебный претензионный порядок разрешения хозяйственных споров

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29 августа 1998 г. хозяйствующий субъект, права и законные интересы которого нарушены, вправе предъявить претензию к хозяйствующему субъекту, нарушившему эти права и интересы.

Претензия предъявляется в письменной форме.

В претензии указываются:

- наименования хозяйствующего субъекта, предъявившего претензию, и хозяйствующего субъекта, которому предъявлена претензия;

- дата предъявления и номер претензии;

- обстоятельства, являющиеся основанием для предъявления претензии;

- доказательства, подтверждающие изложенные в претензии обстоятельства;

- требования заявителя;

- сумма претензии и ее расчет, платежные и почтовые реквизиты заявителя;

- перечень прилагаемых к претензии документов.

Претензия подписывается руководителем или заместителем руководителя хозяйствующего субъекта.

Претензия отправляется заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, а также с использованием иных средств связи,

обеспечивающих фиксирование ее отправителя с уведомлением получателя, либо вручается под расписку.

Порядок и сроки предъявления претензий к хозяйствующим субъектам транспорта и связи, вытекающих из перевозки грузов и операций по оказанию услуг связи, устанавливаются законодательством.

Необходимо отметить, что хозяйствующий субъект, которому предъявлена претензия, обязан в месячный срок со дня получения претензии дать на нее ответ.

Ответ на претензию подписывается руководителем или заместителем руководителя хозяйствующего субъекта и заверяется печатью.

Ответ на претензию отправляется заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование ее отправителя с уведомлением получателя, либо вручается под расписку.

При полном или частичном признании претензии хозяйствующий субъект в добровольном порядке зачисляет заявителю признанную сумму.

Если в ответе о признании претензии не сообщается о перечислении признанной суммы, заявитель претензии вправе по истечении двадцати дней после получения ответа предъявить в учреждение банка распоряжение на списание в бесспорном порядке признанной должником суммы. К распоряжению прилагается ответ должника.

Следует указать, что сторона в случае получения отказа (частичного отказа) или неполучения ответа на претензию в установленный срок, а также без предъявления претензии по хозяйственным договорам может подать в хозяйственный суд исковое заявление и заявление на получение судебного приказа. Порядок подачи указанных заявлений определяется положениями статей 102-121 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Узбекистан.

Органы, разрешающие хозяйственные споры

Основную массу хозяйственных споров рассматривают хозяйственные суды. Как уже отмечалось, согласно Хозяйственному процессуальному кодексу Республики Узбекистан хозяйственному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. К подведомственности хозяйственных судов от-

несено рассмотрение дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности.

К исключительной подведомственности хозяйственных судов отнесены дела:

1) о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий по которому на разрешение хозяйственного суда согласована сторонами;

2) об изменении условий или о расторжении договоров;

3) о признании права собственности;

4) о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств;

5) об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;

6) о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения;

7) о возмещении убытков;

8) о защите чести, достоинства и деловой репутации;

9) о признании недействительными (полностью или частично) актов государственных органов и органов самоуправления граждан, не соответствующих законодательству, нарушающих права и охраняемые законом интересы организаций и граждан;

10) о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке;

11) об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонении от государственной регистрации в установленный срок;

12) о взыскании с организаций и граждан штрафов государственными и иными органами, осуществляющими контрольные функции, если законом не предусмотрен бесспорный (безакцептный) порядок их взыскания;

13) о возврате из бюджета денежных средств, списанных с нарушением требований законодательства органами, осуществляющими контрольные функции, в бесспорном (безакцептном) порядке.

Хозяйственный суд разрешает и другие споры, отнесенные к его компетенции.

Также по соглашению сторон возникающий или могущий возникнуть спор, вытекающий из гражданских правоотношений и подведомственный хозяйственному суду, до принятия им решения может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда. Так в соответствии с законодательством третейские суды разрешают споры,

вытекающие из гражданских правоотношений. в том числе хозяйственные споры, возникающие между субъектами предпринимательства. Но третейские суды не разрешают споры, вытекающие из административных, семейных и трудовых правоотношений, а также иные споры, предусмотренные законом.

Рассмотрение хозяйственных споров в хозяйственном суде

Дела, подведомственные хозяйственному суду, рассматриваются хозяйственными судами Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, за исключением дел, подсудных Высшему хозяйственному суду Республики Узбекистан.

Высший хозяйственный суд рассматривает:

- споры, вытекающие из экономических соглашений между органами управления республики, местными органами представительной и исполнительной власти;
- дела о признании недействительными (полностью или частично) не имеющих нормативного характера актов высших органов власти.

Высший хозяйственный суд в зависимости от особых обстоятельств вправе изъять любое дело из любого хозяйственного суда и принять его к своему производству по первой инстанции, передать дело из одного хозяйственного суда в другой.

Иски предъявляются в хозяйственный суд по месту нахождения ответчика.

Иски к юридическому лицу, вытекающие из деятельности его обособленного подразделения, предъявляются по месту нахождения обособленного подразделения.

Важно обратить особое внимание на то, что иски к нескольким ответчикам, находящимся в разных местах, предъявляются в хозяйственный суд по выбору истца по месту нахождения одного из ответчиков.

Иски к ответчику, местонахождение которого неизвестно, могут быть предъявлены в хозяйственный суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту нахождения в Республике Узбекистан.

Иски к ответчику, являющемуся организацией или гражданином Республики Узбекистан и находящемуся на территории другого государства, могут быть предъявлены по месту нахождения истца или имущества ответчика.

Иски, вытекающие из договора, в котором указано место исполнения, могут быть предъявлены по месту исполнения договора.

Необходимо отметить, что дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваются по месту нахождения заявителя, за исключением дел об установлении факта владения зданием, сооружением, земельным участком, которые рассматриваются по месту нахождения здания, сооружения, земельного участка.

Дела о банкротстве организаций и граждан рассматриваются по месту нахождения должника.

Кроме того, иски о признании права собственности на здание, сооружение, земельные участки, об истребовании здания, сооружения, земельного участка из чужого незаконного владения, об устранении нарушений прав собственника или иного законного владельца, не связанных с лишением владения, предъявляются по месту нахождения здания, сооружения, земельного участка.

Иски к перевозчику, вытекающие из договора перевозки, в том числе когда перевозчик является одним из ответчиков, предъявляются по месту нахождения органа транспортной организации.

Также существует и договорная подсудность, так подсудность по выбору истца и предъявление иска по месту нахождения ответчика, может быть изменено по соглашению сторон.

Важно отметить, что дело, принятое хозяйственным судом к своему производству с соблюдением правил подсудности, должно быть рассмотрено им по существу, хотя бы в дальнейшем оно стало подсудным другому хозяйственному суду.

Хозяйственный суд передает дело на рассмотрение другого хозяйственного суда, если:

- 1) при рассмотрении дела в данном суде выяснилось, что оно было принято к производству с нарушением правил подсудности;
- 2) после отвода одного или нескольких судей их замена в данном суде становится невозможной, а также в других случаях, когда невозможно рассмотреть дело в данном суде.

О передаче дела на рассмотрение другого хозяйственного суда выносится определение.

Дело, направленное из одного суда в другой, должно быть принято к рассмотрению судом, которому оно направлено.

Споры о подсудности между хозяйственными судами в Республике Узбекистан не допускаются.

Судебные акты и их исполнение

Судебные акты, вступившие в законную силу, исполняются всеми государственными органами, органами самоуправления граждан, организациями, должностными лицами и гражданами на всей территории Республики Узбекистан в порядке, установленном настоящим Кодексом и другими законами.

Принудительное исполнение судебного акта производится на основании исполнительного листа, выдаваемого хозяйственным судом, принявшим этот акт.

Исполнительный лист выдается взыскателю после вступления судебного акта в законную силу. Исполнительный лист на взыскание денежных средств в доход бюджета направляется налоговому органу по месту нахождения должника.

Исполнительный лист на взыскание денежных средств направляется взыскателем банку или иному кредитному учреждению, а в остальных случаях судебному исполнителю.

Следует указать на то, что, если судебный акт принят в пользу нескольких истцов или против нескольких ответчиков либо если исполнение должно быть произведено в различных местах, выдаются исполнительные листы с указанием той части судебного акта, которая подлежит исполнению по данному исполнительному листу.

Законодательство предусматривает обязательные реквизиты, которые должны быть указаны в исполнительном листе. К ним относятся:

- 1) наименование хозяйственного суда, выдавшего исполнительный лист;
- 2) дело, по которому выдан исполнительный лист, и его номер;
- 3) дата принятия судебного акта, подлежащего исполнению;
- 4) наименование взыскателя и должника, их адреса;
- 5) резолютивная часть судебного акта;
- 6) дата вступления судебного акта в законную силу;
- 7) дата выдачи исполнительного листа и срок его действия.

Если до выдачи исполнительного листа хозяйственным судом предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения судебного акта, в нем указывается с какого времени начинается течение срока исполнительного листа.

Исполнительный лист подписывается судьей и заверяется гербовой печатью хозяйственного суда.

Необходимо обратить особое внимание на тот факт, что исполнительный лист может быть предъявлен к исполнению не позднее шести месяцев со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при отсрочке или рассрочке его исполнения, либо со дня вынесения определения о восстановлении пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению.

В случае, если исполнение судебного акта было приостановлено, время, на которое оно приостанавливалось, не засчитывается в шестимесячный срок для предъявления исполнительного листа к исполнению.

Также в ХПК РУз предусматривается, что срок для предъявления исполнительного листа к исполнению прерывается предъявлением исполнительного листа к исполнению, частичным исполнением судебного акта.

В случае возвращения исполнительного листа взыскателю в связи с невозможностью его исполнения новый срок для предъявления исполнительного листа исчисляется со дня его возвращения.

При пропуске срока для предъявления исполнительного листа к исполнению по причинам, признанным хозяйственным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен.

Заявление о восстановлении пропущенного срока подается в хозяйственный суд, принявший судебный акт. Заявление рассматривается в заседании хозяйственного суда с извещением взыскателя и должника заказным письмом с уведомлением о вручении, однако, их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления.

По результатам рассмотрения заявления выносится определение, которое направляется взыскателю и должнику.

Определение может быть обжаловано и/или опротестовано.

В случае же утраты исполнительного листа хозяйственный суд, принявший судебный акт, может по заявлению взыскателя выдать дубликат. Заявление может быть подано до истечения срока, установленного для предъявления исполнительного листа к исполнению. Оно рассматривается в заседании хозяйственного суда с извещением взыскателя и должника заказным письмом с уведомлением о вручении. Однако, их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления.

По результатам рассмотрения заявления выносится определение, которое направляется взыскателю и должнику.

Определение может быть обжаловано (опротестовано).

Хозяйственный суд по заявлению взыскателя, должника или судебного исполнителя вправе отсрочить или рассрочить исполнение судебного акта, изменить способ и порядок его исполнения.

Предоставляя должнику отсрочку или рассрочку исполнения, хозяйственный суд может принять меры по обеспечению исполнения судебного акта в порядке, предусмотренном главой 7 ХГПК.

Вопросы об отсрочке или о рассрочке исполнения судебного акта, об изменении способа и порядка его исполнения рассматриваются в заседании хозяйственного суда с извещением взыскателя и должника заказным письмом с уведомлением о вручении.

По результатам рассмотрения заявления выносится определение, которое направляется взыскателю и должнику.

Определение может быть обжаловано и/или опротестовано.

Существует определенная ответственность за неисполнение судебного о взыскании денежных средств банком или иным кредитным учреждением, которому предъявлен судебный акт (исполнительный лист), так на него налагается хозяйственным судом штраф в размере до пятидесяти процентов суммы, подлежащей взысканию.

За неисполнение указанных в судебном акте (исполнительном листе) действий лицом, на которое возложено совершение этих действий, на это лицо налагается штраф в размере до двухсот минимальных размеров заработной платы. Уплата штрафа не освобождает от обязанности исполнить судебный акт.

Если приведенный в исполнение судебный акт изменен или отменен и принят новый судебный акт о полном или частичном отказе в иске либо производство по делу прекращено, либо иск оставлен без рассмотрения, ответчику возвращается все то, что было взыскано с него в пользу истца по отмененному или измененному в соответствующей части судебному акту.

Если не приведенный в исполнение судебный акт отменен или изменен и принят новый судебный акт о полном или частичном отказе в иске либо производство по делу прекращено, либо иск оставлен без рассмотрения полностью или в части, хозяйственный суд принимает судебный акт о полном или частичном прекращении взыскания по отмененному или измененному в соответствующей части судебному акту.

Следует указать, что вопрос о повороте исполнения судебного акта разрешается хозяйственным судом, который принял новый судебный акт.

Если в постановлении об отмене или изменении судебного акта нет указаний о повороте его исполнения, ответчик вправе подать соответствующее заявление в хозяйственный суд первой инстанции. По результатам рассмотрения заявления ответчика о повороте исполнения судебного акта выносится определение.

Хозяйственный суд выдает исполнительный лист на возврат взысканных денежных средств, имущества или его стоимости по заявлению организации, гражданина. К заявлению прилагается документ, подтверждающий исполнение ранее принятого судебного акта.

Важно отметить, что акты, выносимые третейским судом именуются решениями и определениями.

В Законе РУз «О третейских судах» от 16 октября 2006 г. предусмотрена процедура исполнения решений третейским судом. Так, решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, которые установлены в данном решении.

Если в решении третейского суда срок исполнения не установлен, то оно подлежит немедленному исполнению.

Следует сказать, что если решение третейского суда не исполнено добровольно в установленный решением третейского суда срок, то оно подлежит принудительному исполнению. Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» от 29 августа 2001 г. на основе выданного компетентным судом исполнительного листа.

Заявление о выдаче исполнительного листа подается в компетентный суд стороной третейского разбирательства, в пользу которой было вынесено решение.

К заявлению о выдаче исполнительного листа прилагаются:

- заверенная копия решения третейского суда. Копия решения постоянно действующего третейского суда заверяется председателем этого третейского суда, подпись третейского судьи на копии решения временного третейского суда должна быть нотариально удостоверенной;
- копия третейского соглашения, заключенного в соответствии с положениями Закона «О третейских судах» от 16 октября 2006 г.;
- документы, подтверждающие уплату государственной пошлины в установленном порядке и размере, а также вручение копии заявления другим участникам третейского разбирательства.

Заявление о выдаче исполнительного листа может быть подано не позднее шести месяцев со дня окончания срока для добровольного

исполнения решения третейского суда. При пропуске указанного срока по причинам, признанным компетентным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен.

Заявление о выдаче исполнительного листа, которое было подано с пропуском установленного срока либо к которому не были приложены необходимые документы, возвращается компетентным судом без рассмотрения, о чем выносится определение, которое может быть обжаловано в порядке, установленном Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Узбекистан или Гражданским процессуальным кодексом Республики Узбекистан.

Заявление о выдаче исполнительного листа рассматривается судьей компетентного суда единолично в порядке, установленном Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Узбекистан или Гражданским процессуальным кодексом Республики Узбекистан. О времени и месте рассмотрения указанного заявления уведомляются стороны третейского разбирательства. Неявка сторон третейского разбирательства или их представителей на заседание компетентного суда не является препятствием к рассмотрению заявления.

По результатам рассмотрения заявления о выдаче исполнительного листа компетентный суд выносит определение о выдаче исполнительного листа либо об отказе в выдаче исполнительного листа.

Определение компетентного суда о выдаче исполнительного листа подлежит немедленному исполнению.

Определение компетентного суда о выдаче исполнительного листа или об отказе в выдаче исполнительного листа может быть обжаловано в порядке, установленном Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Узбекистан или Гражданским процессуальным кодексом Республики Узбекистан.

При рассмотрении заявления о выдаче исполнительного листа компетентный суд не вправе исследовать обстоятельства, установленные третейским судом, либо пересматривать решение третейского суда по существу.

Компетентный суд выносит определение об отказе в выдаче исполнительного листа по основаниям, предусмотренным Законом «О третейских судах» от 16 октября 2006 г.

В случае вынесения компетентным судом определения об отказе в выдаче исполнительного листа стороны третейского разбирательства вправе в соответствии с третейским соглашением вновь обратиться в третейский суд либо компетентный суд с соблюдением правил под-

ведомственности и подсудности, за исключением случаев, когда спор не может быть предметом третейского разбирательства.

Но если же решение третейского суда к моменту его отмены приведено в исполнение, то ответчику возвращается все то, что было взыскано с него в пользу истца по отмененному решению третейского суда.

Правовые основы и перспективы разрешения хозяйственных споров в третейском суде

Третейские суды для разрешения экономических споров наряду с хозяйственными судами являются одной из процессуальных форм защиты прав предпринимателей, различных организаций и предприятий. Но в отличие от судов хозяйственных, третейские суды – это не осуществляющий правосудие государственный орган, а общественное образование, созданное на основе соглашения сторон.

Законодательство Республики Узбекистан признает Третейский суд в качестве альтернативной формы защиты гражданских прав и ставит их практически на один уровень с судами общей юрисдикции и хозяйственными судами. Альтернативность Третейского суда заключается в том, что деятельность по их созданию и разрешению ими споров в соответствии с подведомственностью есть частная практика применения закона, т.е. для создания Третейского суда не требуется разрешения или какого – либо решения государственного органа, а достаточно волеизъявления частных субъектов: граждан или организаций¹.

В Республике Узбекистан сравнительно недавно принят Законодательной палатой 8 февраля 2006 года одобрен Сенатом 25 августа 2006 года и вступил в силу (1 января 2007г.) Закон РУз «О Третейских судах». Закон содержит основные положения касающиеся: принципов деятельности третейских судов; образования третейских судов; постоянно действующих и временных третейских судов; споров, разрешаемых третейскими судами; состава третейского суда; расходов, связанных с разрешением спора в третейском суде; актов третейского суда; оспаривания решения третейского суда; исполнения решения третейского суда.

Согласно вышеуказанному Закону деятельность третейских судов осуществляется на основе законности, независимости, конфиден-

¹ Сулейманова Р.Х. Третейский суд в Узбекистане и его правовой статус.// Третейские суды в Узбекистане. Анализ и тенденции развития. Научно – практическое пособие. С.364.

циальности сведений третейского разбирательства, беспристрастности третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон третейского разбирательства.

В Республике Узбекистан могут образовываться постоянно действующие и временные третейские суды.

Органы государственной власти и управления не могут образовывать третейские суды и быть сторонами третейского соглашения.

Третейские суды не являются юридическими лицами.

Постоянно действующий третейский суд может быть образован юридическим лицом и действует при нем.

Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда юридическое лицо приняло решение об образовании постоянно действующего третейского суда, утвердило правила постоянно действующего третейского суда и список третейских судей.

Юридическое лицо, образовавшее постоянно действующий третейский суд, направляет копии документов о его образовании в органы юстиции по месту нахождения третейского суда.

Постоянно действующий третейский суд может иметь бланк и круглую печать со своим наименованием, расчетные, валютные и другие банковские счета на территории Республики Узбекистан.

Порядок прекращения деятельности постоянно действующего третейского суда определяется правилами постоянно действующего третейского суда.

Следует отметить, что Временный третейский суд образуется сторонами третейского соглашения для разрешения возникшего между ними конкретного спора, после рассмотрения которого временный третейский суд прекращает свою деятельность. Председательствующий третейского суда (при коллегиальном рассмотрении спора) либо третейский судья (при единоличном рассмотрении спора) до начала третейского разбирательства направляет в орган юстиции по месту нахождения временного третейского суда копию третейского соглашения и письменное уведомление об образовании временного третейского суда.

Порядок образования временного третейского суда определяется сторонами третейского соглашения в соответствии с Законом.

Третейские суды разрешают споры, вытекающие из гражданских правоотношений, в том числе хозяйственные споры, возникающие между субъектами предпринимательства.

Существуют определенные требования, применяемые к третейским судьям. Так, третейским судьей может быть избран (назначен)

гражданин Республики Узбекистан не моложе двадцати пяти лет, способный обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованный в исходе спора, являющийся независимым от сторон третейского соглашения и давший согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. При коллегиальном разрешении спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами третейского соглашения непосредственно или определены правилами постоянно действующего третейского суда.

Третейским судьей не может быть:

- лицо, в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда о признании ограниченно дееспособным или недееспособным;
- лицо, имеющее непогашенную либо неснятую судимость за содеянное преступление;
- лицо, полномочия которого в качестве судьи, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого работника правоохранительных органов были прекращены в установленном законом порядке за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью;
- лицо, которое в соответствии с его должностным статусом, определенным законом, не может быть избрано (назначено) третейским судьей.

Формирование состава третейского суда производится путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи).

В постоянно действующем третейском суде третейские судьи избираются (назначаются) из числа судей, включенных в список третейских судей, утвержденный юридическим лицом, образовавшим данный третейский суд. Если сторона третейского соглашения не избирает третейского судью (третейских судей) в течение пятнадцати дней с момента получения просьбы об этом от другой стороны третейского соглашения, или если стороны третейского соглашения не договорятся о выборе третейского судьи (при разбирательстве спора третейским судьей единолично), или если третейские судьи в течение пятнадцати дней с момента их избрания не договорятся о назначении

председательствующего третейского судьи, то их назначение производится председателем постоянно действующего третейского суда в десятидневный срок по просьбе одной из сторон третейского соглашения.

Во временном третейском суде третейские судьи избираются сторонами третейского соглашения. Если сторона третейского соглашения не избирает третейского судью (третейских судей) в течение пятнадцати дней с момента получения просьбы об этом от другой стороны третейского соглашения, или если стороны третейского соглашения не договорятся о выборе третейского судьи (при разбирательстве спора третейским судьей единолично), или если третейские судьи в течение пятнадцати дней с момента их избрания не договорятся о назначении председательствующего третейского судьи, то спор передается на разрешение в компетентный суд. При этом действие третейского соглашения прекращается.

Число третейских судей должно быть нечетным.

Стороны третейского соглашения могут по своему усмотрению определять число третейских судей, согласовывать порядок формирования состава третейского суда при соблюдении положений настоящей статьи. Если стороны третейского соглашения не определяют число третейских судей, то состав третейского суда формируется из трех третейских судей.

При третейском разбирательстве коллегиальным составом третейского суда каждая сторона третейского соглашения избирает равное количество третейских судей, и избранные таким образом третейские судьи назначают другого третейского судью - председательствующего.

В соответствии с Законом третейскому судье может быть заявлен отвод. Так, отвод третейскому судье может быть заявлен сторонами третейского разбирательства в случаях несоблюдения требований предъявляемых к третейскому судье предусмотренных Законом «О третейском суде» от 16 октября 2006 г.

Лицо, к которому обратились в связи с его возможным избранием (назначением) третейским судьей, должно сообщить сторонам третейского соглашения о наличии обстоятельств, являющихся основанием для его отвода. В случае если эти обстоятельства возникли во время третейского разбирательства, третейский судья должен без промедления сообщить об этом сторонам третейского разбирательства и заявить самоотвод.

Стороны третейского разбирательства могут заявить отвод избранному (назначенному) третейскому судье только в случае, если обстоятельства, являющиеся основанием для его отвода, стали им известны после избрания (назначения) отводимого третейского судьи.

Предусмотрена процедура отвода, которая может быть определена правилами постоянно действующего третейского суда.

Во временном третейском суде процедура отвода третейского судьи может быть согласована сторонами третейского разбирательства.

Если процедура отвода третейского судьи не определена правилами постоянно действующего третейского суда или не согласована сторонами третейского разбирательства, то письменное заявление об отводе третейского судьи с указанием причин отвода должно быть подано стороной третейского разбирательства составу третейского суда.

Третейский судья, которому заявлен отвод, до рассмотрения вопроса об отводе вправе дать свои объяснения.

Если третейский судья, которому заявлен отвод, не берет самоотвод или другая сторона третейского разбирательства не согласна с отводом третейского судьи, то вопрос об отводе третейского судьи разрешается другими третейскими судьями, входящими в состав третейского суда. При равном числе голосов, поданных за отвод и против отвода, третейский судья считается отведенным. Вопросы об отводе, заявленном всему составу третейского суда, разрешаются этим же составом третейского суда простым большинством голосов, а об отводе третейского судьи, рассматривающего спор единолично, разрешаются самим третейским судьей.

После исследования обстоятельств спора третейский суд большинством голосов третейских судей, входящих в состав третейского суда, принимает решение.

Решение объявляется в заседании третейского суда. Третейский суд вправе объявить только резолютивную часть решения. В этом случае мотивированное решение должно быть направлено сторонам третейского разбирательства в срок, не превышающий десяти дней со дня объявления резолютивной части решения. Решение третейского суда вступает в силу с момента его принятия.

Третейский суд вправе, если признает это необходимым, отложить принятие решения и возобновить третейское разбирательство, о чем сообщается сторонам третейского разбирательства в порядке, ус-

тановленном статьей 34 и частью третьей статьи 35 вышеуказанного Закона.

По ходатайству сторон третейского разбирательства третейский суд принимает решение об утверждении мирового соглашения, если мировое соглашение не противоречит законодательству и не нарушает прав и законных интересов других лиц. Содержание мирового соглашения излагается в решении третейского суда.

Важно отметить, что решение третейского суда может быть оспорено стороной третейского разбирательства путем подачи заявления об отмене решения третейского суда в компетентный суд в течение тридцати дней со дня его получения.

Подача заявления об отмене решения третейского суда приостанавливает производство по исполнению решения третейского суда до окончания производства по спору компетентным судом.

Существуют определенные основания к отмене решения третейского суда. Так, при рассмотрении заявления об отмене решения третейского суда компетентный суд не вправе исследовать обстоятельства, установленные третейским судом, либо пересматривать решение третейского суда по существу.

Решение третейского суда подлежит отмене компетентным судом, если сторона третейского разбирательства, подавшая заявление об отмене решения третейского суда, представит доказательства того, что:

- третейское соглашение является недействительным по основаниям, предусмотренным законодательными актами;
- решение третейского суда вынесено по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит выводы по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения. Если выводы третейского суда по вопросам, которые охватываются третейским соглашением, могут быть отделены от выводов по вопросам, которые не охватываются таким соглашением, то может быть отменена только та часть решения третейского суда, которая содержит выводы по вопросам, не охватываемым третейским соглашением;
- решение третейского суда вынесено с нарушением требований законодательства или третейский суд не применил нормы законодательства, регулирующие сходные отношения, либо при невозможности использования в указанных случаях аналогии закона права и обязанности сторон третейского соглашения не определил исходя из

смысла законодательства (аналогии права) и требований добросовестности, разумности и справедливости;

- состав третейского суда или третейское разбирательство не соответствовали требованиям, предъявляемым к третейскому судье;

- формированию состава третейского суда, был нарушен порядок отвода третейского судьи, не были определены правила третейского разбирательства;

- сторона третейского разбирательства, против которой принято решение третейского суда, не была надлежащим образом уведомлена об избрании (назначении) третейских судей или о времени и месте заседания третейского суда и потому не могла представить третейскому суду свои объяснения.

Решение третейского суда подлежит отмене компетентным судом, если спор, рассмотренный третейским судом, не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с законодательными актами.

В случае отмены решения третейского суда компетентным судом стороны третейского разбирательства вправе в соответствии с третейским соглашением вновь обратиться в третейский суд.

В случае если решение третейского суда отменено полностью или частично вследствие недействительности третейского соглашения или вследствие того, что решение вынесено по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит решения по вопросам, не охватываемым третейским соглашением, либо спор не может быть предметом третейского разбирательства, соответствующий спор дальнейшему рассмотрению в третейском суде не подлежит.

Необходимо обратить особое внимание на то, что решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, которые установлены в данном решении.

Если в решении третейского суда срок исполнения не установлен, то оно подлежит немедленному исполнению.

Если решение третейского суда не исполнено добровольно в установленный решением третейского суда срок, то оно подлежит принудительному исполнению. Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» от 29 августа 2001 г. на основе выданного компетентным судом исполнительного листа.

Следует обратить особое внимание на то, что в демократическом обществе существует возможность разрешать конфликты, не прибегая к силе государства, используя для этого примирительные процедуры. С их помощью споры разрешаются намного быстрее, и они требуют меньших финансовых издержек для сторон. Эти преимущества важны для субъектов предпринимателей, особенно работающих в сфере малого и среднего бизнеса. Являясь эффективным способом разрешения конфликтов, третейские суды разгружают деятельность государственной судебной системы.¹

Таким образом, если обратиться непосредственно к Республике Узбекистан, то тенденция такова, что возникший между хозяйствующими субъектами спор редко окончательно разрешается в Хозяйственном суде первой инстанции, так как законодательством предусмотрены процедуры обжалования судебных решений. И часто судебные тяжбы длятся годами, что связано с немалыми материальными издержками и хлопотами, с большими затратами времени. Поэтому предприниматели, которые считают, что их права нарушены, зачастую не обращаются в суд, чтобы не тратить силы и средства на судебную волокиту и на сомнительные решения хозяйственных судов. Складывается такое положение, когда люди привыкают к тому, что их права нарушаются. Они свыкаются с такой мыслью и теряют веру в справедливость. Чтобы избежать такой ситуации, необходим действенный механизм защиты прав. Им как раз и становится разрешение споров в форме третейского разбирательства. Поэтому и возникла объективная потребность в создании третейских судов.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
3. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан.
4. Закон Республики Узбекистан «О третейских судах» от 16.10.2006 г. №ЗРУ-64// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 42, ст. 416
5. Закон Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» от 29 августа 2001 года.

¹ Куликова М.И. Третейский суд: история возникновения, понятие, организация деятельности и перспективы развития. Третейские суды в Узбекистане. Анализ и тенденции развития. Научно – практическое пособие. С 333

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Понятие ответственности в хозяйственных правоотношениях. Основания и виды ответственности. Имущественная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение хозяйственных договоров. Финансовая ответственность в хозяйственной (предпринимательской) деятельности. Основания административной и уголовной ответственности в хозяйственной (предпринимательской) деятельности.

Понятие ответственности в хозяйственных правоотношениях

В юридической литературе в настоящее время не сформулировано понятие хозяйственного правонарушения. Это и понятно. Идет формирование нового хозяйственного механизма. Новую конструкцию понятия хозяйственного правонарушения, точнее, преступления, понимается в следующем, хозяйственные преступления – это совершенные виновно общественно опасные деяния, которые причиняют ущерб или создают реальную возможность причинения ущерба народному хозяйству в области его ведения и организации как путем непосредственного нарушения интересов государства или любого иного хозяйствующего субъекта, независимо от формы собственности, так и путем нарушения интересов граждан, поскольку они соприкасаются с хозяйственной деятельностью учреждений и частных лиц.

Хозяйственные преступления, как впрочем, любые другие, могут быть систематизированы на основе самых различных признаков (формы вины, места совершения и т.п.). Однако при построении основной основополагающей системы различных групп преступлений следует использовать наиболее существенный и специфический для них классификационный признак. Таким является лишь объект преступления.

Юридическая природа такой ответственности состоит в отрицательной оценке поведения правонарушителя со стороны государства и в прямом требовании или санкции закона применить к нему мероприятия материального влияния в виде возмещения убытков, уплаты неустойки, штрафа, пени и т.п.. Общим принципом этой ответственности есть государственная обеспеченность относительно применения предусмотренных договором или законом имущественных санкций. Государство гарантирует применение их благодаря системе спе-

циальных и общих правозащитных государственных органов, функцией которых является самое применения имущественных санкций.

Относительно содержания хозяйственно-правовая ответственность вообще есть материальной и применяется в форме определенной системы имущественных (экономических) санкций, предусмотренных или разрешенных нормами хозяйственного законодательства.

Хозяйственно-правовая ответственность применяется лишь в случае правонарушения, т.е. на таком юридическом основании, как объективные противоправные действия или бездеятельность правонарушителя, и вообще базируется на презумпции его вины.

В функциональном отношении хозяйственно-правовая ответственность призвана стимулировать надлежащее выполнение хозяйственных и других обязательств. Итак, ее главной целью являются обеспечения правопорядка в сфере экономики (в хозяйственных отношениях).

Следует также отметить, что раз не существует понятия хозяйственного преступления, так и не существует понятия хозяйственная ответственность. Но важно отметить, что участники предпринимательской деятельности могут нести юридическую ответственность. Она представляет собой установленную правовыми нормами их обязанность претерпевать неблагоприятные последствия личного, имущественного или организационного характера вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими установленных нормами права и договорами обязанностей. В зависимости от отраслевой принадлежности юридических норм, устанавливающих ответственность, применяются гражданско – правовая, административная и уголовная ответственность указанных субъектов, а во взаимоотношениях предпринимателя и его работников – также дисциплинарная и материальная ответственность¹.

Основания и виды ответственности

Ответственность является необходимым элементом системы средств правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечивающий соблюдение ими норм права.

Как правило, ответственность наступает при наличии совокупности юридических фактов, без которых никто не может быть при-

¹ Хозяйственное (предпринимательское) право // Под ред. Ю.Е. Булатешкого, Н.А. Машкина. Учебник для вузов С 687 М 2007г

влечен к ответственности. Такая совокупность юридических фактов представляет собой состав правонарушения, включающий:

1) противоправность (неправомерность) поведения предпринимателя;

2) нарушение публичных интересов в форме требований законодательства или законных прав и интересов частных лиц;

3) причинную связь между двумя первыми элементами;

4) вину правонарушителя.

Особенность вины предпринимателя заключается в том, что его уголовная и административная ответственность наступает только в случае наличия вины (умысла, неосторожности). Для частноправовых отношений характерно следующее. Деликтные (внедоговорные) обязательства возникают, если вред жизни или здоровью причинен по вине лица, причинителя и он не докажет обратное; однако законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда.

В договорных же обязательствах ответственность предпринимателя наступает независимо от вины. В этом случае предприниматель может избежать ответственности, если докажет, что надлежащее исполнение обязательства оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств. Такими обстоятельствами не являются нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке требуемых для исполнения товаров или отсутствие у нарушителя необходимых денежных средств.

Гражданский кодекс Республики Узбекистан допускает ограничение размера ответственности предпринимателей при осуществлении ими своей деятельности. Например, возможно уменьшение судом неустойки, если она несоразмерна последствиям нарушения обязательства, или уменьшение ответственности должника, если кредитор содействовал увеличению убытков. Ограничение ответственности также предусмотрены в отношениях перевозки, хранения, доверительного управления.

Данная специфика гражданско – правовой ответственности предпринимателя обусловлена тем, что он является профессиональным участником экономических отношений. Из чего следует, что он обязан всегда проявлять максимальную степень заботливости и осмотрительности для надлежащего исполнения своих обязательств¹.

¹ Т.О. Айман. Хозяйственное право. Учебное пособие. С. 148.М.2007г.

Имущественная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение хозяйственных договоров

Ответственность одного участника гражданско-правовых отношений перед другим: правонарушителя перед потерпевшим. Обременения, возлагаемые на нарушителя обязательства, носят исключительно имущественный характер. Поэтому гражданско-правовая ответственность является имущественной. Она носит по общему правилу компенсационный характер, размер ответственности соответствует размеру причиненного вреда, так как главной целью ее применения является восстановление прав потерпевшей стороны (кредитора).

В зависимости от характера распределения ответственности нескольких лиц гражданско-правовая ответственность подразделяется на долевую, солидарную, субсидиарную и смешанную.

Долевая ответственность имеет место тогда, когда каждый из должников несет ответственность перед кредитором только в той доле, которая падает на него в соответствии с законом или договором. Долевая ответственность имеет значение общего правила и применяется тогда, когда законодательством или договором не установлена солидарная или субсидиарная ответственность. Доли каждого из ответственных лиц признаются равными, если законом или договором не установлен иной размер долей.

Солидарная ответственность предусматривается договором или устанавливается законом, в частности при неделимости предмета обязательства.

До предъявления требований к лицу, которое в соответствии с законодательством или условиями обязательства несет ответственность дополнительно к ответственности другого лица, являющегося основным должником (субсидиарную ответственность), кредитор должен предъявить требование к основному должнику.

Если основной должник отказался удовлетворить требование кредитора или кредитор не получил от него в разумный срок ответ на предъявленное требование, это требование может быть предъявлено лицу, несущему субсидиарную ответственность.

Кредитор не вправе требовать удовлетворения своего требования к основному должнику от лица, несущего субсидиарную ответственность, если это требование может быть удовлетворено путем зачета встречного требования к основному должнику либо бесспорного взыскания средств с основного должника.

Лицо, несущее субсидиарную ответственность, должно до удовлетворения требования, предъявленного ему кредитором, предупредить об этом основного должника, а если к такому лицу предъявлен иск, - привлечь основного должника к участию в деле. В противном случае основной должник имеет право выдвинуть против регрессного требования лица, отвечающего субсидиарно, возражения, которые он имел против кредитора.

Смешанной ответственностью является ответственность, возникающая при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства по вине обеих сторон.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» от 29 августа 1998 г. в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения одной из сторон договорных обязательств эта сторона:

- возмещает другой стороне причиненные убытки;

- несет иную ответственность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан, вышеуказанным Законом, другими актами законодательства и договором.

Меры ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение хозяйственных договоров, предусмотренные статьями 25-32 вышеуказанного Закона, применяются, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

Важно отметить, что в вышеуказанном Законе предусматривается определенная уплата пени либо штрафа в процентном соотношении от невыполненного обязательства.

Также, в Гражданском кодексе Республики Узбекистан предусмотрено, что должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства при наличии вины, если иное не предусмотрено законодательством или договором. Должник признается невиновным, если докажет, что принял все зависящие от него меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств

(форс-мажор). К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Заключенное заранее соглашение об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства недействительно с момента его заключения.

Финансовая ответственность в хозяйственной (предпринимательской) деятельности

Вопрос о финансово-правовой ответственности в хозяйственной деятельности является дискуссионным, так как многие авторы считают, что вообще не существует такого вида юридической ответственности как финансово-правовая. Другие – полагают, что такой вид ответственности существует, но он не может быть выделен в самостоятельную группу, а поэтому рассматривается с административной ответственностью, так как является ее неотъемлемой частью. Все же точка зрения о том, что финансово – правовая ответственность является разновидностью административной более обоснованной.

Основными нормативными актами, регламентирующими применение мер финансовой ответственности к хозяйствующему субъекту является Налоговый кодекс Республики Узбекистан. Прежде всего следует указать, что согласно Налоговому кодексу Республики Узбекистан налоговое правонарушение – противоправное, виновное деяние, в виде умышленного либо не умышленного действия или бездействия субъекта налоговых правоотношений, нарушающее права и интересы участников данного вида общественных отношений, за которое законодательством установлена определённая ответственность финансового, административного либо уголовного характера.

Важно отметить тот факт, что противоправность налогового правонарушения заключается в несоблюдении правовой формы данного деяния, виновность состоит в совершении данного нарушения умышленно или по неосторожности¹.

Исследование финансовых правонарушений не может быть полным, если не рассмотреть вопрос об ответственности за данные правонарушения, т.е. вопрос финансовой ответственности. Правовые

¹ Курбатов А. «Вопросы применения финансовой ответственности за нарушение налогового законодательства» // Хозяйство и право. 1995 г., №1, С-63, №2, С-44.

нормы, регулирующие финансовую ответственность разбросаны по нескольким правовым актам. Это Налоговый кодекс Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Уголовный кодекс Республики Узбекистан.

Как видно из всего выше изложенного написанного, финансовая ответственность несёт в себе элементы административной и уголовной ответственности. Поэтому, говоря об административной и уголовной ответственности в сфере налоговых правоотношений, следует иметь в виду, что данные нормы административной и уголовной ответственности, предусмотренные в соответствующих разделах законодательства, являются мерами финансовой ответственности.

Финансовые правонарушения имеют в своём составе одинаковый объект, чем и отличаются от других правонарушений. Объектом данного вида правонарушений являются финансовые отношения, урегулированные нормами налогового права.

Основания административной и уголовной ответственности в хозяйственной (предпринимательской) деятельности

Административная ответственность участников отношений в сфере предпринимательства установлена за совершение ими административного правонарушения при осуществлении предпринимательской деятельности. Административным правонарушением признаётся посягающее на личность, права и свободы граждан, собственность, государственный и общественный порядок, природную среду противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность (ст.10 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Административная ответственность за правонарушения, предусмотренная настоящим Кодексом, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой уголовную ответственность.

Важно отметить, что в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности существует глава 13, специально посвященная административной ответственности за правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов. Так, к видам административных правонарушений, которые непосредственно связаны с предпринимательской деятельностью, в первую очередь относятся: обман покупателя или заказчика; уклонение от уплаты налогов

или других платежей; Нарушение правил торговли или оказания услуг; нарушение порядка занятия предпринимательской деятельностью; нарушение договорной дисциплины; непредставление сведений или представление ложных сведений об изменении адреса банковских реквизитов; сокрытие аудитором фактов нарушений законодательства: уклонение от проведения обязательной аудиторской проверки; нарушение законодательства; нарушение прав владельца товарного знака или знака обслуживания; нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о защите прав потребителей и др.

К основным особенностям административной ответственности можно отнести то, что:

- административные наказания налагаются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц;
- административные наказания налагаются не в порядке подчиненности по службе;
- факт наложения административного наказания не влечет судимости или увольнения с работы (но имеет иные юридические последствия);
- законодательством предусмотрен упрощенный (внесудебный) порядок наложения административных наказаний;
- порядок привлечения к административной ответственности регламентируется нормами административного права¹.

Административная ответственность наряду с уголовной, гражданской и дисциплинарной является одним из видов юридической ответственности, устанавливаемой государством путем издания правовых норм, определяющих основания ответственности, меры, которые могут применяться к нарушителям, а также порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнения этих мер.

На сегодняшний день существует значительное количество юридических лиц с различной организационно-правовой формой. В свою очередь это влечет за собой рост правонарушений, совершаемых данными лицами. Это требует, с одной стороны, надежных гарантий защиты экономических интересов всех хозяйствующих субъектов, с другой – равного подхода к этой защите со стороны правоохранительных и контрольных (надзорных) органов. Привлечение юридических лиц к административной ответственности возможно в самых различных сферах (например, при налогообложении, в области

¹ Ю.Е. Булатский, Н.А. Машкин. Хозяйственное (предпринимательское) право. Учебник для вузов. М.2007 С.710.

таможенных отношений и т.д.), но это не дает оснований для выделения каких-то особых видов ответственности (налоговой, таможенной и пр.). Выделяют следующие виды административных правонарушений, совершаемых юридическими лицами: нарушения земельного законодательства; экологические правонарушения; нарушения в сфере строительства и производства стройматериалов; нарушения таможенных правил; нарушения налогового законодательства; незаконное осуществление банковской деятельности; нарушения антимонопольного законодательства; нарушения пожарной безопасности; нарушения санитарных и природоохранных правил; нарушения законодательства о применении контрольно-кассовых машин (ККМ); валютные правонарушения.

Хотя каждый из видов названных правонарушений имеет свои особенности, все они относятся к административным, поскольку административная ответственность юридических лиц распространяется на любые нарушения правовых норм (независимо от их отраслевой принадлежности), для которых характерен или доминирует административно-правовой метод регулирования (власти и подчинения).

Вопрос административной ответственности юридических лиц в настоящее время широко обсуждается различными авторами (теоретиками и практиками) как в специализированной литературе, так и в средствах массовой информации. Особое внимание уделяется вопросу понятия ответственности юридических лиц и понятию вины юридического лица.

Следует также особо обратить внимание на то, что признаками административной ответственности являются:

- обязательное наличие правонарушения как основание наступления юридической ответственности;
- официальный характер государственного осуждения поведения правонарушителя;
- причинение правонарушителю страдания: морального, физического, имущественного;
- использование механизмов государственного принуждения.

Уголовная ответственность за нарушения в сфере предпринимательской деятельности – это предусмотренное Уголовным кодексом Республики Узбекистан последствие совершения преступления в указанной области общественных отношений, которое заключается в реальном изменении правового статуса лица, его совершившего, и вы-

ражается, с одной стороны, в принудительном воздействии на это лицо со стороны государства, а с другой – в претерпевании субъектом ограничений личного или имущественного характера, установленных нормами уголовного права¹.

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РУз. Как известно, выделяют четыре группы обязательных признаков* (элементов) указанного состава, необходимых и достаточных для официального признания виновного совершенного общественно опасного деяния в качестве преступления: объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. В некоторых случаях уголовный закон предусматривает дополнительные (факультативные) признаки отдельных составов преступлений, которые, однако, для них являются обязательными.

Объектом преступлений выступают общественные отношения в сфере реализации принципов осуществления предпринимательской деятельности: свободы предпринимательской деятельности, ее законности, добросовестной конкуренции, добропорядочности ее субъектов и запрета заведомо криминальных форм их поведения.

Объективная сторона преступлений в области предпринимательской деятельности чаще выражается в активных действиях. Однако в некоторых случаях преступным является бездействие.

За преступления в сфере предпринимательства уголовная ответственность установлена по общему правилу с 16 лет.

Специфика субъективной стороны преступлений в сфере предпринимательской деятельности заключается в выраженном умышленном характере деяний. В зависимости от строения состава преступления возможны как прямой, так и косвенный умысел. Неосторожные посягательства на общественные отношения по реализации принципов осуществления предпринимательской деятельности не являются преступными. В некоторых специально предусмотренных законом случаях субъективная сторона рассматриваемой группы преступлений включает также такие дополнительные признаки, как мотив и цель.

Уголовное наказание в сфере предпринимательской деятельности установлено в первую очередь в разделе 3 (Преступления в сфере экономики). Основными из которых являются: сокрытие иностранной валюты; обман покупателей или заказчиков; незаконная торговая или

¹ Уголовное право России. Общая часть. Учебник/Под ред. А.С.Сенцова. Волгоград.2001.С.90

посредническая деятельность; нарушение правил торговли или оказания услуг; занятие деятельностью без лицензии; незаконное собирание, разглашение или использование информации; лжепредпринимательство; лжебанкротство; сокрытие банкротства; нарушение антимонопольного законодательства; уклонение от уплаты налогов или других платежей и др.

Необходимо отметить, что также уголовная ответственность установлена за совершение преступлений:

- в сфере наемного труда и социального обеспечения;
- в области интеллектуальной собственности;
- против собственности (кража, мошенничество, присвоение или растрата, вымогательство и др.);
- против общественной безопасности и общественного порядка;
- против здоровья населения;
- в сфере экологии (за загрязнение вод, атмосферного воздуха, земли и др.);
- против государственной власти.

Вопросы либерализации финансовой ответственности за правонарушения в сфере хозяйствования хозяйствующих (предпринимательских) субъектов

В этой сфере важную роль играет Указ Президента Республики Узбекистан от 24.06.2005 г. N УП-3622 "О либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства за хозяйственные правонарушения". Из которого следует, что за правонарушения, совершенные субъектами предпринимательства впервые, являющиеся неумышленными и малозначительными, а также не приводящие к недопоступлению платежей в Государственный бюджет и государственные целевые фонды, к должностным лицам применяются, в установленном законом порядке, меры только административной ответственности без представления материалов в судебные органы.

Установлено, что в случае передачи материалов в судебные инстанции, при добровольном возмещении в течение одного месяца субъектом предпринимательства ущерба, причиненного правонарушением за неуплату налогов, сборов и других обязательных платежей, и устранении его последствий, включая уплату пени, субъект предпринимательства освобождается от применения к нему финансовых санкций.

Важно отметить, что это позволило упростить контроль за исполнением налогового законодательства и облегчить бремя ответственности за его исполнение. В частности, была решена одна из проблем налогового администрирования.

На некоторых малых предприятиях, микрофирмах и фермерских хозяйствах в силу недостатка знаний и средств почти не ведут бухгалтер или в случае острой необходимости привлекают сторонних бухгалтеров, чтобы те подготовили им необходимые отчеты. Раньше контролирующие органы, выявив при проверке подобные факты, производили дополнительные начисления налогов и обязательных платежей, используя банковскую информацию. Нередко их суммы были настолько велики, что хозяйствующие субъекты, не имея возможности погасить эти искусственно порожденные недоимки, становились банкротами.

Либерализация финансовой ответственности дала возможность избавиться от этой негативной практики. Статья 116 Налогового кодекса теперь предусматривает «за отсутствие бухгалтерского учета или ведение его с нарушением установленного порядка, приведшего к невозможности определения суммы налогов и других обязательных платежей, подлежащих исчислению с налогоплательщика – юридического лица взыскивается штраф в размере одного процента от суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) в период, за который невозможно определить сумму налогов и других обязательных платежей, но не более пятидесятикратного размера минимальной заработной платы. При этом налогоплательщик – юридическое лицо не освобождается от обязанности восстановления бухгалтерского учета».

Об эффективности этого положения можно судить по практике даже одной налоговой инспекции. Так, ГНИ Нуратинского района Навоийской области только за январь–апрель 2007 года проверила 45 субъектов предпринимательства. У 36 из них были выявлены правонарушения. 15 субъектов воспользовались положением Указа N УП-3622 – в течение месяца добровольно возместили ущерб, причиненный неуплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, включая пеню, и были освобождены от применения финансовых санкций. И только в двух случаях были поданы иски в Хозяйственный суд Навоийской области о взыскании с правонарушителей штрафа в размере 1 процента от суммы их оборота и о восстановлении ими бухучета. Эти заявления были удовлетворены. Если бы в данных случаях были применены ранее действовавшие меры ответственно-

сти, то эти 17 малых субъектов предпринимательства из-за более жестких финансовых санкций могли стать банкротами.

А ведь именно малый и частный бизнес играет приоритетную роль в развитии нашей экономики. И потому велением времени для налоговиков является задача выявить и показать им их недостатки и помочь добровольно исправить ошибки.

Важно также обратить внимание на тот факт, что согласно указу Президента, проверки финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства (ревизии) осуществляются в установленном порядке только органами государственной налоговой службы. А при выявлении ими в ходе проверок признаков налоговых и валютных преступлений — Департаментом по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан. При этом руководители и должностные лица контролирующих органов несут персональную ответственность, вплоть до уголовной, за проведение любых проверок субъектов предпринимательства по вопросам, выходящим за рамки полномочий и сферы их контроля. При наличии обосновывающих их причин и в строгом соответствии с положениями Закона РУз «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г. контролирующим органам предоставляется разрешение на проведение внеплановых проверок. Проведение встречных проверок допускается исключительно в предусмотренных законом случаях при наличии постановления о назначении проверки в связи с возбуждением уголовного дела либо при решении специально уполномоченного органа по координации контролирующей деятельности, но без посещения хозяйствующих субъектов. Если же должностным лицом незаконным действием или бездействием нанесен ущерб субъекту предпринимательства, то он подлежит возмещению в полном объеме из внебюджетного фонда данного госоргана. Решением суда возмещение убытков может быть возложено и непосредственно на должностное лицо, по вине которого причинены убытки. Таким образом, исходя из вышеупомянутого указа Президента другие контролирующие органы, кроме органов налоговой службы, не правомочны осуществлять проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства. — В указе сказано, что предоставление контролирующим органам разрешения на проведение внеплановых проверок осуществляется в исключительных случаях при наличии обосновывающих их причин.

Какие случаи считаются исключительными? — Внеплановые проверки осуществляются контролирующими органами в случаях поступления в контролирующий орган дополнительных сведений о фактах нарушения хозяйствующим субъектом законов и иных актов законодательства, для предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, осложнения санитарно-эпидемиологической обстановки, а также возникновения вероятности завоза и распространения инфекционных заболеваний из сопредельных государств. — Поскольку количество и периодичность проверок резко сокращаются, как планируется задействовать высвобождающийся персонал налоговых органов? — Нагрузка на сотрудников налоговых органов не уменьшится, а придет в норму, поскольку до сих пор она была очень велика в силу большого числа дополнительных заданий. Это также позволит им более качественно выполнять их непосредственный профессиональный долг.

Со времени появления первых цивилизаций человечество стремилось к одному из своих общественных идеалов - принимать четкие и понятные законы, которые бы разумно, строго и справедливо регулировали отношения между людьми. Любой закон требует уяснения участниками общественных отношений смысла нормативных предписаний. Но сколько людей, столько и мнений. Поэтому споры по толкованию законов - вечны. Как считают многие правоведы, идея "бесспорного" закона трудно реализуема, а точнее и квалифицированное определение смысла закона в условиях возникновения спора между теми или иными лицами - есть суть всей судебной деятельности.

Значимость толкования законов несомненно возрастает в условиях несовершенства правового регулирования той или иной деятельности, противоречивости норм или их неразработанности. Особенно оно важно в сфере налогового законодательства, которое определяет основные обязанности граждан и юридических лиц по исполнению одной из самых важных конституционных обязанностей - платить налоги. К качеству налогового законодательства предъявляются особые требования - оно должно быть непротиворечивым, прозрачным, понятным, в нем должны быть четко определены все элементы механизма налогообложения. Иначе законопослушный гражданин даже при всем желании не может однозначно исполнить свой конституционный долг.

Законодательные органы в целях реализации конституционной обязанности граждан платить законно установленные налоги и обязательные платежи, должны обеспечить принятие конкретных и понят-

ных законов о налогах. Неопределенность их норм может привести к несогласующемуся с принципом правового государства произволу государственных органов и должностных лиц в отношениях с налогоплательщиками и нарушению равенства прав граждан перед законом.

С вступлением в силу нового Налогового кодекса, согласно ст. 14 «все неустранимые противоречия и неясности налогового законодательства толкуются в пользу налогоплательщика», ситуация коренным образом меняется.

Анализ этой нормы позволяет говорить о том, что в ней, практически впервые в налоговом законодательстве, в полной мере закреплён принцип презумпции правоты налогоплательщика в тех случаях, когда неясности и противоречия налогового законодательства неустранимы. Он означает: в условиях несовершенства налогового законодательства изначально предполагается, что налогоплательщик прав и при совершении тех или иных действий он действовал в соответствии с налоговым законодательством, пока не будет доказано обратное.

Этот принцип гарантирует дополнительную защиту интересов налогоплательщика, права собственности и предпринимательства и имеет огромное значение для налогового правопорядка. Он направлен, с одной стороны, на эффективное исполнение налогоплательщиком своих обязанностей, а с другой - на предотвращение возможных злоупотреблений со стороны должностных лиц исполнительных органов власти.

Во-первых, нормативное положение, закреплённое в статье 11 Налогового кодекса, несомненно стоит на страже интересов налогоплательщика и имеет непосредственное практическое значение, особенно при рассмотрении налоговых споров в судебных органах. Это обусловлено тем, что взимание налогов и других обязательных платежей и применение ответственности к налогоплательщикам и иным обязанным лицам на основании нормативного акта, который не отвечает требованию определенности, недопустимо. Наличие пробелов в налоговом праве, противоречия и неопределенность в толковании его отдельных норм, объективно повлекшее неисполнение налоговых обязанностей, не могут являться основанием для административной или уголовной ответственности налогоплательщика.

Во-вторых, благодаря действию новой нормы, противоречия и неясности в законодательстве о налогах и обязательных платежах не могут устраняться налоговыми, судебными и другими органами в

пользу государственной казны, как это неоднократно имело место ранее, когда в качестве аргумента часто назывались "интересы бюджета". До тех пор, пока законодатель не внесет соответствующие изменения или дополнения, все противоречия и неясности должны толковаться в пользу налогоплательщика. Статью 11 следует рассматривать как норму-принцип, запрещающую фискальную направленность толкования налогового законодательства.

Отныне презумпция правоты налогоплательщика позволяет ему в условиях несовершенства действующего законодательства поступать наиболее выгодным для себя образом. Теперь все неустранимые сомнения, противоречия и неясности налогового законодательства он сможет толковать в свою пользу.

Подводя итог вышесказанному, можно с уверенностью говорить, что налогоплательщик получил мощный механизм для защиты своих законных прав и интересов. Грамотное использование новой формы при наличии каких-либо «противоречий» и «неустранимых неясностей» может существенно помочь ему при возникновении тех или иных конфликтов с налоговыми органами. Установление в Налоговом кодексе презумпции правоты налогоплательщика, известной законодательству многих развитых стран, означает, что постепенно меняется взгляд на характер взаимоотношений налогоплательщика и государства.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2008.
2. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000г. №69-I
3. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан.
4. Закон Республики Узбекистан «О третейских судах» от 16.10.2006 г. №ЗРУ-64// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 42, ст. 416
5. Закон Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» от 29 августа 2001 года.
6. Указ Президента Республики Узбекистан от 24.06.2005 г. N УП-3622 "О либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства за хозяйственные правонарушения".
7. Налоговый кодекс Республики Узбекистан,

8. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности

9. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Т.: Адолат, 2004. 144с.

10. Абдухаликов М.А. Ответственность за сокрытие доходов с целью уклонения от налогов и других платежей. Ж. Хозяйство и право. 2001. №3 . С. 8-9.

Руководящая литература

1. Каримов И.А. Наша высшая цель - независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т.8. – Т.: «Узбекистан», 2000.

2. Каримов И.А. За процветание Родины - каждый из нас в ответе. Т.9. – Т.: «Узбекистан», 2001.

3. Каримов И.А. Утверждение духа предпринимательства в обществе – залог прогресса: выступление на заседании КМ по итогам 1-го полугодия 2001 г./ Правда Востока, 2001, 18 июня

4. Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11.- Т.: «Узбекистан», 2003.

5. Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твёрдой воли нашего народа. Т.12. – Т.: «Узбекистан», 2004.

6. Каримов И.А. Наша главная цель – демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны. – Т.: «Узбекистан», 2005.

7. Каримов И.А.. Закрепляя достигнутые результаты, последовательно стремиться к новым рубежам // Народное слово. – 2006. – №33. 25 марта.

8. Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15. – Т.: «Узбекистан», 2007.

9. Каримов И.А. Наша главная цель – неуклонно следовать курсом построения свободного общества и благополучной жизни. Доклад на торжественном собрании, посвящённом 15-летию Конституции Республики Узбекистан. – Т.: ИПТД «Узбекистан», 2007.

10. Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т.16. – Т.: «Узбекистан», 2008.

11. Каримов И.А. Будет развиваться село- будет процветать страна.// Народное слово. № 43. 06.12.2008г.

12. Каримов И.А. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны – важнейшая наша задача. Доклад Президента на торжественном собрании, посвящённом 16-годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан.//Народное слово. №237. 06.12.2008 г.

13. Каримов И.А. Мировой финансово –экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Т.: «Узбекистан», 2009.

14. Каримов И.А. Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет. Доклад Президента Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной Палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.// Народное слово. №19. 28.01.2010 г.

15. Каримов И.А. Наша главная задача – дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвящённом итогам социально – экономического развития страны в 2009 и важнейшим приоритетам экономической программы на 2010 год.// Банковские ведомости. № 5. 03.02.2010 г.

Нормативно-правовые акты Республики Узбекистан

1. Конституция Республики Узбекистан, принятая 8 декабря 1992 г. на XXI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва, с изменениями, внесенными Законом Республики Узбекистан от 24.04.2003 г. № 470-II «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан».

2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Введен в действие с 01.03.1997 г. Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. № 257-I.

3. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан. Введен в действие с 01.01.1998 г. Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30.08.1997 г. № 479-I

4. Закон РУз "О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов". Принят 29.08.1998 г. N 670-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 9, ст.170

5. Закон РУз "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности". Принят 25.05.2000 г. N 69-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000, N 5-6, ст.140

6. Закон РУз "О лицензировании отдельных видов деятельности". Принят 25.05.2000 г. N 71-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000, N 5-6, ст.142.

7. Закон Республики Узбекистан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от

27.12.1996 № 3554// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 5, ст. 34

8. Закон РУз "О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов". Принят 24.12.1998 г. N 717-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 1, ст.

9. Закон РУз "Об акционерных обществах и защите прав акционеров". Принят 26.04.1996 г. N 223-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 5-6, ст.61

10. Закон РУз "О сельскохозяйственном кооперативе (ширке-те)". Принят 30.04.1998 г. N 600-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, N 5-6, ст.84

11. Закон РУз "О фермерском хозяйстве". Принят 30.04.1998 г. N 602-I // Новая редакция утверждена Законом РУз от 26.08.2004 г. N 662-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004, N 9, ст.162

12. Закон РУз "О дехканском хозяйстве". Принят 30.04.1998 г. N 604-I // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, N 5, ст.152;

13. Закон РУз "О банкротстве", // Новая редакция утверждена Законом РУз от 24.04.2003 г. N 474-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003, N 5, ст.63

14. Закон Республики Узбекистан от 10.10.2006 года № ЗРУ-59 « О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы правовой защиты субъектов предпринимательства и либерализацией финансовой ответственности субъектов предпринимательства» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 41, ст. 405

15. Закон РУз "О частном предприятии". Принят 11.12.2003 г. N 558-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2004, N 1-2, ст.8

16. Закон РУз "Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью". Принят 06.12.2001 г. N 310-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 1. ст.10

17. Закон РУз "О хозяйственных товариществах". Принят 06.12.2001 г. N 308-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 1, ст.8

18. Закон РУз "О соглашениях о разделе продукции". Принят 07.12.2001 г. N 312-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 1, ст.12

19. Закон Республики Узбекистан « О банках и банковской деятельности» от 25.04. 1996 № 261-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1996 г. № 5-6, ст. 37

20. Закон РУз "О Центральном банке Республики Узбекистан". Принят 21.12.1995 г. N 154-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, N 12, ст.247

21. Закон Республики Узбекистан «О естественных монополиях» от 24.04.1997 № 3984//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 106

22. Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 25.12.1998 № 723-1// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 3, ст. 67

23. Закон Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности". Принят 24.12.1998 г. N 719-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, N 1, ст.10

24. Закон Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» от 30.04.1998 № 609-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999 г. № 2, ст. 56

25. Закон Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» от 03.12.2004 г. № 712-II//Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, № 1, ст.16

26. Закон Республики Узбекистан "О залоге" (Новая редакция). Утверждена Законом РУз от 01.05.1998 г. N 614-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998. N 5-6, ст.96

27. Закон Республики Узбекистан "О микрофинансировании" от 15.09.2006 г. N ЗРУ-50 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 9, ст. 492

28. Закон Республики Узбекистан "О фирменных наименованиях". Принят 18.09.2006 г. N ЗРУ-51. // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 9, ст. 493

29. Закон Республики Узбекистан "О микрокредитных организациях" от 20.09.2006 г. N ЗРУ-53 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 9, ст. 495

30. Закон Республики Узбекистан "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 28.09.2006 г. N ЗРУ-

57 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 9, ст.

31. Закон Республики Узбекистан "Об ипотеке" от 04.10.2006 г. N ЗРУ-58 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 10, ст. 535

32. Закон Республики Узбекистан "О третейских судах" от 16.10.2006 г. N ЗРУ-64 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006, N 10, ст. 541

33. Закон Республики Узбекистан "О рынке ценных бумаг" от 22.07.2008 г. N ЗРУ-163

34. Закон Республики Узбекистан "Об электронной коммерции". Принят 29.04.2004 г. N 613-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004, N 5, ст.82.

35. Закон "О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан" (Новая редакция). Утверждена Законом РУз от 26.05.2000 г. N 77-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000, N 5-6, ст.148

36. Закон Республики Узбекистан "Об экспортном контроле". Принят 26.08.2004 г. N 658-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004, N 9, ст.158

37. Таможенный Кодекс Республики Узбекистан. Утвержденный законом Республики Узбекистан от 26.12.1997 года.

38. Закон Республики Узбекистан « О таможенном тарифе» от 29.08.1997 № 740-I// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1998 г. № 7, ст. 36

39. Закон Республики Узбекистан "О защитных мерах, антидемпинговых и компенсационных пошлинах". Принят 11.12.2003 г. N 554-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2004, N 1-2, ст.4.

40. Закон Республики Узбекистан "О валютном регулировании" (Новая редакция). Утверждена Законом РУз от 11.12.2003 г. N 556-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2004. N 1-2, ст. 6

41. Закон Республики Узбекистан "О свободных экономических зонах". Принят 25.04.1996 г. N 220-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 5-6, ст.58

42. Закон Республики Узбекистан "О бухгалтерском учете". Принят 30.08.1996 г. N 279-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, N 9, ст.142.

43. Закон Республики Узбекистан "Об аудиторской деятельности" (Новая редакция). Утверждена Законом РУз от 26.05.2000 г. N 78-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000, N 5-6, ст.149

44. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 09.12.1992 г. № 746-XII. (Новая редакция)// "Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.2001, № 9-10, ст.168

45. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27.12 1996 года №349-1.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997 г. № 2, ст. 48

46. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" № УП-745 от 21.01.1994 г.

47. Указ Президента Республики Узбекистан "О приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации в Республике Узбекистан" № УП-789 от 15.03.1994 г.

48. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана" № УП-3202 от 24.01.2003 г.

49. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики" № УП-3618 от 14.06.2005 г.

50. Указ Президента Республики Узбекистан "О приватизации земельных участков, занятых зданиями и сооружениями юридических лиц и граждан" от 24.07.2006 г.

51. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по либерализации и созданию благоприятных условий для развития оптовой и розничной торговли» № УП-3722 от 23.02.2006 г.

52. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему повышению финансовой устойчивости предприятий реального сектора экономики» № УП-4053 от 18.11.2008 г.

53. Указ Президента Республики Узбекистан «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области» № УП-4059 от 02.12.2008 г.

54. Постановление Президента Республики Узбекистан «О внедрении уведомительного порядка государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства» № ПП-357 от 24.05.2006 г.

55. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему развитию рынка ценных бумаг» № ПП-475 от 27.09.2006 г.

56. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О порядке реализации в частную собственность объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они размещены, и земельных участков в пожизненное наследуемое владение" № 126 от 11.04.1995 г.

57. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию корпоративного управления приватизированными предприятиями" № 189 от 19.04.2003 г.

58. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по развитию инфраструктуры рынка ценных бумаг» № 160 от 28.07.2008 г.

59. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению кредитной поддержки предприятий и инвестиционной активности в сфере реального сектора экономики» № 288 от 31.12.2008 г.

60. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке предприятий реального сектора экономики» № 188 от 09.07.2009 г.

61. Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании деятельности Министерства юстиции» от 8 января 1992 года №УП-314//Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., №2, ст. 98

62. Указ Президента «Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства» от 5 января 1995 года №УП-1030//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 1995 г., N 25, ст. 230

63. Указ Президента «Об усилении ответственности должностных лиц за экономическую несостоятельность хозяйствующих субъектов и исполнение договорных обязательств» от 4 марта 1998 года №УП-1938// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1998 г. № 4, ст. 56

64. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 марта 2004 года № УП-3406 « О дополнительных мерах по обеспечению исполнения законов, направленных на реформирование в сельском хозяйстве» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., N 10, ст. 113

65. Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Торгово-промышленной палаты Узбекистана» от 7 июля 2004 года №УП-3453//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., N 27, ст. 313

66. Указ Президента Республики Узбекистан « Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демополинизации, поддержке конкуренции и предпринимательства» от 30 апреля 2005 № УП-3602// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 17-18. ст. 12

67. Указ Президента "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства" от 14.06.05г. № УП- 3617 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 167

68. Указ Президента «О мерах по ускорению реализации приоритетных направлений в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики» от 14.06.05 г. № УП 3618 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 166

69. Указ Президента «О дополнительных мерах по стимулированию развития микрофирм и малых предприятий» от 20.06.05 № УП-3620// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 23-24, ст. 169

70. Указ Президента «О мерах по дальнейшему сокращению и совершенствованию системы проверок субъектов предпринимательства» от 05.10.2005 г. № УП-3665//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 40, ст. 303

71. Постановление КМ РУз от 06.05.2006 г. N 78 введен «Временное положение о порядке предоставления микрокредитов и оказания микролизинговых услуг». Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2006 г., N 19, ст. 163

72. Приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан от 10.12.2004 года № 37 «Об обеспечении законности при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц».

73. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об активизации деятельности республиканского координационного совета по стимулированию развития малого и частного предпринимательства» от 17 февраля 2000 года № 57

74. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению правовой защиты пря-

Основные учебники и учебные пособия

1. Хўжалик (тадбиркорлик) ҳуқуқи. Отахонов Ф.Х. нинг умумий таҳрири остида -Т. ТДЮИ. 2003.
2. Олейник О.М. Предпринимательское (хозяйственное) право т.1-2. М.: Юрист. 2000 г.
3. Маргемьянов В.С. Хозяйственное право т.1-2. -М.: «Бек» 1994.
4. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное) право. М.: 1988 -615с.
5. Предпринимательское право. Коллектив авторов. Ростов н.Д: «Феникс», 2003 - 640с.
6. Предпринимательское право Российской Федерации. Коллектив авторов / Отв. ред. Е.П.Губин, П.Г.Лахно. -М.: «Юрист», 2003 - 1001 с.
7. В.П.Попондопуло Коммерческое (предпринимательское) право. -М.: «Юрист», 2004 - 668с.

Дополнительная литература

1. А.Н.Семин Банкротство: вопросы правоспособности должника-юридического лица. Научно-практическое издание. 2-е изд., перераб. и доп. -М.: «Экзамен», 2004.-224с.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В., Договорное право. Общие положения. М.1997.
3. Законодательные основы рынка. -Т.: «Шарк». 1997 г.
4. Комментарий к Хозяйственному процессуальному кодексу Республики Узбекистан.-Т.: «Мир экономики и права».2001.-400с.
5. Комментарий к Закону «О собственности» в Республики Узбекистан. -Т.: «Адолат», Авторский коллектив. 1994 г.
6. Казакбиева О.Е. Банковский надзор за деятельностью кредитных организаций как финансово- правовая категория. Автореферат. - М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 2004. -25с.
7. Метелева Ю. Общие собрание акционеров: его роль и возможности влияния акционеров на принимаемые решения // Хозяйство и право, 1998, №1. С.31. № 2.С.28.
8. О.Окюлов, М.Хантбаев. Правовой статус индивидуального предпринимателя //Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. № 5,7.

9. Палван-Заде А.А. Правовая защита предпринимателя-стратегическая задача. / НТВ, №33 17-23 08.2000г

10. Полыгалова Н.А. Правоспособность- акционерного общества по законодательству Российской Федерации. Характер. Объем и динамика. Автореферат. – М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 2005. –23с.

11. Сборник постановлений Пленума и Президиума высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.-Т.: «Адолат», 2001.

12. Степанов Д. Компания, управляющая хозяйственным обществом. // Хозяйство и право.2000.№10.С.60.

13. Сборник Законодательство о предпринимательстве.1-4 том.- Т.:Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. 2003.

14. Савиков А.В. Правовое положение общего собрания акционеров по законодательству Российской Федерации. Автореферат. – М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 2004. –21с.

15. Синегубов А.Н. Правовое регулирование кредитных историй. Автореферат. –М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 2005. –24с.

16. Ю.Назаров Общность и различия ценных бумаг и денег // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.№ 2-3.

17. Ребельский Н. Антимонопольное регулирование банковской сферы/ Вопросы экономики.1995г. № 1.

18. Журнал "Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий", 1997 год, № 5.

19. Бакунина Т.С. О субъектах предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве (Материалы «круглого стола»)/Государство и право.1997.№ 4.

20. Безопасность личности и бизнеса. Справочник // Информационное агентство АТ. СПб. 1998.

21. Очередыко В.П. Государственно-правовое регулирование безопасности предпринимательства // СПб. 1998

22. Белов А.П. Государство и частное предпринимательство/ Право и экономика.1998.№ 2.

23. С.Э. Жилинский. «Предпринимательское право». М.: Издательство «Норма». 1999 г.

24. Быстров Г.Е., Бакунина Т.С. Проблемы теории аграрного, природоресурсного и экологического права и методики преподавания в юридических вузах России аграрно-правовых и эколого-правовых

дисциплин. (Материалы международного научно-методологического семинара)/Государство и право.1999.№ 7.

25. О. Р. Годунин. Хозяйственное право. Учебное пособие для студентов вузов юридических специальностей. I ЧАСТЬ. Минск 2000.

26. Ершова И.В., Иванова Т.М. Предпринимательское право. Учеб.пособие.2-е изд.-М.:2000

27. Уруков В.Н. Российское предпринимательское право: Общая часть. Учебник. Чебоксары. 2001 г.

28. Алихмаев Ш. В нахлебниках у государства быть не желаю, а фермером стать не решаюсь.../Российская газета.24.10.2001.

29. Семеусов В.А. и др. Правовые проблемы предпринимательской (экономической) деятельности.Учеб. пособие. Иркутск.,2001.

30. Адвокатура Узбекистана: содействие в реформировании. Ташкент 2002.

31. Лубшев Ю.Ф. Адвокатура в России. М.: Владос.2002

32. Бороздин С.В. Земельные отношения и аграрные реформы. М., 2002.

33. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура РФ. Ростов – на –Дону, «Феникс» 2002г.

34. Олейник О.М. Предпринимательское (хозяйственное) право т.1-2. М.: Юрист. 2000 г

35. Предпринимательское право. Коллектив авторов. Ростов н.Д: «Феникс»,2003-640с.

36. Предпринимательское право Российской Федерации. Коллектив авторов / Отв. ред. Е.П.Губин, П.Г.Лахно. -М.: «Юрист», 2003- 1001 с.

37. Современное состояние адвокатуры в странах Центральной Азии: проблемы и перспективы (материалы Междун. Регион. Конференции) Ташкент 2003.

38. Бадмаев Б.Г. Антимонопольное регулирование рынка услуг в России. «Юрист». № 11. 2003 г.

39. Анохин В.С. Предпринимательское право: Учеб. для студ. высш. учеб. заведений. М.: Владос.2003

40. Амосова Л., Лебедева Н. «Крестьянские (фермерские хозяйства): проблемы и перспективы развития.// «Юрист».2003 г. № 5.

41. Кучерена А.Г. Адвокатура М.:Издательство «Норма». 2004г.

42. «Традиции адвокатской этики» (избранные труды российских и французских адвокатов 19 –нач. 20 в.) Санкт – Петербург, юридический центр Пресс, 2004 г.

43. Польшгалова Н.А. Правоспособность - акционерного общества по законодательству Российской Федерации. Характер. Объем и динамика. Автореферат. – М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 2005. -23с.

44. «Корпоративная адвокатура» (курс лекций для учебной сессии) Ташкент 2004. С 5 -11 Отахонов Ф.Х. Участие адвоката в хозяйственном процессе. Учеб.пособие –Т.:ТГЮИ.2005.

45. Хўжалик (тадбиркорлик) ҳуқуқи. Отахонов Ф.Х.нинг умумий таҳрири остида -Т. ТДЮИ. 2003.

46. Хо'жалик (tadbirkorlik) huquqi. Darslik. Т. «Adolat».2007.

47. Ф.Х.Отахонов Юридическая служба в Узбекистане. Т.: «Адолат». 2008.

48. А.Ли Правовое регулирование предпринимательской деятельности. – Т.: «Адолат», 2002.-59с

49. О. Окилов Понятие и признаки предпринимательства. Ж.Хозяйство и право 2004. № 3 С. 45- 47.

50. О.Окилов, М.Хайтбаев Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республики Узбекистан. Тез.докл.Респ. научно-теоретический конфр.2005г.30 марта. Т. ТГЮИ. 2005. С.64-84.

51. Окилов О., Хайтбаев М.М. Учебное пособие по дисциплине «Проблемы хозяйственного (предпринимательского) права» Участие адвоката в хозяйственном процессе».-Т.: Издательство ТГЮИ. 2006. – С.57

52. О.Окилов Законодательные основы рынка. Монография. Т.. ИПК Шарк, 1996й. 448б.

53. О.Окилов Правовая природа договоров на проведение научно-исследовательских работ.: Эволюция договорного права. Т., «Мир Экономики и право», 1998г.

54. О.Окилов Законодательство Республики Узбекистан об интеллектуальной собственности. Т., «Хозяйство и право», 1999г. №7, 74-80б.

55. О.Окилов Справедливость должна быть полной и последовательной. «Народное слово», 9 июл, 1999г.

56. О.Окилов Защищая право на творчество. «Частная собственность». Еженедельник, 1999г. №24.

57. О.Окилов Современные концепции о предмете гражданского права //Сборник материалов узбекско-японского симпозиума посвященной проблемам обычного права. Ташкент, 2002г.

58. О.Окюлов Правовая природа третейского разбирательства и перспективы разрешения споров в сфере интеллектуальной собственности. Материалы конференции по частной юстиции. -Т., 2003. май.
59. О.Окюлов Судебная защита от пыток в гражданском праве. // Хуқуқ, Право, Law, 2004 йил.
60. У.Н.Дустов Хозяйственное (Предпринимательское) право. Учебное пособие. Т.:ТГЮИ. 124с.
61. Комментарий к Хозяйственному процессуальному кодексу Республики Узбекистан.-Т.: «Мир экономики и права».2001.-400с.
62. Комментарий к Закону «О собственности» в Республики Узбекистан. -Т.: «Адолат», Авторский коллектив. 1994 г.
63. Палван-Заде А.А. Правовая защита предпринимателя - стратегическая задача. / НТВ, №33 17-23 08.2000г
64. Рустамбаев М.Х. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Узбекистан. Особенная часть. Т.:ИПТД, Укитувчи. 2004. - 1024с.
65. Сборник постановлений Пленума и Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.-Т.: «Адолат», 2001
66. Сборник Законодательства о предпринимательстве. 1-4 том.- Т.:Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, 2003.

WEB ресурсы

1. <http://www.inter-mba.ru/c...>
2. <http://www.businesspravo.ru>.
3. <http://www.vvsu.ru/law/gp>
4. <http://www.ssu.samara.ru/...>
5. <http://www.lex.uz>
6. <http://www.gov.uz>
7. <http://www.press-servise.uz>
8. <http://www.uzlidep.uz>
9. <http://www.rsl.ru>

Введение.....	3
Понятие хозяйственного (предпринимательского) права	4
Источники хозяйственного (предпринимательского) права	19
Хозяйственные (предпринимательские) правоотношения	42
Субъекты хозяйственного (предпринимательского) права	49
Реорганизация и ликвидация деятельности хозяйствующих субъектов	144
Банкротство хозяйствующих субъектов	161
Имущественные основы предпринимательской деятельности	187
Разгосударствление и приватизация государственных предприятий	198
Хозяйственные договора	210
Правовое обеспечение конкуренции	226
Ограничение монополистической деятельности на товарных и финансовых рынках	248
Финансирование и кредитование хозяйствующих субъектов	266
Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности	279
Правовое регулирование инвестиционной деятельности	296
Система правовой защиты субъектов предпринимательства	326
Государственный контроль хозяйствующих субъектов	340
Разрешение хозяйственных споров	360
Ответственность в хозяйственных правоотношениях	379
Список рекомендуемой литературы.....	396

О.Окюлов, У.Н.Дустов

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ (ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ) ПРАВО

УЧЕБНИК

Редакторы: *Г.Д. Саттарова, Ж.Сотиболдиев*
Технический редактор: *А.Боймаматов*
Компьютерная верстка: *Т.Аширов*

Подписано в печать: 05.05.2010.
Усл. печ.л.: 25,6. Тираж: 300. Заказ: № 589.
Отпечатано в типографии ТГЮИ.
г. Ташкент, Сайилгох 35.